



# REGIONE PUGLIA

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO, INNOVAZIONE,  
ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO**

---

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

---

Codice CIFRA: AO02 /DEL/2016/000

**OGGETTO:** POR Puglia FESR – FSE 2014/2020. Avvio degli interventi prioritari in tema di Agenda digitale. Azione pilota “Puglia Log-in”. Variazione al Bilancio.

L'Assessore allo Sviluppo economico, Loredana Capone, sulla base dell'istruttoria curata dal dirigente della Sezione Programmazione unitaria, condivisa dal Segretario Generale della Presidenza e dal Direttore del Dipartimento Sviluppo economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, riferisce quanto segue.

### **Premesso che**

Il Programma di Governo regionale individua tra i suoi obiettivi cruciali il processo di ammodernamento della pubblica amministrazione, che attraversa tutte le politiche per aumentare e migliorare la capacità di offrire in modo sempre più efficace e sicuro servizi di qualità verso i cittadini e l'intero sistema produttivo, economico e sociale pugliese.

La sfida posta da questo obiettivo strategico poggia principalmente sulla capacità del sistema pubblico di lavorare sinergicamente, per rendere più efficace il disegno strategico per lo sviluppo del nostro territorio, facendo leva sulla capacità di innovazione. Il principale strumento di pianificazione che oggi permette di declinare le politiche, disegnate nel percorso partecipativo che ha dato vita al Programma di Governo, è la programmazione regionale 2014-2020. Questo ciclo di programmazione permette, inoltre, di avviare un percorso che avvicina gli obiettivi regionali ai più sfidanti traguardi nazionali ed europei.

Tra questi, rileva l'Agenda Digitale Europea, una delle sette iniziative faro della strategia Europa 2020, che fissa gli obiettivi per la crescita nell'Unione europea da raggiungere entro il 2020 e definisce gli obiettivi per sviluppare l'economia e la cultura digitale nell'ambito della strategia Europa 2020.

In linea con l'Agenda europea e con la "Strategia per la crescita digitale 2014-2020" proposta dal Governo nazionale, l'Agenda Digitale Puglia 2020 ha definito i propri obiettivi strategici. Si tratta di **ecosistemi dell'innovazione** e di un modello strategico per *l'Information & Communication Technologies* (ICT) della PA, che sostiene interventi di promozione di nuovi mercati per l'innovazione e di sviluppo di ambienti di innovazione aperta, a partire dalla valutazione di quanto già dispiegato sul territorio pugliese, e con particolare riferimento agli obiettivi della strategia regionale di specializzazione intelligente.

Si intende rafforzare il sistema digitale regionale attraverso una più forte integrazione tra infrastrutture qualificate, servizi e contenuti digitali ad alto valore aggiunto in grado di garantire sia cittadinanza, competenza ed inclusione digitali che crescita digitale in termini di economia della conoscenza e della creatività e creazione di condizioni favorevoli allo sviluppo di nuove imprese.

L'intento è proseguire nella strategia di digitalizzazione, intesa come acceleratore dell'intelligenza delle comunità locali e strumento per l'open government, in un contesto in cui il rafforzamento delle capacità competitive del sistema produttivo passa attraverso l'uso sapiente delle tecnologie e la costruzione di politiche pubbliche 'smart' perché capaci di connettere fabbisogni territoriali e nuovi prodotti/servizi.

Un driver essenziale del percorso da intraprendere consiste nell'integrazione tra infrastrutture abilitanti, servizi innovativi, specializzazioni e comunità intelligenti entro un quadro di diffusione delle tecnologie ICT, presenti uniformemente su tutto il territorio regionale ed equamente distribuite, in grado perciò di consentire lo sviluppo di nuovi modelli di business imprenditoriali e un accesso diffuso ai servizi pubblici, nuova e fondamentale manifestazione del diritto di cittadinanza .

