

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 72 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di aggiudicazione - GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI OSSIGENOTERAPIA DOMICILIARE A LUNGO TERMINE PER I FABBISOGNI DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA. (N.ro Gara 7097772).

Il giorno 24 del mese di Giugno 2020 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore Generale

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l’iscrizione di InnovaPuglia Spa per la Regione Puglia nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all’art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- l’esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 22/06/2020 Verbale n. 17 con cui il CdA ha autorizzato il Direttore Generale a procedere in tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;

- i poteri conferiti al Direttore Generale di InnovaPuglia Spa Ing. Alessandro Di Bello, giusta procura notarile del 13/01/2020 Repertorio N.112978 Raccolta n. 19316, con cui viene nominato e costituito procuratore della società in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 13 gennaio 2020 Verb. N.003.

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR N. 2819 del 30/12/2004, recanti Piano delle attività negoziali, come integrato con DGR N. 1449 del 18/05/2015, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. –in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014– di espletare, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate dal Tavolo dei Soggetti Aggregatori Nazionali, in adempimento al disposto del DL 66/2014, tra cui i servizi di ossigenoterapia domiciliare a lungo termine per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- Con Determinazione n.83/2018 del 14/03/2018 il Direttore Generale di InnovaPuglia ha approvato il progetto di acquisto per la gara aggregata regionale in modalità telematica per l'affidamento del SERVIZIO DI OSSIGENOTERAPIA DOMICILIARE A LUNGO TERMINE per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- In conseguenza, InnovaPuglia S.p.A. –giusta Deliberazione del C.d.A. del 11/04/2018 Verbale n. 010– ha indetto, mediante Bando di gara inviato alla GUUE, una gara comunitaria a procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs.n.50/2016, in **n.6 lotti** territoriali (uno per ogni ASL), da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sul miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio 70/30) ai sensi dell'art. 95 co. 2 D.Lgs. 50/2016, di importo complessivo a base asta pari a € **30.789.408,34** IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e durata della convenzione di 24 mesi, con opzione di estensione dei servizi fino ad un massimo di ulteriori 12 (dodici) mesi, più ulteriori 12 (dodici) mesi, inclusivi della c.d. proroga tecnica; incremento della prestazione di un quinto nei termini posti dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50/ 2016 e s.m.i., alle stesse condizioni e corrispettivi, nonché un ulteriore aumento fino ad un massimo del 20% dell'importo contrattuale, eventualmente rinegoziabile. In tal caso, il costo massimo complessivo della fornitura dei servizi è stimato in € 86.210.343,35 IVA esclusa.
- È stato nominato Responsabile del procedimento di gara l'ing. Nicola Sciacovelli responsabile dell'Uff. tec. Servizi e forniture del Servizio Gare & Appalti di InnovaPuglia, in seguito sostituito dal Dr. Mario Lembo di Regione Puglia e infine, per rinuncia dello stesso, dall'ing. Antonio Scaramuzzi Responsabile del Servizio Gare & Appalti, con nomina del Direttore Generale in data 06/06/2019;
- In data 30/05/2018 è stata pubblicata la gara summenzionata con invio alla GUUE, GURI, Bollettino Ufficiale Regione Puglia, (BURP), sito informatico del Ministero delle infrastrutture, sul SIMOG dell'ANAC, sul profilo del committente www.innova.puglia.it, sulla piattaforma EmpPULIA all'indirizzo internet: www.empulia.it, nonché per estratto su 4 quotidiani, di cui 2 a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;
- Il bando e gli atti di gara sono stati impugnati con ricorsi innanzi al TAR Puglia tutti respinti; proposti appelli al CdS, in parte respinti e per quelli ancora in corso, sono stati rinviati al merito senza adozione di misure cautelari sospensive;
- In data 19/07/2018 ore 10.00 è scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- Con lettera del Direttore Generale di InnovaPuglia in data 20/07/2018 Prot. 18070022-3-4-5, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa delle offerte;
- Entro il termine stabilito di scadenza, sono pervenute le seguenti offerte valide:

| N.P. | Ragione Sociale | Data e ora di ricezione | Protocollo Offerta |
|------|---|-------------------------|--------------------|
| 1 | RTI PUGLIA LIFE - SAPIO LIFE SRL | 18/07/2018 17:22 | PI146844-18 |
| 2 | RTI SICO SOCIETA ITALIANA CARBURO OSSIGENO SPA – OSSIMAC SRL - CRIOSERVICE SRL - LA SANITARIA DI ANTONIO LEUCCI | 19/07/2018 09:57 | PI146890-18 |
| 3 | RTI MEDICAIR SUD SRL – VIVISOL SRL | 18/07/2018 22:16 | PI147064-18 |
| 4 | LINDE MEDICALE SRL | 19/07/2018 10:43 | PI147109-18 |
| 5 | VITALAIRE ITALIA SPA | 19/07/2018 10:45 | PI147118-18 |
| 6 | RTI DOMOLIFE SRL - SICO SOCIETA ITALIANA CARBURO OSSIGENO SPA | 19/07/2018 11:52 | PI147198-18 |

