

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N.64 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di aggiudicazione - GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI INTEGRATI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI OSPEDALIERI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA (N.RO GARA 6818287).

Il giorno 28 del mese di Maggio 2020 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore Generale

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l’iscrizione di InnovaPuglia Spa per la Regione Puglia nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all’art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti al Direttore Generale di InnovaPuglia Spa Ing. Alessandro Di Bello, giusta procura notarile del 13/01/2020 Repertorio N.112978 Raccolta n. 19316, con cui viene nominato e costituito procuratore della società in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 13 gennaio 2020 Verb. N.003,

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento e giusta autorizzazione del CdA in data 01/04/2020 Verb. 010 e in data 18/05/2020 Verb. 014;

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR N. 2256 del 17/12/2015 e n. 73 del 10/02/2016, recanti disposizioni per la razionalizzazione degli acquisti sanitari, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. –in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014– di espletare, con il supporto delle ASL indicate capofila, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate dal Tavolo dei Soggetti Aggregatori Nazionali, in adempimento al disposto del DL 66/2014, tra cui i servizi integrati di Raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti ospedalieri per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- A seguito di comunicazione del Direttore generale della capofila ASL FG, acquisito al ns. prot. 170426010 del 26/04/2017, con cui sono stati trasmessi i documenti preliminari propedeutici all'indizione della gara e giusta Determinazione dell'Amministratore Unico di InnovaPuglia n. 117 del 05.05.2017 è stata indetta una "Consultazione preliminare di mercato" ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n.50/2016, pubblicata sulla GUUE con avviso n. 2017/S 090-177879 del 11/05/2017;
- In conseguenza, InnovaPuglia S.p.A. –giusta Determinazione dell'Amministratore Unico di InnovaPuglia n. 141 del 19/07/2017– ha indetto, mediante Bando di gara inviato alla GUUE, una gara comunitaria a procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs.n.50/2016, in n.4 lotti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sul miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio 70/30) ai sensi dell'art. 95 co. 2 D.Lgs. 50/2016, di importo complessivo a base asta pari a € 29.253.506,16 IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e durata contrattuale di 48 mesi. Opzioni: ripetizione dei servizi fino ad un massimo di ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, più ulteriori 6 (sei) mesi per proroga tecnica, incremento del 40% dell'importo complessivo di aggiudicazione. In tal caso, il costo massimo complessivo della fornitura dei servizi è stimato in € 59.238.349,97, IVA esclusa.
- È stato nominato Responsabile del procedimento di gara l'Ing. Antonio Scaramuzzi responsabile del Servizio Gare & Appalti di InnovaPuglia;
- In data 02/08/2017 è stata pubblicata la gara summenzionata con invio alla GUUE, GURI, Bollettino Ufficiale Regione Puglia, (BURP), sito informatico del Ministero delle infrastrutture, sul SIMOG dell'ANAC, sul profilo del committente www.innova.puglia.it, sulla piattaforma EmpULIA all'indirizzo internet: www.empulia.it, nonché per estratto su 4 quotidiani, di cui 2 a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale. Il Bando è stato successivamente rettificato, per differimento del termine di presentazione delle offerte, con avviso pubblicato in data 06/10/2017;
- In data 30/10/2017 ore 12.00 è scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- Con lettera del Direttore generale di InnovaPuglia in data 02/11/2017 Prot. 171102002, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa delle offerte;
- Come risulta dal verbale n.1 delle operazioni di gara del 02/11/2017, entro il termine stabilito di scadenza, sono pervenute le seguenti offerte valide:

N.P.	Ragione Sociale	Data e ora di ricezione	Protocollo Offerta
1	RTI PROGETTO ECOLOGIA 1) PROGETTO ECOLOGIA DI ALBANO A. & C. SRL A SOCIO UNICO – 2) U.GRI SNC DI URSO MASSIMILIANO & C. – 3) Medieco Servizi S.r.l.	27/10/2017 19:07:34	PI194307-17
2	RTI COOPSERVICE 1) COOPSERVICE SOC.COOP.P.A – 2) ECOSISTEM – 3) 2001 s.r.l.	28/10/2017 12:01:12	PI094783-17