### **Considerato che**

L'attuazione della Agenda digitale regionale attraversa trasversalmente complesso molteplici ambiti della programmazione unitaria:

- l'Asse II del POR Puglia 2014-2020, "Migliorare l'accesso, l'impiego e la qualità delle TIC", il quale prevede l'Azione 2.2 **"Interventi per la digitalizzazione dei processi amministrativi e**

**diffusione di servizi digitali della PA a cittadini e imprese”** , funzionale al potenziamento ed innalzamento della qualità del sistema digitale pubblico, al fine di contribuire al più ampio processo di innovazione socio-economica del territorio, proseguendo con la condivisione e la diffusione di standard per l'evoluzione e razionalizzazione delle infrastrutture cooperanti e lo sviluppo di servizi e contenuti ad alto valore aggiunto;

- l'Asse XI del POR Puglia 2014-2020 "Rafforzare la capacità istituzionale delle autorità" prevede l'Azione 11.1 "**Aumento della trasparenza e interoperabilità, e dell'accesso ai dati**" il quale, in particolare, attraverso l'Azione 11.1 mira a sostenere i processi di acquisizione, gestione, costituzione delle basi informative utili al governo delle politiche della Regione e degli Enti Locali. nonché interventi di formazione finalizzati ad adeguare le competenze in materia di gestione dei flussi informativi e con l'obiettivo di migliorare qualità, accessibilità, fruibilità, rilascio, riutilizzabilità dei dati pubblici.
- Il **Masterplan per la Puglia**, finanziato a valere sulle risorse FSC 2014-2020, prevede l'attuazione integrata e complementare di interventi a sostegno della trasformazione digitale della Puglia .

Si tratta di un contesto in cui convergono domini cruciali, sui quali sono già state implementate nel tempo politiche di investimento che necessitano di un continuo rafforzamento ed adeguamento, al fine di sviluppare servizi sempre più efficaci e raggiungere target sempre più ampi.

Tali obiettivi risultano perseguibili combinando gli obiettivi della **capacità istituzionale** e della **digitalizzazione**, come indicato a livello nazionale dal Comitato di Pilotaggio per il coordinamento degli interventi OT11-OT2 e dalla Commissione Europea nel toolbox "Qualità della pubblica amministrazione", realizzato nel quadro della programmazione 2014-20.

Solo l'approccio integrato tra rafforzamento della capacità amministrativa e della digitalizzazione consente la modernizzazione della pubblica amministrazione e l'utilizzo efficace delle risorse della programmazione europea 2014-20 stanziata per gli interventi di Capacity building (OT11) e di Agenda Digitale (OT2).

In questa ottica, nella prima fase di riassetto dinamico del nuovo disegno organizzativo regionale, il Dipartimento Sviluppo economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro ha avviato un confronto ricognitivo con il management di tutti gli altri Dipartimenti regionali e della Presidenza, individuando il complesso dei fabbisogni regionali per la valorizzazione del patrimonio già acquisito e per una evoluzione dei propri sistemi e servizi digitali, in coerenza con le scelte politiche e strategiche della programmazione regionale.

Tale ricognizione si è concretizzata in una prima proposta di sviluppo di un **ecosistema di Servizi Digitali Integrati**, denominata **Puglia Log-In**, che si inquadra nel più ampio disegno di innovazione di processo e di modello di governance delineato dal governo regionale ed individua le priorità di intervento che saranno i riferimenti per i primi sviluppi di un'**Azione Pilota**, che sarà a sua volta misurata nel suo impatto e nella sua efficacia nel breve e nel medio periodo e, quindi, riconsiderata per una nuova pianificazione.

#### **Rilevato che:**

- In data 11/07/2014 la Regione Puglia ha sottoscritto con la società in house InnovaPuglia S.p.A. la "*Convenzione Quadro per la disciplina delle attività relative a progetti e iniziative di sviluppo in tema di Innovazione della Regione Puglia*", di cui alla DGR n. 1404/2014 e ss.mm.ii., con la quale sono stati individuati gli ambiti di intervento della Società (rep. N. 015967 del 15/7/2014);
- l'art. 3 di suddetta Convenzione istituisce il Comitato di Vigilanza con il compito di assicurare il coordinamento, l'integrazione e l'ottimizzazione di tutte le attività poste pianificate, in stessa coerenza con le Linee Guida attuative della Convenzione stessa;