- A conclusione dell'esame della domanda di partecipazione contenuta nella “**Busta telematica Documentazione**”, sono stati ammessi al prosieguo della procedura di gara i concorrenti RTI PUGLIA LIFE - SAPIO LIFE S.R.L; RTI MEDICAIR SUD SRL – VIVISOL; LINDE MEDICALE; VITALAIRE ITALIA ed esclusi i concorrenti RTI SICO SOCIETA ITALIANA CARBURO OSSIGENO - OSSIMAC - CRIOSERVICE SRL – LA SANITARIA DI ANTONIO LEUCCI; RTI DOMOLIFE S.R.L. - SICO SOCIETA ITALIANA CARBURO OSSIGENO;
- Con atto del Direttore generale di InnovaPuglia in data 15/11/2018 è stato emesso il Provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara, pubblicato ai sensi dell'art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016
- Con lettere del Direttore generale di InnovaPuglia prott. 181123006, 181123007 e 181123008 del 23/11/2018, è stata nominata la Commissione giudicatrice ai sensi dell' art. 77 D.Lgs. 50/2016 e acquisite le dichiarazioni dei componenti della Commissione di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione e l'insussistenza delle cause ostative alla loro nomina ai sensi del co. 9 del predetto art. 77; i provvedimenti di nomina sono stati pubblicati ai sensi dell'art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016;
- La Commissione giudicatrice ha proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all'apertura della “Busta telematica Offerta Tecnica” dei concorrenti ammessi al prosieguo del procedimento ed in seduta riservata all'esame delle offerte tecniche, con la conseguente assegnazione dei punteggi tecnici, secondo i criteri di valutazione della qualità prescritti negli atti di gara;
- All'esito della valutazione tecnica, la Commissione Giudicatrice in seduta pubblica ha dato lettura dei punteggi conseguiti dagli operatori economici per ciascun lotto a cui hanno partecipato;
- La Commissione ha, pertanto, come previsto dal disciplinare, proceduto per il tramite della piattaforma di EmPULIA alla riparametrazione dei punteggi tecnici;
- La Commissione ha successivamente proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all'apertura della “Busta telematica Offerta Economica” degli operatori economici ammessi;
- La Commissione, all'esito del calcolo del punteggio economico, ha redatto la graduatoria, tenendo conto del vincolo di aggiudicazione di massimo due lotti per ciascun aggiudicatario, come previsto dal par. 4.1 del Disciplinare di gara (pag. 17 di 21).

Considerato che:

- le offerte dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria di ciascun lotto sono risultate sospette anomale, la Stazione Appaltante ha provveduto ad avviare, nei confronti degli stessi, il sub-procedimento di verifica di congruità dell'offerta, di cui all'art. 97 del Codice;
- all'esito della valutazione di tutte le spiegazioni fornite, i prezzi offerti da tutte le concorrenti, per cui era stata disposta la verifica di congruità delle offerte, sono risultati congrui e sostenibili e, di conseguenza, le offerte serie e affidabili, tale da consentire il corretto adempimento delle

prestazioni richieste;

- in esecuzione della sentenza della Terza Sezione del Consiglio di Stato N. 06459/2019, con provvedimento del Direttore Generale di InnovaPuglia del 08/10/2019 si è disposta l'esclusione dal prosieguo del procedimento del RTI PUGLIA LIFE - SAPIO LIFE S.R.L. Tale decisione è stata confermata con sentenza del Consiglio di Stato sez. III n. 3078/2020 del 14/05/2020 che ha respinto l'appello proposto da Puglia Life avverso la sentenza del TAR Puglia - Bari n. 1128/19;
- il RUP nel Verbale n.21 del 26/05/2020 ha redatto la graduatoria finale ed ha proposto l'aggiudicazione a favore degli operatori economici di seguito indicati:

LOTTO 1 ASL BR - CIG 7505564B57

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| VITALAIRE ITALIA SPA | 02061610792 | 85,98 | 66,87 | 19,11 | 2.319.954,58 | 2.416.619,36 |

LOTTO 2 ASL TA - CIG 7505906593

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|---------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| LINDE MEDICALE SRL | 04411460639 | 93,66 | 63,66 | 30,00 | 2.041.275,22 | 3.459.788,50 |

LOTTO 3 ASL BT - CIG 7505908739

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| VITALAIRE ITALIA SPA | 02061610792 | 93,66 | 63,66 | 30,00 | 2.041.275,22 | 2.247.650,72 |