N.P.	Ragione Sociale	Data e ora di ricezione	Protocollo Offerta
3	RTI ANTINIA 1) Antinia srl – 2) Eco Travel srl con unico socio – 3) LAVECO – 4) MAIO.COM S.R.L.	28/10/2017 20:47:49	PI194337-17
4	RTI ECO TRAVEL 1) Eco Travel srl con unico socio – 2) MAIO.COM S.R.L. – 3) LAVECO – 4) Antinia srl	28/10/2017 20:59:30	PI194338-17
5	RTI BIOSUD 1) BIOSUD SRL – 2) Salvaguardia Ambientale	29/10/2017 16:10:12	PI194340-17
6	1) Di Nizio Eugenio s.r.l.	30/10/2017 11:07:13	PI195165-17

- All’esito della verifica della documentazione amministrativa, è stato escluso dal prosieguo del procedimento il costituendo RTI formato da COOPSERVICE SOC. COOP. P.A. (mandataria) - ECOSISTEMI S.R.L. (mandante) - 2001 S.R.L. (mandante) per la non ammissibilità della candidatura alla presente gara di RTI verticali o misti e dell’assenza dei requisiti di partecipazione in capo alla mandante 2001 s.r.l. Tutti i restanti operatori economici concorrenti sono stati ammessi al prosieguo della procedura di gara e, in data 12/02/2018, è stato emesso il Provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara, pubblicato ai sensi dell’art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016;
- Con lettere del Direttore generale di InnovaPuglia prott. 180713004 e 180713007 del 13/07/2018; 181218037 del 18/12/2018; 0000846/14/05/2019, è stata nominata la Commissione giudicatrice ai sensi dell’art. 77 D.Lgs. 50/2016 e acquisite le dichiarazioni dei componenti della Commissione di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione e l’insussistenza delle cause ostative alla loro nomina ai sensi del co. 9 del predetto art. 77; i provvedimenti di nomina sono stati pubblicati ai sensi dell’art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016;
- La Commissione giudicatrice ha proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all’apertura della “Busta telematica Offerta Tecnica” dei concorrenti ammessi al prosieguo del procedimento ed in seduta riservata all’esame delle offerte tecniche, con la conseguente assegnazione dei punteggi tecnici, secondo i criteri di valutazione della qualità prescritti negli atti di gara;
- All’esito della valutazione tecnica, la Commissione Giudicatrice in seduta pubblica ha dato lettura dei punteggi conseguiti dagli operatori economici per ciascun lotto a cui hanno partecipato;
- La Commissione ha, pertanto, come previsto dal disciplinare, proceduto per il tramite della piattaforma di EmPULIA alla riparametrazione dei punteggi tecnici;
- La Commissione ha successivamente proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all’apertura della “Busta telematica Offerta Economica” degli operatori economici ammessi;
- La Commissione, all’esito del calcolo del punteggio economico, ha redatto la graduatoria, tenendo conto del vincolo di aggiudicazione di massimo due lotti per ciascun aggiudicatario, come previsto dal par. 1 del Disciplinare di gara (pag. 3).

Considerato che:

- le offerte dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria di ciascun lotto sono risultate sospette anomale, la Stazione Appaltante ha provveduto ad avviare, nei confronti degli stessi, il sub-procedimento di verifica di congruità dell’offerta, di cui all’art. 97 del Codice;
- all’esito della valutazione di tutte le spiegazioni fornite, i prezzi offerti da tutte le concorrenti, per cui era stata disposta la verifica di congruità delle offerte, sono risultati congrui e sostenibili e, di

conseguenza, le offerte serie e affidabili, tale da consentire il corretto adempimento delle prestazioni richieste;

- nella seduta pubblica del 04/12/2019 il Presidente della Commissione formulava la proposta di aggiudicazione per ciascun lotto a favore degli operatori economici di seguito indicati:

