

## **DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

### **N.64 del registro delle determinazioni**

**OGGETTO: Determina di aggiudicazione - GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI INTEGRATI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI OSPEDALIERI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA (N.RO GARA 6818287).**

Il giorno 28 del mese di Maggio 2020 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

*Il Direttore Generale*

#### **Visti**

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l’iscrizione di InnovaPuglia Spa per la Regione Puglia nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all’art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti al Direttore Generale di InnovaPuglia Spa Ing. Alessandro Di Bello, giusta procura notarile del 13/01/2020 Repertorio N.112978 Raccolta n. 19316, con cui viene nominato e costituito procuratore della società in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 13 gennaio 2020 Verb. N.003,

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento e giusta autorizzazione del CdA in data 01/04/2020 Verb. 010 e in data 18/05/2020 Verb. 014;

**Premesso che:**

- La Regione Puglia, con DGR N. 2256 del 17/12/2015 e n. 73 del 10/02/2016, recanti disposizioni per la razionalizzazione degli acquisti sanitari, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. –in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014– di espletare, con il supporto delle ASL indicate capofila, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate dal Tavolo dei Soggetti Aggregatori Nazionali, in adempimento al disposto del DL 66/2014, tra cui i servizi integrati di Raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti ospedalieri per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- A seguito di comunicazione del Direttore generale della capofila ASL FG, acquisito al ns. prot. 170426010 del 26/04/2017, con cui sono stati trasmessi i documenti preliminari propedeutici all'indizione della gara e giusta Determinazione dell'Amministratore Unico di InnovaPuglia n. 117 del 05.05.2017 è stata indetta una "Consultazione preliminare di mercato" ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n.50/2016, pubblicata sulla GUUE con avviso n. 2017/S 090-177879 del 11/05/2017;
- In conseguenza, InnovaPuglia S.p.A. –giusta Determinazione dell'Amministratore Unico di InnovaPuglia n. 141 del 19/07/2017– ha indetto, mediante Bando di gara inviato alla GUUE, una gara comunitaria a procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs.n.50/2016, in n.4 lotti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sul miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio 70/30) ai sensi dell'art. 95 co. 2 D.Lgs. 50/2016, di importo complessivo a base asta pari a € 29.253.506,16 IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e durata contrattuale di 48 mesi. Opzioni: ripetizione dei servizi fino ad un massimo di ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, più ulteriori 6 (sei) mesi per proroga tecnica, incremento del 40% dell'importo complessivo di aggiudicazione. In tal caso, il costo massimo complessivo della fornitura dei servizi è stimato in € 59.238.349,97, IVA esclusa.
- È stato nominato Responsabile del procedimento di gara l'Ing. Antonio Scaramuzzi responsabile del Servizio Gare & Appalti di InnovaPuglia;
- In data 02/08/2017 è stata pubblicata la gara summenzionata con invio alla GUUE, GURI, Bollettino Ufficiale Regione Puglia, (BURP), sito informatico del Ministero delle infrastrutture, sul SIMOG dell'ANAC, sul profilo del committente [www.innova.puglia.it](http://www.innova.puglia.it), sulla piattaforma EmpULIA all'indirizzo internet: [www.empulia.it](http://www.empulia.it), nonché per estratto su 4 quotidiani, di cui 2 a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale. Il Bando è stato successivamente rettificato, per differimento del termine di presentazione delle offerte, con avviso pubblicato in data 06/10/2017;
- In data 30/10/2017 ore 12.00 è scaduto il termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- Con lettera del Direttore generale di InnovaPuglia in data 02/11/2017 Prot. 171102002, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa delle offerte;
- Come risulta dal verbale n.1 delle operazioni di gara del 02/11/2017, entro il termine stabilito di scadenza, sono pervenute le seguenti offerte valide:

N.P.	Ragione Sociale	Data e ora di ricezione	Protocollo Offerta
1	RTI PROGETTO ECOLOGIA 1) PROGETTO ECOLOGIA DI ALBANO A. & C. SRL A SOCIO UNICO – 2) U.GRI SNC DI URSO MASSIMILIANO & C. – 3) Medieco Servizi S.r.l.	27/10/2017 19:07:34	PI194307-17
2	RTI COOPSERVICE 1) COOPSERVICE SOC.COOP.P.A – 2) ECOSISTEM – 3) 2001 s.r.l.	28/10/2017 12:01:12	PI094783-17

