



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/181/2023 del registro delle determinazioni

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL'ART. 59, CO.4 LETT. A) DEL D. LGS. N. 36/2023 E S.M.I., AVENTE AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DISPOSITIVI DI TRAUMATOLOGIA ARTO INFERIORE, MATERIALE ACCESSORIO E CORRELATI SERVIZI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA

Il giorno 6 (sei) del mese di ottobre dell'anno 2023 nella sede degli uffici di InnovaPuglia SpA sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione SARPULIA

Visti

- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n. 434;
- la D.G.R. 28 luglio 2021 n. 1249
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto-Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;

- l'esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 22/09/2023, Verbale n. 65 punto 12) o.d.g., con cui si delega la Direttrice della Divisione SARPULIA all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti e in cui il Consiglio di Amministrazione ha nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Direttrice della Divisione SARPULIA, ing. Emilia Monaco e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento l'avv. Oreste Claudio Masi.

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Progetto,

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR n. 1249 del 28 luglio 2021, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia anni 2021-2022-2023, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. – in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014 – di espletare la procedura aggregata relativa all'affidamento della fornitura quadriennale di protesi ortopediche e dispositivi specialistici per traumatologia, materiale accessorio e correlati servizi in favore delle Aziende del SSR della Regione Puglia;
- Giusta determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA N. SAR/064 del 13/07/2022, è stata indetta la procedura telematica aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, co.4 lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di protesi ortopediche e dispositivi specialistici traumatologia, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, su piattaforma EmPULIA, suddivisa in n. 487 lotti di importo quadriennale pari a € 3.244.640.160,00, IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un valore complessivo dell'appalto, comprensivo di opzioni, di € 3.569.104.176,00, IVA esclusa - recante Numero gara: 8648508;
- Con ricorso R.G. 1049/2022 del 30/09/2022 promosso innanzi al TAR Puglia Bari, la Soc. Uber Ros S.p.A. chiedeva l'annullamento di taluni atti di gara, previa concessione di idonee misure cautelari;
- Con ricorso R.G. n. 1021/2022 promosso innanzi al TAR Puglia Bari, la società Intrauma S.p.A. chiedeva l'annullamento di taluni atti di gara, previa concessione di idonee misure cautelari;
- Con ordinanza n. 0476/2022 del 14/10/2022, il TAR Bari respingeva l'istanza cautelare di Uber Ros e fissava l'udienza pubblica per la discussione nel merito del ricorso per il giorno 1° marzo 2023;
- Avverso tale provvedimento, la Soc. Uber Ros S.p.A. presentava in data 19/10/2022 appello cautelare al Consiglio di Stato;
- Con Decreto del 21/10/2022, il Presidente della Terza Sezione del Consiglio di Stato accoglieva l'istanza cautelare di Uber Ros SpA e, per l'effetto, sospendeva gli atti impugnati con il ricorso di primo grado, fino alla data di celebrazione della camera di consiglio, fissata per il 17/11/2022;
- Con determina N. SAR/099 del 24/10/2022, sussistendo i presupposti di cui all'art. 21- quater della L.241/90, si procedeva a sospendere la procedura sino alle determinazioni dell'Autorità Giudiziaria adita;
- Con Sentenza n. 00482/2023 pubblicata in data 13/03/2023, il TAR Puglia Bari, Sez. Terza accoglieva il ricorso proposto da Uber Ros e, per l'effetto, annullava tutti gli atti impugnati, con obbligo della stazione appaltante di ripetere l'istruttoria in conformità ai principi espressi nella motivazione;

