

DETERMINAZIONE DEL DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/155 del registro delle determinazioni

OGGETTO: ANNULLAMENTO PARZIALE IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE N.SAR/148 del 05/11/2020 LIMITATAMENTE AI LOTTI N. 1 – 74 – 75 - 259

Appalto Specifico n. 12, finalizzato all'acquisizione di farmaci per le Aziende e gli Enti del SSR della Puglia nell'ambito del SDA "Prodotti Farmaceutici" - istituito con avviso sulla GUUE n. 420594-2016 IT DEL 30/11/2016. N. GARA 7865469.

Il giorno 10 del mese di dicembre 2020 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione SARPULIA

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- la Legge 7 agosto 1990 n.241 e s.m.i.;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia Spa per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti al Direttore della Divisione SARPULIA Ing. Antonio Scaramuzzi, giusta procura notarile del 13/07/2020 rep 113169 raccolta n. 19446 con cui viene nominato e costituito

procuratore della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 22 giugno 2020 Verb. n. 017;

Premesso che:

- InnovaPuglia, giusta Determinazione n. 111 del 07/09/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA, ha indetto l'Appalto Specifico Farmaci n.12, suddiviso in nr. 261 lotti funzionali, per un importo a base d'asta di € 110.888.364,66 - IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; Opzioni: incremento del 50% e di un ulteriore 20% (quinto d'obbligo) sull'importo a base di appalto;
- In data 06/10/2020 è stato assunto e comunicato il Provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara ai sensi dell'art. 76 comma 2-bis del D.lgs. 50/2016 e s.m.i;
- all'esito dell'apertura delle buste economiche, l'organismo Tecnico di valutazione, con nota Prot. n. 59502/2020 del 19/10/2020, da noi assunta sub Prot n: ipbspa/AOO_1/PROT/20/10/2020/0005791, e successivi approfondimenti con e-mail del 23/10/2020 e 27/10/2020 da noi assunti sub Prot. pbspa/AOO_1/PROT/27/10/2020/0005972, ha proceduto alla valutazione dei prodotti offerti, come indicato al par.4.1 della Lettera di Invito, attestando la conformità, ovvero la non conformità, delle molecole offerte dai concorrenti posizionatisi al primo e secondo posto in graduatoria;
- in data 02/11/2020 il Rup, recependo l'esito della valutazione di conformità, ha proposto alla Stazione Appaltante l'aggiudicazione di n.203 Lotti dell'Appalto Specifico n.12 finalizzato all'acquisizione di farmaci per le Aziende e gli Enti del SSR della Puglia, attestando che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del Codice;
- all'esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 03/11/2020 Verbale n. 030, il CdA ha autorizzato il Direttore della Divisione SARPULIA a procedere in tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;
- InnovaPuglia, giusta Determinazione n.148 del 05/11/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA, ha aggiudicato n.203 lotti dell'Appalto Specifico n.12 finalizzato all'acquisizione di farmaci per le Aziende e gli Enti del SSR della Puglia nell'ambito del SDA "Prodotti Farmaceutici" - istituito con avviso sulla GUUE n. 420594-2016 IT DEL 30/11/2016 – N. Gara 7865469, per un importo complessivo pari ad € 83.851.574,56 (di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) IVA esclusa, per la durata di 24 mesi a partire dalla stipula delle Convenzioni Quadro, **tra cui i Lotti n. 1 – 74 – 75 – 259** aggiudicati alla Ditta Olcelli Farmaceutici come illustrato dall'estratto del prospetto di aggiudicazione:

Descrizione	CIG	Ragione Sociale aggiudicatario proposto	Codice Fiscale	Base Asta Complessiva	Valore Offerto
Lotto1	8421034916	Olcelli Farmaceutici	04192740969	47.806,920	9.223,20
Lotto74	8422127F0D	Olcelli Farmaceutici	04192740969	95.602,640	45.986,08
Lotto75	8422128FE0	Olcelli Farmaceutici	04192740969	6.355,800	5.007,60
Lotto259	8423591731	Olcelli Farmaceutici	04192740969	68.434,200	53.751,00

Considerato che:

- Con Nota Prot: PI287515-20 del 06/11/2020 si è provveduto, ai sensi dell'art.76 co. 5 del Codice e s.m.i., a notificare, tramite piattaforma EmPULIA, in via contestuale a tutti gli operatori

economici la Determina di aggiudicazione n. SAR/148 del 05/11/2020;

