

DETERMINAZIONE del DIRETTORE
della DIVISIONE INFORMATICA E TELEMATICA

N. DIT/123/2023 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento, ai sensi dell'Art. 36 comma 2 lett. a) DLgs 50/2016 come modificato dall'Art. 1 comma 2 lett. a) Legge 11 settembre 2020, n. 120, come sostituito dall' Art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.1, legge n. 108 del 2021, dei "Servizi di progettazione, realizzazione ed erogazione di una attività formativa in modalità blended learning e laboratoriale sui temi dell'accessibilità" PNRR Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 - Misura 1.4.2 "Citizen inclusion - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali".
CUP B99B22000430006 – CIG 9948303F54

Il giorno 11 del mese di luglio 2023 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il DIRETTORE della Divisione Informatica e Telematica

Visti,

- il D.Lgs. n.50/2016 smi (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice dell'Amministrazione Digitale;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- il Regolamento UE n.679/2016 (GDPR) relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva europea 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) e il successivo D.Lgs. n.101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016";
- la DGR n.1404 del 04/07/2014 con cui la Giunta Regionale ha approvato la Convenzione Quadro con InnovaPuglia SpA per la disciplina delle attività relative a progetti ed iniziative di sviluppo in tema di innovazione, sottoscritta tra le parti in data 11/07/2014 - rep.015967 e successivamente modificata ed integrata con Deliberazioni della Giunta regionale n.221/2015 e n.330/2016 e sottoscritta rispettivamente l'11/02/2016 ed il 9/05/2016 (repertorio n. 018476 e n. 018496);
- la Determinazione del Direttore pro-tempore del Dipartimento Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro n.7 del 31/08/2016, con cui si approvavano le Linee guida di attuazione della suddetta Convenzione, successivamente modificate con Determinazione Direttoriale n.63 del 07/08/2020;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza per l'Italia (PNRR), presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell'art. 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241;
- la Decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante "Approvazione della Valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia", notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani ed il superamento del divario territoriale;
- il Decreto-Legge 6 maggio 2021, n.59, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al

Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”, convertito con modificazioni dalla Legge 1° luglio 2021, n.101;

- il Decreto-Legge 31 maggio 2021, n.77 recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito con modificazioni dalla Legge n.29 luglio 2021, n. 108;
- il Decreto-Legge 9 giugno 2021, n.80 recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia” convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n.113;
- il Decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e ss.mm.ii., adottato ai sensi dell’art.7, primo comma, ultimo periodo, del Decreto- Legge 9 giugno 2021, n.80, recante l’individuazione delle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR e i target e i milestone da conseguire per ciascun investimento e misura;
- il Decreto-legge 10 settembre 2021, n.121, convertito con modificazioni dalla legge 9 novembre 2021, n. 156 e in particolare l’art.10 recante “Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”;
- il DPCM del 15 settembre 2021, recante le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale nonché dei milestones e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel PNRR necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea;
- il Decreto del Ministro dell’economia e delle finanze dell’11 ottobre 2021, che definisce procedure amministrativo contabili in ordine alla gestione del Fondo di rotazione, al flusso degli accrediti, alle richieste di pagamento, alle modalità di rendicontazione per l’attuazione dell’iniziativa Next Generation EU Italia;
- il Decreto-Legge 6 novembre 2021, n.152 convertito con modificazioni dalla Legge del 29 dicembre 2021, n.233, recante “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”;
- la Circolare del 30 dicembre 2021, n.32 della Ragioneria Generale dello Stato recante “Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all’ambiente”;
- l’informativa resa dal Direttore della Divisione IT, Dott. Vitantonio Martino al Consiglio di Amministrazione del 25/05/2023, verbale n. 55;
- l’esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 25/05/2023 – Verbale N. 55 nella quale il CdA, ha preso atto dell’informativa del Direttore della Divisione IT, Dott. Vitantonio Martino, autorizzando lo stesso a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;
- i poteri conferiti al Direttore della Divisione IT di InnovaPuglia SpA dott. Vitantonio Martino, giusta procura notarile del 22/02/2023 rep. 114231 raccolta n. 20183 con cui viene nominato e costituito procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 09 febbraio 2023, di cui al verbale n. 46.