N.P.	Ragione Sociale	Data e ora di ricezione	Protocollo Offerta
3	RTI ANTINIA 1) Antinia srl – 2) Eco Travel srl con unico socio – 3) LAVECO – 4) MAIO.COM S.R.L.	28/10/2017 20:47:49	PI194337-17
4	RTI ECO TRAVEL 1) Eco Travel srl con unico socio – 2) MAIO.COM S.R.L. – 3) LAVECO – 4) Antinia srl	28/10/2017 20:59:30	PI194338-17
5	RTI BIOSUD 1) BIOSUD SRL – 2) Salvaguardia Ambientale	29/10/2017 16:10:12	PI194340-17
6	1) Di Nizio Eugenio s.r.l.	30/10/2017 11:07:13	PI195165-17

- All’esito della verifica della documentazione amministrativa, è stato escluso dal prosieguo del procedimento il costituendo RTI formato da COOPSERVICE SOC. COOP. P.A. (mandataria) - ECOSISTEMI S.R.L. (mandante) - 2001 S.R.L. (mandante) per la non ammissibilità della candidatura alla presente gara di RTI verticali o misti e dell’assenza dei requisiti di partecipazione in capo alla mandante 2001 s.r.l. Tutti i restanti operatori economici concorrenti sono stati ammessi al prosieguo della procedura di gara e, in data 12/02/2018, è stato emesso il Provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara, pubblicato ai sensi dell’art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016;
- Con lettere del Direttore generale di InnovaPuglia prott. 180713004 e 180713007 del 13/07/2018; 181218037 del 18/12/2018; 0000846/14/05/2019, è stata nominata la Commissione giudicatrice ai sensi dell’art. 77 D.Lgs. 50/2016 e acquisite le dichiarazioni dei componenti della Commissione di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione e l’insussistenza delle cause ostative alla loro nomina ai sensi del co. 9 del predetto art. 77; i provvedimenti di nomina sono stati pubblicati ai sensi dell’art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016;
- La Commissione giudicatrice ha proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all’apertura della “Busta telematica Offerta Tecnica” dei concorrenti ammessi al prosieguo del procedimento ed in seduta riservata all’esame delle offerte tecniche, con la conseguente assegnazione dei punteggi tecnici, secondo i criteri di valutazione della qualità prescritti negli atti di gara;
- All’esito della valutazione tecnica, la Commissione Giudicatrice in seduta pubblica ha dato lettura dei punteggi conseguiti dagli operatori economici per ciascun lotto a cui hanno partecipato;
- La Commissione ha, pertanto, come previsto dal disciplinare, proceduto per il tramite della piattaforma di EmPULIA alla riparametrazione dei punteggi tecnici;
- La Commissione ha successivamente proceduto in seduta pubblica, per tutti i lotti, all’apertura della “Busta telematica Offerta Economica” degli operatori economici ammessi;
- La Commissione, all’esito del calcolo del punteggio economico, ha redatto la graduatoria, tenendo conto del vincolo di aggiudicazione di massimo due lotti per ciascun aggiudicatario, come previsto dal par. 1 del Disciplinare di gara (pag. 3).

#### Considerato che:

- le offerte dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria di ciascun lotto sono risultate sospette anomale, la Stazione Appaltante ha provveduto ad avviare, nei confronti degli stessi, il sub-procedimento di verifica di congruità dell’offerta, di cui all’art. 97 del Codice;
- all’esito della valutazione di tutte le spiegazioni fornite, i prezzi offerti da tutte le concorrenti, per cui era stata disposta la verifica di congruità delle offerte, sono risultati congrui e sostenibili e, di

conseguenza, le offerte serie e affidabili, tale da consentire il corretto adempimento delle prestazioni richieste;

- nella seduta pubblica del 04/12/2019 il Presidente della Commissione formulava la proposta di aggiudicazione per ciascun lotto a favore degli operatori economici di seguito indicati:

