

DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/151 del registro delle determinazioni

OGGETTO: DETERMINA DI ANNULLAMENTO GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL'ART. 54, CO.4 LETT. A), DEL D. LGS. N. 50/2016 E S.M.I., AVENTE AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI PROTESI ORTOPEDICHE E DISPOSITIVI SPECIALISTICI TRAUMATO-LOGIA, MATERIALE ACCESSORIO E CORRELATI SERVIZI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA - Numero gara: 8648508.

Il giorno 23 (ventitré) del mese di agosto dell'anno 2023 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa, sita in Valenzano (BA), alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La Direttrice della Divisione SARPULIA

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- il D.L. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020 e il D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2022;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i. Codice dell'Amministrazione Digitale;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a." a D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259 "
- la Legge regionale 1° agosto 2014 n. 37, art. 21 - Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434 Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2020-2021-2022.
- la DGR 28 luglio 2021 n.1249 Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2021-2022-2023;
- la DGR 27 dicembre 2022 n.1981 Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2022-2023-2024;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l.

89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;

- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia SpA per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto-Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- la Determinazione del Direttore Generale di InnovaPuglia n. 080/DG del 31/05/2023 di trasferimento della titolarità del ruolo di RUP alla Direttrice della Divisione SarPULIA, ing. Emilia Monaco.

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR n. 1249 del 28 luglio 2021, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia anni 2021-2022-2023, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. – in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014 – di espletare la procedura aggregata relativa all'affidamento della fornitura quadriennale di protesi ortopediche e dispositivi specialistici per traumatologia, materiale accessorio e correlati servizi in favore delle Aziende del SSR della Regione Puglia;
- Giusta determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA N. SAR/064 del 13/07/2022, è stata indetta la procedura telematica aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, co.4 lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di protesi ortopediche e dispositivi specialistici traumatologia, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, su piattaforma EmPULIA, suddivisa in n. 487 lotti di importo quadriennale pari a € 3.244.640.160,00, IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un valore complessivo dell'appalto, comprensivo di opzioni, di € 3.569.104.176,00, IVA esclusa - recante Numero gara: 8648508;
- Con ricorso R.G. 1049/2022 del 30/09/2022 innanzi al TAR Puglia Bari, la Soc. Uber Ros S.p.A. chiedeva l'annullamento del bando, previa concessione di idonee misure cautelari;
- Con ricorso R.G. n. 1021/2022 innanzi al TAR Puglia Bari, la società Intrauma S.p.A. chiedeva l'annullamento del bando, previa concessione di idonee misure cautelari;
- Con ordinanza n. 0476/2022 del 14/10/2022, il TAR Bari respingeva l'istanza cautelare di Uber Ros e fissava l'udienza pubblica per la discussione nel merito del ricorso per il giorno 1° marzo 2023;
- Avverso tale provvedimento, la Soc. Uber Ros S.p.A. presentava in data 19/10/2022 appello cautelare al Consiglio di Stato;
- Con Decreto del 21/10/2022, il Presidente della Terza Sezione del Consiglio di Stato accoglieva l'istanza cautelare di Uber Ros SpA e, per l'effetto, sospendeva gli atti impugnati con il ricorso di primo grado, fino alla data di celebrazione della camera di consiglio, fissata per il 17/11/2022;
- Con determina N. SAR/099 del 24/10/2022, sussistendo i presupposti di cui all'art. 21- quater della L.241/90, si procedeva a sospendere la procedura sino alle determinazioni dell'Autorità Giudiziaria adita.

Preso atto che:

- Con Sentenza n. 00482/2023 pubblicata in data 13/03/2023, il TAR Puglia Bari, Sez. Terza accoglieva il ricorso proposto da Uber Ros e, per l'effetto, annullava tutti gli atti impugnati, con obbligo della stazione appaltante di ripetere l'istruttoria in conformità ai principi espressi nella motivazione;
- Con Sentenza n. 00483/2023 pubblicata in data 13/03/2023, il TAR Puglia Bari, Sez. Terza accoglieva il ricorso proposto da Intrauma S.p.A. e, per l'effetto, annullava gli atti impugnati, con obbligo della stazione appaltante di ripetere l'istruttoria in conformità ai principi espressi nella motivazione.