**Si propone pertanto**

- di procedere alla individuazione dell'Information Manager per la progettazione organizzativa della trasformazione digitale, per il controllo della spesa e delle attività ICT, per il supporto alla *compliance* alle norme di legge e agli standard di settore, per lo sviluppo di nuovi servizi e la razionalizzazione di quelli esistenti;
- di avviare un processo *empowerment* della amministrazione regionale attraverso lo sviluppo coordinato della progettazione dei servizi pubblici digitali che la Regione Puglia eroga ed intende erogare a cittadini e imprese del proprio territorio, alla luce delle agende digitali regionale, nazionale ed europea, del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 e del Masterplan Puglia 2014-2020, rappresentato da un ecosistema di Servizi Digitali Integrati denominato Puglia Log-In;
- di affidare al Segretario Generale della Presidenza e al Direttore del Dipartimento Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro l'attività di monitoraggio strategico-direzionale dell'intero processo.

Il Presidente della Regione Puglia, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del provvedimento finale.

#### **COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.**

Il presente provvedimento comporta l'istituzione di nuovi capitoli di spesa e la variazione al bilancio di previsione bilancio 2016 e pluriennale 2016-2018, Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con DGR n. 159 del 23/02/2016, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs 118/2011 e ss.mm.ii.

#### **BILANCIO AUTONOMO**

**Prelievo dal CAP. 1110050 Fondo di riserva per il cofinanziamento regionale di programmi comunitari (ART. 54, comma 1 LETT. A - L.R. N. 28/2001) e istituzione di nuovi capitoli di spesa:**

| CRA   | Capitolo di spesa | Declaratoria   | Missioni<br>Programma<br>Titolo | Codifica<br>Piano dei<br>Conti<br>finanziario | Variazione<br>e.f. 2016<br>Competenza<br>e cassa | Variazione<br>e.f. 2017<br>Competenza | Variazione<br>e.f. 2018<br>Competenza | e.f. 2019<br>Competenza |
|-------|-------------------|--|---------------------------------|---|--|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------|
| 26.04 | 1110050           | Fondo di riserva per il cofinanziamento regionale di programmi comunitari (ART. 54, comma 1 LETT. A - L.R. N. 28/2001)   | 20.3.2                          | U.2.05.01.99.000                              | -€<br>1.512.576,19                               | -€<br>3.604.949,18                    | -€<br>291.679,10                      |                         |
| 62.06 | CNI               | POR 2014-2020. FONDO FESR. AZIONE 2.2. INTERVENTI PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E DIFFUSIONE DI SERVIZI DIGITALI DELLA PA A CITTADINI E IMPRESE. CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE CONTROLLATE. COFINANZIAMENTO REGIONALE | 14.5.2                          | U.2.03.03.03.000                              | €<br>1.512.576,19                                | €<br>2.937.059,54                     | €<br>237.639,65                       | €<br>312.297,84<br>(*)  |

|       |     |  |        |                  |                 |                 |                |                        |
|-------|-----|--|--------|------------------|-----------------|-----------------|----------------|------------------------|
| 62.06 | CNI | POR 2014-2020. FONDO FSE. AZIONE 11.1 AUMENTO DELLA TRASPARENZA E INTEROPERABILITÀ E DELL'ACCESSO AI DATI - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA UE | 15.4.1 | U.2.03.03.03.000 | €<br>343.961,01 | €<br>667.889,64 | €<br>54.039,44 | €<br>71.016,77<br>(* ) |
|-------|-----|--|--------|------------------|-----------------|-----------------|----------------|------------------------|

(\* ) Per gli esercizi successivi al 2018 si provvederà mediante appositi stanziamenti dei rispettivi bilanci di previsione

### BILANCIO VINCOLATO

Si dispone la variazione al bilancio di seguito proposta, con il relativo stanziamento sul bilancio regionale delle maggiori entrate rispetto a quelle già disposte con DGR 737/2015 e ss.mm.ii., nel rispetto delle quote di cofinanziamento secondo un ammontare proporzionale che mantenga nell'ambito degli Assi del Programma un rapporto pari al 50% di quota UE, 35 % di quota Stato e 15% di quota regionale.