Premesso che:

- il Codice dell’Amministrazione Digitale (CAD) all’art.12, comma 1, stabilisce che: “Le pubbliche amministrazioni nell’organizzare autonomamente la propria attività utilizzano le tecnologie dell’informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione nel rispetto dei principi di uguaglianza e di non discriminazione, nonché per l’effettivo riconoscimento dei diritti dei cittadini e delle imprese di cui al presente Codice in conformità agli obiettivi indicati nel Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione di cui all’articolo 14-bis, comma 2, lettera b)”;
- il CAD, all’art.8 “Alfabetizzazione informatica dei cittadini”, pone in capo ai soggetti di cui all’art.1, comma 2, del D.Lgs.n.165/2001, e quindi anche in capo alla Regione, la promozione di “iniziative volte a favorire la diffusione della cultura digitale tra i cittadini con particolare riguardo ai minori e

alle categorie a rischio di esclusione, anche allo scopo di favorire lo sviluppo di competenze di informatica giuridica e l'utilizzo dei servizi digitali delle pubbliche amministrazioni”;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia (PNRR) denominato “Italia domani”, in linea con il Regolamento RFF, è strutturato in sedici Componenti, raggruppate in sei Missioni, tra le quali la Missione 1 “Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo”, che mira ad accelerare il processo di digitalizzazione del Paese, attraverso investimenti che interesseranno imprese, Pubbliche Amministrazioni e cittadini;
- la Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 – prevede interventi per la digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA al fine di garantire a cittadini e alle imprese servizi più efficienti e universalmente accessibili;
- il PNRR nella Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 – Misura 1.4.2: “Citizen inclusion - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali” destina 80.000.000,00 di euro per la diffusione di strumenti e strategie condivise: da test di usabilità ad attività di comunicazione e disseminazione passando per lo sviluppo di kit dedicati e altro;
- in data 14/12/2021, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale e l'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) hanno stipulato un accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 5, comma 6, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la realizzazione della Misura 1.4.2. – Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali, nell'ambito dell'attuazione del PNRR, Missione 1, Componente 1, Asse 1;
- l'AgID, in base al suddetto Accordo, è soggetto attuatore della citata Misura 1.4.2., e in base al Piano Operativo allegato, ha la responsabilità di realizzare il progetto “Inclusione dei cittadini: Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali”, volto a migliorare l'esperienza dell'utente, con particolare riguardo agli aspetti inclusivi relativi all'accessibilità dei servizi digitali erogati al pubblico, incluse le persone con disabilità, da parte di soggetti pubblici e privati;
- il Progetto si articola in tre principali target: 1. verifiche di accessibilità di siti web e app di soggetti pubblici e privati (23.000); 2. attività di diffusione della cultura dell'accessibilità su scala nazionale mediante iniziative di formazione e comunicazione, e sviluppo di web kit dedicati (120 iniziative); 3. supporto specialistico e finanziamenti a 55 PA locali target per migliorare l'accessibilità dei servizi digitali; per il punto 2. il finanziamento a ciascuna PA ha l'obiettivo di erogare formazione al territorio con focus specifici in tema di accessibilità;
- la Regione Puglia è stata individuata da AgID quale una delle PP.AA. pilota per l'attuazione della suddetta misura;
- nel corso di numerosi incontri tecnici, Regione Puglia ed AgID hanno condiviso i contenuti di un Accordo di collaborazione tra PP.AA. ex art. 15 della legge n.241/1990 e condiviso il Piano Operativo dell'intervento con l'articolazione e la pianificazione delle attività necessarie a raggiungere i target;
- con DGR n. 902 del 27/06/2022 dell'Ufficio per la Transizione al Digitale, di concerto con la Sezione Trasformazione Digitale è stato approvato l'Accordo di collaborazione tra Regione Puglia ed AgID e si è proceduto alla variazione di bilancio sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- in data 13/09/2022 è stato sottoscritto dalla Regione Puglia e dall'AgID l'Accordo di collaborazione per la realizzazione della misura 1.4.2. del PNRR – Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali.
- All'interno del Piano Operativo allegato all'Accordo, la Regione ha dichiarato di affidare ad InnovaPuglia la realizzazione dell'intervento 1 “Diffusione, disseminazione ed erogazione di interventi formativi ai dipendenti dell'amministrazione e al territorio sui temi dell'accessibilità” del valore di € 374.515,50 IVA inclusa;
- in data 01/12/2022 con prot. n. 7256 InnovaPuglia S.p.A. ha trasmesso il proprio Piano Operativo denominato “PNRR Accessibilità” del valore di € 454.115,50 IVA inclusa di cui € 374.515,50 IVA inclusa per la realizzazione dell'Intervento 1; successivamente il PO è stato trasmesso al Comitato di Vigilanza che, riunitosi in data 15/12/2022 verbale n. 76, ha espresso parere favorevole alla sua approvazione, alla copertura finanziaria e all'affidamento alla Società InnovaPuglia S.p.A.