LOTTO 4 ASL BA- CIG 75059119B2

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| RTI MEDICAIR SUD SRL | 07249130969 | 95,34 | 65,34 | 30,00 | 5.625.979,92 | 9.992.859,53 |
| VIVISOL SRL | 05903120631 | | | | | |

LOTTO 5 ASL FG - CIG 7505912A85

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|---------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| LINDE MEDICALE SRL | 04411460639 | 100,00 | 70,00 | 30,00 | 2.633.333,24 | 4.463.276,68 |

LOTTO 6 ASL LE- CIG 7505914C2B

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| RTI MEDICAIR SUD SRL | 07249130969 | 94,52 | 64,52 | 30,00 | 4.761.343,86 | 8.209.213,56 |
| VIVISOL SRL | 05903120631 | | | | | |

Per un importo complessivo aggiudicato pari a € 19.423.162,04 IVA esclusa ed € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, corrispondente ad un ribasso complessivo del 36,9% sulla base d'asta.

- Tutti i ricorsi ancora pendenti non hanno accolto le istanze cautelari con concessione di sospensione dei provvedimenti impugnati e pertanto allo stato, non permangono motivi ostativi all'aggiudicazione.

Visti

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti nr. 21 verbali;

- la Nota Istruttoria del 29/05/2020, contenente la proposta di aggiudicazione, con cui il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Antonio Scaramuzzi, attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i;
- la relazione istruttoria del Direttore della Divisione SARPULIA Ing. Antonio Scaramuzzi del 12/06/2020;

Considerato che sono in corso di espletamento i controlli prescritti dalla normativa in vigore, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice.

Tutto ciò **premess**, visto e considerato,

DETERMINA

1. **di approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di aggiudicare** i servizi di ossigenoterapia domiciliare a lungo termine per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia (n.ro gara 7097772) per un importo complessivo di **€ 19.423.162,04 IVA esclusa**, per la durata di n. 24 mesi, ai seguenti operatori economici:

LOTTO 1 ASL BR - CIG 7505564B57

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| VITALAIRE ITALIA SPA | 02061610792 | 85,98 | 66,87 | 19,11 | 2.319.954,58 | 2.416.619,36 |

LOTTO 2 ASL TA - CIG 7505906593

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|---------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| LINDE MEDICALE SRL | 04411460639 | 93,66 | 63,66 | 30,00 | 2.041.275,22 | 3.459.788,50 |

LOTTO 3 ASL BT - CIG 7505908739

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| VITALAIRE ITALIA SPA | 02061610792 | 93,66 | 63,66 | 30,00 | 2.041.275,22 | 2.247.650,72 |

LOTTO 4 ASL BA- CIG 75059119B2

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| RTI MEDICAIR SUD SRL | 07249130969 | 95,34 | 65,34 | 30,00 | 5.625.979,92 | 9.992.859,53 |
| VIVISOL SRL | 05903120631 | | | | | |

LOTTO 5 ASL FG - CIG 7505912A85

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|---------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| LINDE MEDICALE SRL | 04411460639 | 100,00 | 70,00 | 30,00 | 2.633.333,24 | 4.463.276,68 |

LOTTO 6 ASL LE- CIG 7505914C2B

| Operatore Economico | Codice fiscale | Punteggio Totale | Punteggio Tecnico | Punteggio Economico | Valore Offerta (€) | Base d'asta (€) |
|----------------------|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|-----------------|
| RTI MEDICAIR SUD SRL | 07249130969 | 94,52 | 64,52 | 30,00 | 4.761.343,86 | 8.209.213,56 |
| | | | | | | |

3. **di dare atto** che i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso sono posti pari a € 0,00 in sede di gara.
4. **di dare atto** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo al soggetto aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32, D.Lgs 50/16 smi;
5. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, D.Lgs 50/2016 e smi, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non aggiudicatari;
6. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 93, comma 6, D.Lgs 50/2016 e smi, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto;
7. **di dare atto** che la convenzione sarà stipulata da InnovaPuglia e nell'ambito della stessa le Amministrazioni contraenti potranno emettere i rispettivi ordinativi;
8. **di dare mandato** all'Ufficio Gestione Amministrativa di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 comma 5 del Codice;
9. **di dare atto** che la stipula della convenzione, in considerazione del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, potrà avvenire decorsi 35 gg. dall'invio della presente determinazione;
10. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
11. **di dare mandato** all'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale di notificare il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti della Regione Puglia e alle Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura;
12. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
13. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura nei confronti degli aggiudicatari ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice;
14. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: uga.sarpulia@pec.rupar.puglia.it;
15. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 fasciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia nei termini di legge.

IL DIRETTORE GENERALE
Ing. Alessandro Di Bello