- In data 12/11/2020 l'azienda Sclavo Diagnostics International Srl ha richiesto di accedere a tutta la documentazione di gara presentata per il lotto 259 Glucosio (destrosio) monoidrato e contestualmente di procedere alla revoca parziale in autotutela, della Determinazione n.148 del 05/11/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA relativamente al lotto 259 Glucosio (destrosio) monoidrato poiché il prodotto offerto dall'aggiudicatario Olcelli Farmaceutici non si configura come Farmaco e non è in possesso di AIC. L'istante ha eccepito, altresì, che tale requisito è essenziale per somministrare lo sciroppo ai pazienti che devono effettuare il test della curva da carico, come si evince dalle circolari del 23/01/2006 e 02/11/2012 del Ministero della Salute;
- Il Responsabile del procedimento ha inoltrato le Pec ricevute dall'azienda Sclavo Diagnostics International Srl all'organismo tecnico di valutazione con richiesta di riesame delle offerte presentate dalla Ditta Olcelli Farmaceutici sia per il lotto n. 259 che per i lotti 1 – 74 – 75 in quanto privi di AIC e non rispondenti alle caratteristiche tecniche capitolari (differente ATC);
- L'Organismo tecnico di valutazione in seguito al riesame dei prodotti offerti, con Nota Prot: del 19/11/2020, assunta sub Prot. ipbspa/AOO_1/23/11/2020/0006560, ha rilevato la fondatezza delle contestazioni avanzate dalla Ditta Sclavo Diagnostics International relativamente all'aggiudicazione del lotto n. **259**, in quanto il codice ATC V04CA02 richiesto nel Capitolato tecnico è identificativo della specialità medicinale utilizzata per il test per il diabete, mentre lo Sciroppo di Glucosio Monoidrato soluzione 75 g in 150 ml - codice: 981045230 dell'azienda Olcelli Farmaceutici è classificato come 4AX9: Alimenti e non è riportata in scheda tecnica alcuna indicazione sulla destinazione d'uso né tantomeno la possibilità di utilizzo del prodotto ai fini diagnostici in vivo;
- L'Organismo tecnico di valutazione, a seguito di ulteriori approfondimenti, con e-mail del 20/11/2020, assunta sub Prot: ipbspa/AOO_1/23/11/2020/0006564, ha riscontrato l'errata conformità precedentemente rilasciata anche relativamente ai prodotti offerti per lotti **n. 1 – 74 – 75** dall'azienda Olcelli Farmaceutici, in quanto privi di AIC e classificati come parafarmaci.

Preso atto di quanto sopra e della nota istruttoria trasmessa dal Rup in data 24/11/2020, poiché sussistono motivate esigenze di celerità del procedimento, ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/90 e s.m.i., al fine di garantire nell'interesse pubblico - e specificamente della salute pubblica - la continuità della fornitura dei prodotti oggetto della presente procedura e poiché il contenuto del presente provvedimento non potrebbe essere diverso dall'adottando provvedimento, non sussistono i presupposti per comunicare l'avvio del procedimento stesso ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento è destinato a produrre effetti diretti.

Visto l'interesse di questo Soggetto Aggregatore volto a garantire la correttezza e la trasparenza delle procedure di gara, nonché l'interesse pubblico e specificamente la salute pubblica, ai sensi dell'art. 21 nonies co.1 della Legge 241/1990 e s.m.i., è necessario procedere all'annullamento parziale in autotutela della Determinazione n.148 del 05/11/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA limitatamente all'aggiudicazione dei lotti 1 – 74 – 75 – 259.

Visto l'esito della seduta del Collegio Sindacale di InnovaPuglia del 09/12/2020 con cui lo stesso ha autorizzato il Direttore della Divisione SARPULIA a procedere in tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria.

Tutto ciò **visto, premesso e considerato,**

DETERMINA

1. **di annullare parzialmente**, ai sensi dell'art. 21 nonies co.1 della Legge 241/1990 e s.m.i., per i motivi suindicati, la Determinazione n.148 del 05/11/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA **limitatamente all'aggiudicazione dei lotti 1 – 74 – 75 – 259 a favore della Ditta Olcelli Farmaceutici** e tutti gli atti conseguenti relativi a suddetta aggiudicazione;
2. **di aggiudicare i lotti 74 e 259** ai seguenti operatori economici, i cui prodotti sono stati valutati conformi dall'organismo tecnico di valutazione con nota Prot. n. 59502/2020 del 19/10/2020, da noi assunta sub Prot n: ipbspa/AOO_1/PROT/20/10/2020/0005791:

Lotto	CIG	Ragione sociale	C.F.	Importo
Lotto 74	8422127F0D	CHIESI FARMACEUTICI	01513360345	76.240,08
Lotto 259	8423591731	SCLAVO DIAGNOSTICS INTERNATIONAL	00958350522	67.909,80

3. **di dare atto** che l'aggiudicazione dei suindicati lotti diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32 del Codice;
4. **di dichiarare** deserti i lotti n. 1 e 75 poiché nessuna offerta presentata è risultata valida, per cui risultano aggiudicati complessivamente n.201 lotti;
5. **di ricalcolare** l'importo complessivo aggiudicato pari a € **83.881.756,56** (di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) IVA esclusa;
6. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, del Codice, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti del concorrente Olcelli Farmaceutici;
7. **di dare mandato** al RUP di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 co. 5 del Codice, agli operatori economici che hanno presentato offerta per i lotti 1 - 74 - 75 - 259;
8. **di confermare** ogni altra parte della Determinazione n.148 del 05/11/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA;
9. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
10. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n.4 fasciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia nei termini di legge.

Il Direttore della Divisione SARPULIA
Ing. Antonio Scaramuzzi