- con Determinazione Dirigenziale n. 00128 del 19.12.2022, la Sezione Trasformazione Digitale della Regione Puglia ha affidato ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016, alla società InnovaPuglia S.p.A. l'esecuzione delle attività del suddetto Piano Operativo "PNRR Accessibilità", nel rispetto degli obiettivi generali dell'intervento e degli obiettivi realizzativi descritti nel progetto;
- tra le attività del suddetto Piano Operativo vi è la formazione al territorio (dipendenti dell'ente Regione Puglia e della PA locale) con focus specifici in tema di accessibilità.

Tenuto conto:

- della Circolare DNSH del 30 dicembre 2021, n. 32 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, recante «Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente» che impone all'Amministrazione titolare della misura di dimostrare se la stessa sia stata effettivamente realizzata senza arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali;
- dell'art. 47, comma 4 del D.L. 77/2021 prevede che le stazioni appaltanti devono prevedere, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, di criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne, posto che requisito necessario dell'offerta è l'aver assolto, al momento della presentazione dell'offerta stessa, agli obblighi di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, e l'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile.
- che in deroga al periodo precedente le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 47, comma 7 del D.L. 77/2021, escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- il Decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, con il quale sono state approvate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del D.L. 77/2021 le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;
- della Delibera A.N.AC. n. 122 del 16 marzo 2022, avente ad oggetto "Individuazione dei dati e delle informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono fornire alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici al fine di monitorare l'adozione dei requisiti e dei criteri premiali per le pari opportunità generazionali e di genere, nonché per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, di cui all'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC";
- dell'art. 6 bis della L. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e le Linee Guida A.N.AC. n. 15, recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici»;
- che nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostantive previste dalla succitata norma;

Considerato che:

- In data 22/03/2023 InnovaPuglia ha pubblicato un Avviso di Indagine di mercato finalizzata

all'affidamento diretto, ai sensi dell'Art. 36 comma 2 lett. a) DLgs 50/2016 come modificato dall'Art. 1 comma 2 lett. a) Legge 11 settembre 2020, n. 120, come sostituito dall' Art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.1, legge n. 108 del 2021, dei "Servizi di progettazione, realizzazione ed erogazione di una attività formativa in modalità blended learning e laboratoriale sui temi dell'accessibilità" PNRR Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 - Misura 1.4.2 "Citizen inclusion - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali". Importo base d'asta: € 90.162,00 (IVA esclusa). Non sussistono oneri per la sicurezza.