- Con Sentenza n. 00483/2023 pubblicata in data 13/03/2023, il TAR Puglia Bari, Sez. Terza accoglieva il ricorso proposto da Intrauma S.p.A. e, per l'effetto, annullava gli atti impugnati, con obbligo della stazione appaltante di ripetere l'istruttoria, in conformità ai principi espressi nella motivazione;
- In ottemperanza a quanto stabilito nelle richiamate sentenze, InnovaPuglia trasmetteva in data 31/03/2023 la richiesta di riesame dei fabbisogni agli Enti e alle Aziende del S.S.R.;
- Con riferimento alla richiesta di cui al punto precedente, la ASL Bari riscontrava con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/19/05/2023/0002973 del 19/05/2023, successivamente integrata con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/30/05/2023/0003193 del 30/05/2023; la ASL BT riscontrava con nota prot.: inpu/AOO_1/PROT/31/05/2023/0003219 del 31/05/2023 successivamente integrata con nota prot. prot.: inpu/AOO_1/PROT/07/06/2023/0003360 del 07/06/2023; la ASL Brindisi riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/06/06/2023/0003326; la ASL FOGGIA riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/19/04/2023/0002393 del 19/04/2023, successivamente integrata con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/01/06/2023/0003240 del 01/06/2023; la ASL LECCE riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/15/05/2023/0002830 del 15/05/2023; la ASL TARANTO riscontrava con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/15/05/2023/0002851 del 15/05/2023; la AOUC Policlinico di Bari riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/17/05/2023/0002923 del 17/05/2023; AOU Ospedali Riuniti di Foggia riscontrava con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/16/05/2023/0002897 del 16/05/2023, integrata con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/31/05/2023/0003224 del 31/05/2023;
- All'esito dell'analisi della sopra citata documentazione, InnovaPuglia SpA trasmetteva con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/16/06/2023/0003596 alla Regione Puglia- Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport Regione Puglia i nuovi fabbisogni espressi dalle Aziende Sanitarie per la validazione;
- Con nota prot: inpu/AOO_1/PROT/28/07/2023/0004712 del 28/07/2023, Regione Puglia- Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale riscontrava la suindicata nota, effettuando le proprie valutazioni sulla congruità dei fabbisogni comunicati e validando di fatto quelli relativi alle protesi ginocchio, anca e chirurgia vertebrale;
- Con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/03/08/2023/0004900 del 03/08/2023, InnovaPuglia condivideva con la Regione Puglia - Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, la nuova strategia di gara che prevede l'indizione di 9 procedure aperte distinte per segmento, per la conclusione di accordo quadro quadriennale ai sensi dell'art. 59 co. 4 lett. a) del D.lgs. 36/2023, con possibilità di avvio di ciascuna procedura a valle della validazione dei relativi fabbisogni;
- Con nota prot: r_puglia/AOO_005/PROT/06/09/2023/0006542 del 06/09/2023, la Regione Puglia- Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, a valle dell'incontro di verifica dello stato di avanzamento delle attività di gara, tenutosi presso lo stesso Dipartimento in data 05/09/2023, ha comunicato quanto segue:
 - di ritenere appropriata la strategia di gara di questo Soggetto Aggregatore, che prevede l'indizione di 9 procedure aperte distinte per la conclusione di accordo quadro quadriennale ai sensi dell'art. 59 co. 4 lett. a) del D.lgs. 36/2023, consigliando di portare a 5 il numero di potenziali aggiudicatari di ogni lotto, in partenza limitati a 4;
 - di condividere l'indizione delle gare relative a protesi al ginocchio, protesi anca e chirurgia vertebrale, il cui fabbisogno è stato di fatto validato nella citata nota inpu/AOO_1/PROT/28/07/2023/0004712 del 28/07/2023;
 - di ritenere validabili i restanti segmenti sulla base dei dati esposti dalle Aziende Sanitarie, ritenuti convincenti alla luce del forte ridimensionamento delle quantità e degli importi da mettere a base d'asta rispetto a quanto previsto nel 2022;

- In data 18/09/2023 è stato trasmesso il progetto d'acquisto e la nota istruttoria al CdA per l'autorizzazione all'avvio della procedura telematica aperta per l'affidamento della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59. Co. 4 lett. a), del D.lgs. N. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di dispositivi di traumatologia arto inferiore, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, tramite piattaforma EmPULIA;

Tenuto conto che:

- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'ufficio, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
- la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59. Co. 4 lett. a), del D.lgs. N. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di dispositivi di traumatologia arto inferiore, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, è suddivisa in n. 107 lotti, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 260.602.570,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con opzione di incremento in aumento fino al 10% ai sensi dell'art. 120 co. 9 del D.lgs. 36/2023, per un importo dell'opzione pari a € 26.060.257,00 oltre IVA;
- le Convenzioni Quadro avranno durata di 48 mesi;
- l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo dell'opzione, è pari ad € 286.662.827,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice;
- nell'ambito delle suddette Convenzioni Quadro le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, destinatarie delle forniture, in base al fabbisogno espresso, procederanno all'emissione di Ordinativi di fornitura (i.e. Contratti specifici) telematici tramite piattaforma EmPULIA;

Ritenuti, pertanto, sussistenti i presupposti normativi per procedere all'indizione della procedura telematica aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59. Co. 4 lett. a), del D.lgs. N. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di dispositivi di traumatologia arto inferiore, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia.

La copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci delle singole aziende sanitarie destinatarie della fornitura.

Tutto ciò visto, premesso e considerato,

DETERMINA

1. **di indire** la procedura telematica aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59. Co. 4 lett. a), del D.lgs. N. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di dispositivi di traumatologia arto inferiore, materiale accessorio e correlati servizi per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, suddivisa in n. 107 lotti funzionali di importo a base d'asta quadriennale pari a € 260.602.570,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con opzione di incremento in aumento fino al 10% ai sensi dell'art. 120 co. 9 del D.lgs. 36/2023, per un importo dell'opzione pari a € 26.060.257,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con importo complessivo dell'appalto pari a € 286.662.827,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;

2. **di individuare**, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023.
3. **di approvare** lo schema di disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso la Sezione Gare e Contratti e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
4. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto l'ing. Emilia Monaco;
5. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento l'avv. Oreste Claudio Masi;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Sezione Gare e Contratti per i successivi adempimenti;
7. **di procedere** alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'atto dirigenziale de quo;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 5 pagine sarà:

- trasmesso all'Ufficio delle Segreteria di Direzione Generale per la raccolta e la pubblicazione.

LA DIRETTRICE
della DIVISIONE SARPULIA
Ing. Emilia Monaco