Tenuto conto che:

- In ottemperanza a quanto stabilito nelle richiamate sentenze, InnovaPuglia trasmetteva in data 31/03/2023 la richiesta di riesame dei fabbisogni agli Enti e alle Aziende del S.S.R.;

- Con riferimento alla richiesta di cui al punto precedente, la ASL Bari riscontrava con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/19/05/2023/0002973 del 19/05/2023, successivamente integrata con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/30/05/2023/0003193 del 30/05/2023; la ASL BT riscontrava con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/31/05/2023/0003219 del 31/05/2023 successivamente integrata con nota prot. prot.: inpu/AOO_1/PROT/07/06/2023/0003360 del 07/06/2023; la ASL Brindisi riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/06/06/2023/0003326; la ASL FOGGIA riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/19/04/2023/0002393 del 19/04/2023, successivamente integrata con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/01/06/2023/0003240 del 01/06/2023; la ASL LECCE riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/15/05/2023/0002830 del 15/05/2023; la ASL TARANTO riscontrava con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/15/05/2023/0002851 del 15/05/2023; la AOUC Policlinico di Bari riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/17/05/2023/0002923 del 17/05/2023; AOU Ospedali Riuniti di Foggia riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/16/05/2023/0002897 del 16/05/2023, integrata con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/31/05/2023/0003224 del 31/05/2023;
- All'esito dell'analisi dei sopra citati riscontri, InnovaPuglia trasmetteva, con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/16/06/2023/0003596, alla Regione Puglia - Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport, i nuovi fabbisogni espressi come di seguito riportati:

	Q.tà totale quadriennale di sistemi protesici GARA 2022	Q.tà totale quadriennale di sistemi protesici FABBISOGNI 2023	Importo a Base d'Asta GARA 2022	Importo a Base d'Asta calcolato sui FABBISOGNI 2023	Importo comprensivo di opzione del 10% - GARA 2022	Importo comprensivo di opzione del 10% calcolato sui FABBISOGNI 2023
Protesi ginocchio	62.580	15.538	293.329.000,00 €	67.037.480,00 €	322.661.900,00 €	73.741.228,00 €
Protesi anca	139.590	36.020	420.559.500,00 €	104.882.500,00 €	462.615.450,00 €	115.370.750,00 €
Protesi altri segmenti	42.215	11.778	173.053.500,00 €	47.067.300,00 €	190.358.850,00 €	51.774.030,00 €
Trauma arto inferiore	488.900	79.804	977.096.100,00 €	260.602.570,00 €	1.074.805.710,00 €	286.662.827,00 €
Trauma arto superiore	504.140	189.470	497.440.510,00 €	99.418.985,00 €	547.184.561,00 €	109.360.883,50 €
Protesi e traumatologia pediatrica	149.051	43.199	230.703.935,00 €	35.518.485,00 €	253.774.328,50 €	39.070.333,50 €
Chirurgia vertebrale	19.096	8.116	84.055.375,00 €	29.889.797,00 €	92.460.912,50 €	32.878.776,70 €
Chirurgia artroscopica	318.163	102.613	216.591.640,00 €	65.632.115,00 €	238.250.804,00 €	72.195.326,50 €
Biomateriali	244.950	77.587	346.920.000,00 €	90.743.375,00 €	381.612.000,00 €	99.817.712,50 €
		TOTALE	3.239.749.560,00 €	800.792.607,00 €	3.563.724.516,00 €	880.871.867,70 €

- Con nota prot: inpu/AOO_1/PROT/28/07/2023/0004712 del 28/07/2023, la Regione Puglia - Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, riscontrava la suindicata nota specificando le analisi e le valutazioni di competenza sui fabbisogni espressi;
- Con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/03/08/2023/0004900 del 03/08/2023, InnovaPuglia riscontrava la suddetta nota proponendo l'indizione di nuove procedure per i segmenti ginocchio, anca e chirurgia vertebrale, rimandando le indizioni degli ulteriori segmenti all'esito degli approfondimenti necessari per la validazione regionale

Tanto premesso, in ottemperanza alle statuizioni dell'Ill.mo Giudicante

DETERMINA

1. **di PRENDERE ATTO** delle sentenze n. 00482/2023 e n. 00483/2023 con le quali il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, accoglieva i ricorsi proposti da Uber Ros S.p.A e Intrauma S.p.A e, per l'effetto, annullava gli atti impugnati;
2. **di PROCEDERE consequenzialmente all'annullamento degli atti impugnati, nonchè** di tutti gli atti collegati, preparatori e presupposti e conseguenti, relativi alla procedura telematica aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, co.4 lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di protesi ortopediche e dispositivi specialistici traumatologia, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, su piattaforma EmpULIA, suddivisa in n. 487 lotti di importo quadriennale pari a € 3.244.640.160,00, IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non

soggetti a ribasso, per un valore complessivo dell'appalto, comprensivo di opzioni, di € 3.569.104.176,00, oltre IVA;

3. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Sezione Gare e Contratti per i successivi adempimenti.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 4 fasciate sarà:

- trasmesso all'Ufficio delle Segreteria di Direzione Generale per la raccolta e la pubblicazione.
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D. Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016 /679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

La Direttrice Divisione SARPULIA

ing. Emilia Monaco