- La valutazione del RUP è stata effettuata utilizzando i criteri della qualità complessiva della proposta tecnica, nonché del prezzo offerto, con attribuzione di massimo 80 punti per il punteggio tecnico e 20 per il punteggio economico.
- è pervenuta una proposta dalla **Società Grifo Multimedia S.p.A.**, che ha ottenuto il punteggio di 76/80 punti per la proposta tecnica e 20/20 punti per l'offerta economica per un punteggio complessivo di 96/100 punti.
- è risultata aggiudicataria la proposta di Grifo Multimedia SpA, per un importo pari ad € 90.000,00 IVA esclusa, comprensivo di ogni onere e spesa;
- I requisiti ex art.83 D.Lgs 50/2016 sono stati verificati dal RUP e la documentazione è archiviata negli atti dell'Ufficio Acquisti e Gare;
- il Direttore della Divisione Informatica e Telematica, La Responsabile di Progetto e il RUP hanno inoltrato, mediante progetto di acquisto, la richiesta di acquisizione dei servizi in oggetto tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) della L. n. 120 del 2020 (lett. sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021), per un importo di €90.000,00 (IVA esclusa).

La copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dal progetto "PNRR – Accessibilità" Cod. Prog. RP2207, Voci del quadro Economico "Attività commissionate all'esterno" di OR2 – "Formazione accessibilità"

Visti gli atti contenenti l'istruttoria;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile e amministrativa

Tutto ciò **premessso, visto e considerato,**

DETERMINA

1. le premesse costituiscono parte sostanziale del presente provvedimento;
2. **di approvare** le risultanze dell'istruttoria, che sono conservate in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. **di affidare** ai sensi dell'Art. 1 comma 2 lett. a) Legge 11 settembre 2020, n. 120, come sostituito dall' Art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.1, legge n. 108, nell'ambito di PNRR Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 - Misura 1.4.2 "Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali" (CUP: B99B22000430006 - CIG 9948303F54), la fornitura di servizi di "Servizi di progettazione, realizzazione ed erogazione di una attività formativa in modalità blended learning e laboratoriale sui temi dell'accessibilità" per un importo massimo di **€ 90.000,00 oltre IVA**, (di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), alla **società Grifo Multimedia s.p.a. P.IVA 04954210722 con sede legale in Ruvo di Puglia, Via Galileo Galilei, 15;**
4. **di dare atto** che il costo trova copertura sul Piano Operativo PNRR Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 - Misura 1.4.2 "Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali" (Codice progetto RP2207_OR2), approvato con Determinazione Dirigenziale n. 00128 del 19.12.2022 della Sezione Trasformazione Digitale della Regione Puglia;
5. **di dare atto** che è stato nominato RUP - Responsabile Unico del Procedimento, il dott. Francesco Zaccaro,

ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

6. **di procedere**, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n.76 così come modificato dall'articolo 14, comma 4 del d.l. 13/2023, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016, all'esecuzione anticipata delle prestazioni;
7. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 47 comma 7 del D.L. 77/21 e del paragrafo 6 delle “Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC, adottate con DPCM del 07/12/2021, trattandosi di affidamento diretto per un importo di valore pari a € 90.000,00 (IVA esclusa), con previsione di assunzioni inferiori a tre unità, in deroga alle misure di cui al comma 4 del predetto art. 47, si esclude l'obbligo di assicurare una quota non inferiore al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
8. **di notificare** al RUP ed all'Ufficio Acquisti e Gare – Sez. Gare e Contratti - la presente determina affinché proceda con gli adempimenti successivi e conseguenti;
9. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
10. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n.6 facciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. e dal D.Lgs. 50/2013 s.m.i in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016 /679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia, entro cinque giorni dalla data della presente determinazione.

*IL DIRETTORE
della DIVISIONE Informatica e Telematica*

Dott. Vitantonio Martino