

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE INFORMATICA E TELEMATICA

N. DIT/012/2023 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di aggiudicazione dell'Appalto Specifico per "Affidamento di Servizi di progettazione e realizzazione di una piattaforma di gestione dei Bandi, Procedimenti ed Avvisi" – Accordo Quadro multifornitore di cui all'art. 54 del d.lgs. n. 50/2016, di servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza ed altri servizi in ambito ICT - Lotto 8 (CIG 7329233268)

Il giorno 31 del mese di gennaio 2023, nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione Informatica e Telematica

Visti:

- il D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D. Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- la legge regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia S.p.A. Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;

- l'informativa resa dal Direttore della Divisione IT, Dott. Vitantonio Martino al Consiglio di Amministrazione del 18/01/2023, verbale n. 44;
- l'esito della seduta del Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia S.p.A. del 18/01/2023, di
 cui al verbale n. 44, con cui lo stesso ha approvato la proposta di aggiudicazione e autorizzato il
 Direttore della Divisione Informatica e Telematica di InnovaPuglia S.p.A., Dott. Vitantonio
 Martino, a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella
 relativa documentazione istruttoria;

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento di gara, Dott. Domenico Morgese, giusto atto di nomina del Direttore ad interim della Divisione Informatica e Telematica del 12/10/2022.

Premesso che:

- il progetto "Puglia Digitale Ecosistema Digitale Integrato del Turismo e della Cultura" Codice RP1907 è caratterizzato dai seguenti atti:
 - DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 17 febbraio 2020, n. 179. Seguito DGR 1871/2019 "Puglia Digitale - Programmazione 2019-2021 interventi e azioni prioritari in tema di Agenda Digitale". Approvazione schede interventi;
 - O Atto Dirigenziale n. 136 del 12 agosto 2020 della Sezione Infrastrutture Energetiche e Digitali. Seguito DGR 1871/2019 e DGR n. 179/2020. Approvazione dei Piani Operativi, affidamento delle attività alla Società in house InnovaPuglia S.p.A. ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 56/2016 ed impegno di spesa a valere su risorse FESR-FSE 2014-2020;
 - Atto Dirigenziale n. 17 del 22 marzo 2022 di approvazione del Progetto Esecutivo;
- Nel Progetto Esecutivo Ecosistema Digitale Integrato del Turismo e della Cultura, a valere sull'intervento "Puglia Digitale" era previsto l'utilizzo della somme a valere sulle voci "Attività commissionate all'esterno" per l'acquisto di servizi per la realizzazione di interventi di innovazione, in particolare concentrata sulla sperimentazione della Blockchain nei processi turistici e culturali e sulla progettazione e sviluppo di un sistema di comunicazione integrato a servizio di tutti gli utenti dell'Ecosistema con l'indizione da parte di InnovaPuglia di un unico Appalto Specifico sull'Accordo Quadro multifornitore di servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza ed altri servizi in ambito ICT.
- La Sezione Sviluppo, Innovazione e Reti del Dipartimento Turismo, Economia della Cultura e Valorizzazione del Territorio in data 22.07.2022, con nota indirizzata la Dirigente della Sezione Trasformazione Digitale del Dipartimento Sviluppo Economico, ha espresso la necessità, condivisa con il Responsabile della Transizione Digitale, di creare una piattaforma unica di gestione dei Bandi e Finanziamenti attraverso il riuso Piattaforma Sportello Telematico per gli Enti Locali.
- Tale esigenza è stata riscontrata con esito positivo dalla Sezione Trasformazione Digitale con nota Prot n. inpu/AOO_1/PROT/27/07/2022/0004608 del 27.07.2022.