### PARTE I^ - ENTRATA

|            |  |
|------------|--|
| <b>CRA</b> | <b>62 DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO, INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO<br/>06 SEZIONE PROGRAMMAZIONE UNITARIA</b> |
|------------|--|

| CRA   | Capitolo | Declaratoria capitolo  | Missione Programm a Titolo | Codifica Piano dei conti finanziario | e.f. 2016    | e.f. 2017    | e.f. 2018       | totale     |
|-------|----------|--|----------------------------|--------------------------------------|--------------|--------------|-----------------|------------|
| 62.06 | 1161221  | POR 2014-2020. FONDO FESR. AZIONE 2.2. INTERVENTI PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E DIFFUSIONE DI SERVIZI DIGITALI DELLA PA A CITTADINI E IMPRESE. CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA UE    | 14.5.2                     | U.2.03.03.01.000                     | 4.532.133,72 | 4.044.202,59 | 327.219,42      | 430.020,47 |
| 62.06 | 1162221  | POR 2014-2020. FONDO FESR. AZIONE 2.2. INTERVENTI PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E DIFFUSIONE DI SERVIZI DIGITALI DELLA PA A CITTADINI E IMPRESE. CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA STATO | 14.5.2                     | U.2.03.03.01.000                     | 3.172.493,60 | 2.830.941,81 | €<br>229.053,59 | 301.014,33 |
| 62.06 | 1165116  | POR 2014-2020. FONDO FSE. AZIONE 11.1 AUMENTO DELLA TRASPARENZA E INTEROPERABILITÀ E DELL'ACCESSO AI DATI - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA UE   | 15.4.1                     | U.1.04.03.01.000                     | 1.030.610,76 | 919.654,84   | €<br>74.409,95  | 97.786,99  |

|       |         |   |        |                      |            |            |                |           |
|-------|---------|---|--------|----------------------|------------|------------|----------------|-----------|
| 62.06 | 1166116 | POR 2014-2020. FONDO FSE. AZIONE 11.1 AUMENTO DELLA TRASPARENZA E INTEROPERABILITÀ E DELL'ACCESSO AI DATI - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA STATO | 15.4.1 | U.1.04.03.01<br>.000 | 721.427,53 | 643.758,39 | €<br>52.086,97 | 68.450,89 |
|-------|---------|---|--------|----------------------|------------|------------|----------------|-----------|

All'accertamento annuale 2016 e pluriennale dell'entrata per gli e.f. successivi al 2016 si provvederà mediante specifico atto dell'Autorità di Gestione del POR Puglia 2014-2020 per l'azione 11.1 e su proposta della Sezione Infrastrutture Energetiche e Digitali per l'Azione 2.2 del POR, ai sensi del principio contabile di cui all'allegato 4/2, par. 3.6, lett. c) "contributi a rendicontazione" del D. Lgs. 118/2011.

**Titolo giuridico** che supporta il credito: Decisione C(2015) 5854 del 13 agosto 2015 dei competenti Servizi della Commissione Europea.

Si attesta che l'importo relativo alla copertura del presente provvedimento corrisponde ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con **debitore certo**: Unione Europea e Ministero dell'Economia e delle Finanze

#### Parte II^ - SPESA

#### ISCRIZIONE IN TERMINI DI COMPETENZA E CASSA

| CRA   | Capitolo | Declaratoria capitolo  | Missione Programma Titolo | Codifica Piano dei conti finanziario | e.f. 2016        | e.f. 2017        | e.f. 2018  | totale     |
|-------|----------|--|---------------------------|--------------------------------------|------------------|------------------|------------|------------|
| 62.06 | 1161221  | POR 2014-2020. FONDO FESR. AZIONE 2.2. INTERVENTI PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E DIFFUSIONE DI SERVIZI DIGITALI DELLA PA A CITTADINI E IMPRESE. CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA UE    | 14.5.2                    | U.2.03.03.01.00<br>0                 | 4.532.133,7<br>2 | 4.044.202,5<br>9 | 327.219,42 | 430.020,47 |
| 62.06 | 1162221  | POR 2014-2020. FONDO FESR. AZIONE 2.2. INTERVENTI PER LA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E DIFFUSIONE DI SERVIZI DIGITALI DELLA PA A CITTADINI E IMPRESE. CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA STATO | 14.5.2                    | U.2.03.03.01.00<br>0                 | 3.172.493,6<br>0 | 2.830.941,8<br>1 | 229.053,59 | 301.014,33 |