N. Lotto	CIG	Operatore economico	C.F.	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta (€) IVA escl.
1	71699226CE	RTI ECO TRAVEL S.r.l. (mandataria) – MAIO.COM S.r.l. – LAVECO S.r.l. – ANTINIA S.r.l.	02299270922	100,00	70,00	30,00	6.724.564,34
2	7169937330	RTI Antinia S.r.l. (mandataria) - Eco Travel S.r.l. con unico socio - LAVECO - MAIO.COM S.r.l.	04080160726	100,00	70,00	30,00	7.102.130,76
3	7169947B6E	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	5.880.052,33
4	71699616FD	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	100,00	70,00	30,00	4.537.463,30
<b>Totale</b>							<b>24.244.210,73</b>

- avverso il provvedimento di ammissione/esclusione sono stati proposti n. 3 ricorsi innanzi al TAR Puglia, con udienza di merito fissata al 18/03/2020 e rinviata al 16/04/2020 per effetto dei provvedimenti restrittivi per il Coronavirus. I tre ricorsi sono stati successivamente riuniti e respinti con sentenza TAR Puglia n. 523/2020 del 17/04/2020. Quindi, allo stato, non permangono motivi ostativi all'aggiudicazione di tutti i lotti.

#### Visti

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti nr. 11 verbali;
- la Nota Istruttoria del 22/04/2020, contenente la proposta di aggiudicazione, con cui il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Antonio Scaramuzzi, attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i;

**Considerato** che sono in corso di espletamento i controlli prescritti dalla normativa in vigore, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice.

Tutto ciò **premess**, **visto** e **considerato**,

#### **DETERMINA**

1. **di approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di aggiudicare** i Servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti ospedalieri per le aziende sanitarie della Regione Puglia (n.ro gara 6818287) per un importo complessivo di € **24.244.210,73 IVA esclusa**, per la durata di n. 48 mesi, ai seguenti operatori economici:

N. Lotto	CIG	Operatore economico	C.F.	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta (€) IVA escl.
1	71699226CE	RTI ECO TRAVEL S.r.l. (mandataria) – MAIO.COM S.r.l. – LAVECO S.r.l. – ANTINIA S.r.l.	02299270922	<b>100,00</b>	<b>70,00</b>	<b>30,00</b>	6.724.564,34
2	7169937330	RTI Antinia S.r.l. (mandataria) - Eco Travel S.r.l. con unico socio - LAVECO - MAIO.COM S.r.l.	04080160726	<b>100,00</b>	<b>70,00</b>	<b>30,00</b>	7.102.130,76
3	7169947B6E	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	<b>100,00</b>	<b>70,00</b>	<b>30,00</b>	5.880.052,33
4	71699616FD	RTI BIOSUD S.r.l. (mandataria) - Salvaguardia Ambientale S.r.l.	02465190755	<b>100,00</b>	<b>70,00</b>	<b>30,00</b>	4.537.463,30
<b>Totale</b>							<b>24.244.210,73</b>

3. **di dare atto** che i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso sono posti pari a € 0,00 in sede di gara. Sarà cura di ciascun Ente del SSR beneficiario adottare il DUVRI definitivo e determinare i corrispondenti costi in relazione alle proprie esigenze specifiche aziendali;
4. **di dare atto** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo al soggetto aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32, D.Lgs 50/16 smi;
5. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, D.Lgs 50/2016 e smi, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non aggiudicatari;
6. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 93, comma 6, D.Lgs 50/2016 e smi, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto;
7. **di dare atto** che il contratto di appalto sarà stipulato con le singole Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura alle quali è affidata anche l'esecuzione contrattuale;
8. **di dare mandato** all'Ufficio Gestione Amministrativa di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 comma 5 del Codice;
9. **di dare atto** che la stipula del contratto, in considerazione del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, potrà avvenire decorsi 35 gg. dall'invio della presente determinazione;
10. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
11. **di dare mandato** all'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale di notificare il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e

dello Sport per Tutti della Regione Puglia e alle Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura;

12. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
13. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura nei confronti degli aggiudicatari ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice;
14. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: uga.sarpulia@pec.rupar.puglia.it;
15. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

**Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 fasciate sarà:**

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia nei termini di legge.

IL DIRETTORE GENERALE  
Il Direttore *ad interim* della Divisione SARPULIA  
*Ing. Alessandro Di Bello*