N. Lotto	CIG	Operatore economico	C.F.	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta (€) IVA escl.
1	71699226CE	RTI ECO TRAVEL S.r.l. (mandataria) – MAIO.COM S.r.l. – LAVECO S.r.l. – ANTINIA S.r.l.	02299270922	100,00	70,00	30,00	6.724.564,34
2	7169937330	RTI Antinia S.r.l. (mandataria) - Eco Travel S.r.l. con unico socio - LAVECO - MAIO.COM S.r.l.	04080160726	100,00	70,00	30,00	7.102.130,76
3	7169947B6E	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	5.880.052,33
4	71699616FD	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	4.537.463,30
Totale							24.244.210,73

- avverso il provvedimento di ammissione/esclusione sono stati proposti n. 3 ricorsi innanzi al TAR Puglia, con udienza di merito fissata al 18/03/2020 e rinviata al 16/04/2020 per effetto dei provvedimenti restrittivi per il Coronavirus. I tre ricorsi sono stati successivamente riuniti e respinti con sentenza TAR Puglia n. 523/2020 del 17/04/2020. Quindi, allo stato, non permangono motivi ostativi all'aggiudicazione di tutti i lotti.

Visti

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti nr. 11 verbali;
- la Nota Istruttoria del 22/04/2020, contenente la proposta di aggiudicazione, con cui il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Antonio Scaramuzzi, attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i;

Considerato che sono in corso di espletamento i controlli prescritti dalla normativa in vigore, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice.

Tutto ciò **premess**, **visto** e **considerato**,

DETERMINA

1. **di approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di aggiudicare** i Servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti ospedalieri per le aziende sanitarie della Regione Puglia (n.ro gara 6818287) per un importo complessivo di € **24.244.210,73 IVA esclusa**, per la durata di n. 48 mesi, ai seguenti operatori economici:

N. Lotto	CIG	Operatore economico	C.F.	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta (€) IVA escl.
1	71699226CE	RTI ECO TRAVEL S.r.l. (mandataria) – MAIO.COM S.r.l. – LAVECO S.r.l. – ANTINIA S.r.l.	02299270922	100,00	70,00	30,00	6.724.564,34
2	7169937330	RTI Antinia S.r.l. (mandataria) - Eco Travel S.r.l. con unico socio - LAVECO - MAIO.COM S.r.l.	04080160726	100,00	70,00	30,00	7.102.130,76
3	7169947B6E	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	5.880.052,33
4	71699616FD	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	4.537.463,30
Totale							24.244.210,73

3. **di dare atto** che i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso sono posti pari a € 0,00 in sede di gara. Sarà cura di ciascun Ente del SSR beneficiario adottare il DUVRI definitivo e determinare i corrispondenti costi in relazione alle proprie esigenze specifiche aziendali;
4. **di dare atto** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo al soggetto aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32, D.Lgs 50/16 smi;
5. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, D.Lgs 50/2016 e smi, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non aggiudicatari;
6. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 93, comma 6, D.Lgs 50/2016 e smi, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto;
7. **di dare atto** che il contratto di appalto sarà stipulato con le singole Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura alle quali è affidata anche l'esecuzione contrattuale;
8. **di dare mandato** all'Ufficio Gestione Amministrativa di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 comma 5 del Codice;
9. **di dare atto** che la stipula del contratto, in considerazione del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, potrà avvenire decorsi 35 gg. dall'invio della presente determinazione;
10. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
11. **di dare mandato** all'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale di notificare il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e

dello Sport per Tutti della Regione Puglia e alle Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura;

12. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
13. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura nei confronti degli aggiudicatari ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice;
14. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: uga.sarpulia@pec.rupar.puglia.it;
15. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 fasciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia nei termini di legge.

IL DIRETTORE GENERALE
Il Direttore *ad interim* della Divisione SARPULIA
Ing. Alessandro Di Bello