|       |         |   |        |                      |                  |            |           |           |
|-------|---------|---|--------|----------------------|------------------|------------|-----------|-----------|
| 62.06 | 1165116 | POR 2014-2020. FONDO FSE. AZIONE 11.1 AUMENTO DELLA TRASPARENZA E INTEROPERABILITÀ E DELL'ACCESSO AI DATI - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA UE    | 15.4.1 | U.1.04.03.01.00<br>0 | 1.030.610,7<br>6 | 919.654,84 | 74.409,95 | 97.786,99 |
| 62.06 | 1166116 | POR 2014-2020. FONDO FSE. AZIONE 11.1 AUMENTO DELLA TRASPARENZA E INTEROPERABILITÀ E DELL'ACCESSO AI DATI - TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE. QUOTA STATO | 15.4.1 | U.1.04.03.01.00<br>0 | 721.427,53       | 643.758,39 | 52.086,97 | 68.450,89 |

Il presente provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 comma 4 lettera K della Legge Regionale 4 febbraio 1997, n. 7.

#### LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

#### DELIBERA

- di fare propria la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- di prendere atto dell'azione pilota "Puglia Log-In", allegata e parte integrante del presente provvedimento, che sarà misurata nel suo impatto e nella sua efficacia nel breve e nel medio periodo e, quindi, riconsiderata per una eventuale nuova pianificazione triennale, per implementare lo sviluppo di un **ecosistema di Servizi Digitali Integrati**, che si inquadri nel più ampio disegno di innovazione di processo e di modello di governance delineato da questo governo regionale;
- di delegare il Segretario Generale della Presidenza e il Direttore del Dipartimento Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro ad effettuare una ricognizione sul personale interno, finalizzata alla individuazione dell'Information Manager regionale per la progettazione organizzativa della trasformazione digitale, per il controllo della spesa e delle attività ICT, per il supporto alla *compliance* alle norme di legge e agli standard di settore, per lo sviluppo di nuovi servizi e la razionalizzazione di quelli esistenti;
- di affidare al Segretario Generale della Presidenza e al Direttore del Dipartimento Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro l'attività di monitoraggio strategico-direzionale dell'intero processo;
- di individuare la Società in house InnovaPuglia, soggetto tecnicamente competente e qualificato, per coadiuvare l'amministrazione regionale nelle fasi di analisi, disegno e progettazione degli interventi previsti dall'azione pilota "Puglia Log-In", delegando le strutture regionali competenti ad assumere gli atti necessari all'affidamento;

- di apportare la variazione al Bilancio di Previsione 2016 e Pluriennale 2016-2018, al Documento Tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con DGR n. 159 del 23/02/2016 ai sensi dell'art. 51 comma 2) lettera a) del D.Lgs. 118/2011;
- di autorizzare il Dirigente della Sezione Infrastrutture Energetiche e Digitali in qualità di Responsabile dell'Azione 2.2 ad operare sui capitoli di spesa del bilancio regionale di cui alla copertura finanziaria del presente provvedimento, la cui titolarità è in capo al Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria;
- di approvare l'Allegato E/1 nella parte relativa alla variazione al bilancio;
- di incaricare il Servizio Bilancio di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'art. 10 comma 4 del D. Lgs n. 118/2011 conseguentemente all'approvazione della presente Deliberazione;
- di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito ufficiale della Regione Puglia [www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it) nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Segretario della Giunta**

(Carmela Moretti)

---

**Il Presidente della Giunta**

(Michele Emiliano)

---

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

L'AdG POR Puglia Fesr-Fse 2014-2020  
dirigente della Sezione Programmazione Unitaria  
Dott. Pasquale Orlando

---

Il Direttore del Dipartimento  
Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro  
Prof. Ing. Domenico Laforgia

---

Il Segretario Generale della Presidenza  
Dott. Roberto Venneri

---

L'Assessore allo Sviluppo economico  
Avv. Loredana Capone

---