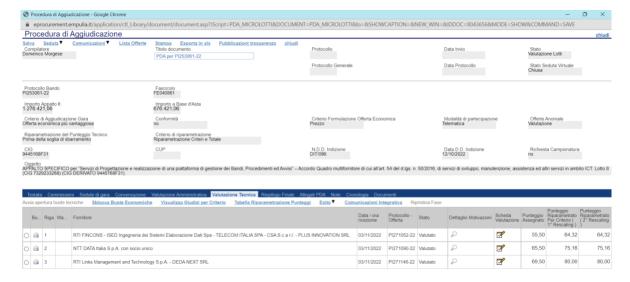
- Successivamente InnovaPuglia, per far fronte all'esigenza espressa, in data 19.09.2022 con nota Prot. n. inpu/AOO_1/PROT/19/09/2022/0005638 ha inviato richiesta di rimodulazione del Quadro Economico del Progetto Esecutivo richiedendo la variazione del Quadro Economico con un ribasso delle spese di personale necessarie all'espletamento delle attività fino al 30.09.2023 e conseguentemente l'aumento della quota per l'affidamento a terzi per appaltare la realizzazione di quanto richiesto, approvata dalla Sezione Trasformazione Digitale con nota Prot n. inpu/AOO_1/PROT/27/09/2022/0005846 del 27/09/2022.
- con comunicazione del 12/10/2022, il Direttore della Divisione Informatica e Telematica ad interim, secondo quanto disposto dal par. n. 2 "Nomina del responsabile del procedimento" delle Linee Guida N. 3 ANAC approvata con Delibera n. 1007 del 11/10/2017 Linee guida n. 3/2016 aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017, ha nominato Responsabile Unico del Procedimento il Dott. Domenico Morgese;
- con progetto di acquisto, redatto ai sensi dell'art. 23 c.14, 15 del D.Lgs. 50/2016, è stata richiesta al C.d.A. di InnovaPuglia S.p.A. l'autorizzazione a procedere per l'espletamento di un Appalto Specifico, su piattaforma EmPULIA, mediante il ricorso all'ACCORDO QUADRO IN AMBITO ICT (LOTTO 8 CIG 7329233268), sottoscritto da InnovaPuglia S.p.A. in qualità di Soggetto Aggregatore, per la "Servizi di Progettazione e realizzazione di una piattaforma di gestione dei Bandi, Procedimenti ed Avvisi", per un importo a base d'asta di € 676.421,06, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, IVA esclusa. Opzioni: Estensione del Contratto Esecutivo ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) e comma 12 del D.lgs. 50/2016 per una durata massima complessiva di ulteriori 12 (dodici) mesi, inclusivi della proroga di cui al comma 11 del medesimo art. 106. In tal caso, il costo massimo complessivo della fornitura di servizi è stimato in € 1.276.421,06, IVA esclusa. La Stazione Appaltante potrà richiedere all'Aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi e per effetto dell'art. 32 co. 13 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e secondo le modalità previste dal comma 8 dello stesso decreto;
- con verbale nr. 38 del 11/10/2022 il C.d.A. ha approvato gli atti istruttori per l'indizione dell'Appalto Specifico in oggetto, autorizzando il Direttore della Divisione IT (ad interim) a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti per l'esecuzione secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;
- con Determinazione n. DIT/096 del 12/10/2022, il Direttore della Divisione IT (ad interim) ha autorizzato l'indizione dell'Appalto Specifico in oggetto, in modalità telematica, ai sensi dell'Art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo a base d'asta di € 676.421,06, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, IVA esclusa, con l'opzione di estensione del Contratto Esecutivo ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) e comma 12 del D.lgs. 50/2016 per una durata massima complessiva di ulteriori 12 (dodici) mesi, inclusivi della proroga di cui al comma 12 del medesimo art. 106 e un costo massimo complessivo della fornitura dei beni e servizi stimato in 1.276.421,06 oltre IVA;
- in data 13/10/2022 con prot. PI253061-22 è stata trasmessa, mediante la piattaforma EmPULIA, la lettera di invito ai n. 3 (tre) seguenti R.T.I., aggiudicatari e sottoscrittori dell'Accordo Quadro Multifornitori, di cui all'art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, di Servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza ed altri servizi in ambito ICT Lotto 8:

- o NTT DATA Italia S.p.A.
- R.T.I. composto dalle società FINCONS S.p.A. (Mandataria); I.S.E.D. Ingegneria dei Sistemi Elaborazione Dati S.p.A. (Mandante); TELECOM ITALIA S.p.A. (Mandante); CSA Società Consortile a Responsabilità Limitata (Mandante); PLUS INNOVATION S.r.l. (Mandante)
- o R.T.I. composto dalle società Links Management and Technology S.p.A. (Mandataria) e Deda Next S.r.l. (già Dedagroup Public Services S.r.l.) (Mandante)

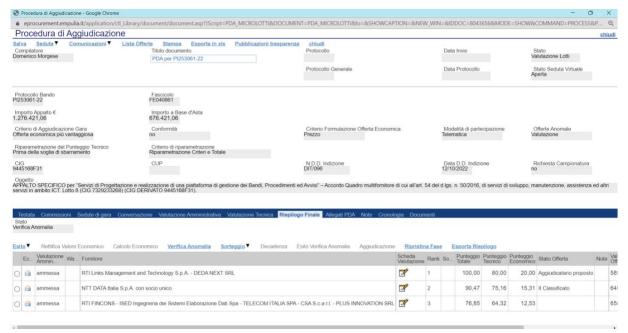
con l'invito a presentare la propria migliore offerta per la fornitura dei servizi secondo quanto disposto nella stessa comunicazione entro il termine fissato alle ore 12:00:00 del giorno 03/11/2022.

Considerato e rilevato che:

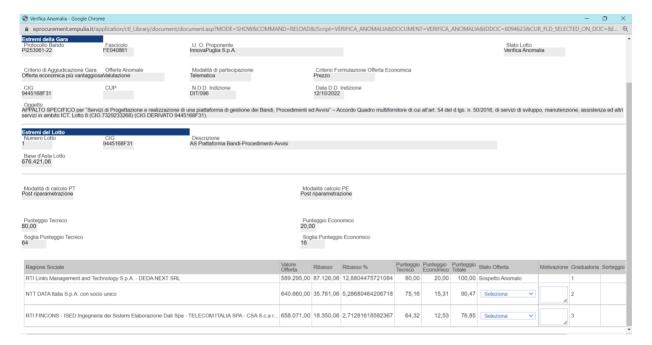
- sono pervenute entro il termine fissato n. 3 (tre) offerte da parte dei tre RTI invitati;
- con atto del 03/11/2022 è stato nominato il Seggio di Gara, in supporto al RUP che riveste il ruolo di Presidente;
- con atto del 11/11/2022 è stata nominata la Commissione Giudicatrice;
- il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice, ciascuno nell'ambito delle proprie competenze, hanno proceduto all'esame della documentazione amministrativa, tecnica ed economica delle offerte pervenute;
- all'esito della verifica amministrativa "Busta telematica –Documentazione", così come attestato nel verbale dei lavori del Seggio di Gara (Verbale Nr. 1 del 07/11/2022) risultano ammesse al prosieguo della procedura di gara gli R.T.I. che hanno presentato l'offerta;
- in data 07/11/2022, con protocollo EmPULIA PI273199-22, è stato dato avviso del Provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara come previsto dall'art. 76, comma 2-bis del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- a seguito della valutazione dell'offerta tecnica, così come attestato nei verbali dei lavori della Commissione Giudicatrice (Verbale Nr. 3 del 22/11/2022 e Verbale Nr. 4 del 28/11/2022) risultano ammessi alla fase di valutazione dell'Offerta Economica il RTI Fincons S.p.A., NTT Data S.p.A. e il RTI Links Management and Technology S.p.A., per aver superato la valutazione dell'offerta tecnica, secondo le modalità prescritte nell'All. 2 "Offerta Tecnica" avendo conseguito un punteggio riparametrato superiore alla soglia minima di sbarramento pari a 48/80 punti, come da tabella di seguito riportata:



a seguito della valutazione dell'offerta economica, così come attestato nel verbale dei lavori della Commissione Giudicatrice (Verbale Nr. 4 del 28/11/2022) si è proceduto ad attivare sulla Piattaforma la funzione di riferimento del "Calcolo economico" per assegnare all'offerta economica in gara il punteggio relativo al prezzo mediante la formula predisposta dalla Stazione Appaltante e successivamente quello del totale dei punteggi ottenuti dalla sommatoria del punteggio tecnico e quello economico, determinando l'aggiudicatario proposto, secondo quanto riportato nella tabella di seguito riportata:



• la Commissione Giudicatrice, così come attestato nel verbale n. 4 del 28/11/2022, ha effettuato, tramite l'apposita funzione messa a disposizione dalla Piattaforma EMPULIA, la verifica dell'anomalia delle offerte secondo la disciplina di cui all'art.97 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. ottenendo il seguente stato:



- il Presidente ha rilevato per il concorrente RTI Links Management and Technology S.p.A., posizionatosi primo nella graduatoria provvisoria, la sussistenza delle condizioni di potenziale anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 3, D.lgs. 50/2016 e s.m.i. considerato che i punteggi assegnati sia per l'offerta tecnica riparametrata che per l'offerta economica, sono superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dalla procedura di gara (soglie di anomalia: qualità punti 64, prezzo punti 16).
- a seguito del ricevimento in data 28/11/2022 degli atti di gara da parte della Commissione Giudicatrice, il RUP, ai sensi dell'Art. 97, comma 5, del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., ha fatto richiesta in data 28/11/2022, Prot. PI297421-22, tramite piattaforma telematica, di giustificazioni per offerte anormalmente basse al RTI Links Management and Technology S.p.A., risultato primo in graduatoria, invitandolo a fornire, entro il termine di 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi ovvero entro il giorno 13/12/2022, tutte le giustificazioni ritenute utili relative alle voci di prezzo che concorrono a formare gli importi parziali e l'importo complessivo posto a base dell'offerta presentata;
- il RTI composto dalle società Links Management and Technology S.p.A. (Mandataria) e Deda Next S.r.l. (già Dedagroup Public Services S.r.l.) (Mandante) ha trasmesso tramite piattaforma telematica, nei termini prescritti e precisamente il 13/12/2022, con prot. PI310624-22, la relazione economica giustificativa del prezzo offerto;
- in data 15/12/2022 il RUP, in seduta riservata con il supporto della Commissione Giudicatrice, a completamento dell'esame delle giustificazioni dei prezzi per offerta anormalmente bassa prodotti dal concorrente RTI Links Management and Technology S.p.A. (Mandataria) e Deda Next S.r.l. (già Dedagroup Public Services S.r.l.) (Mandante), ha rilevato che lo stesso ha fornito adeguate giustificazioni ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ritenute sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità (verbale n. 6). Il prezzo offerto, quindi, è correttamente determinato e sostenibile e di conseguenza l'offerta nel suo complesso risulta seria ed affidabile, tale da consentire il corretto adempimento di tutti gli obblighi previsti nella fornitura e nei servizi richiesti;

• in data 20/12/2022 il RUP, in seduta pubblica (verbale n. 6), ha reso nota, approvata e ratificata la graduatoria a seguito del completamento delle fasi di sub procedimento di esame delle giustificazioni dei prezzi richiesti al RTI Links Management and Technology S.p.A. (Mandataria) e Deda Next S.r.l. (già Dedagroup Public Services S.r.l.) (Mandante), risultato primo in graduatoria nella seduta pubblica del 28/11/2022;

Visti:

- la rispondenza all'art. 77, comma 9, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., delle dichiarazioni dei componenti il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dello stesso articolo;
- la Proposta di Aggiudicazione del 21/12/2022 e gli atti di gara comprendenti n. 6 Verbali e allegati trasmessa dal RUP alla Stazione Appaltante per i successivi adempimenti, con cui attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, ai sensi dell'Art. 31, comma 4, lettera c) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- l'esito della seduta del C.d.A. di InnovaPuglia S.p.A. del 18/01/2023, Verbale n. 44, con cui lo stesso ha approvato la proposta di aggiudicazione e autorizzato il Direttore della Divisione Informatica e Telematica a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;

Considerato:

- che la verifica dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'Art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e del possesso dei requisiti di idoneità, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale in capo al soggetto aggiudicatario, ai sensi del comma 7, Art. 32, D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta essere stata espletata dall'Ufficio competente nell'ambito del procedimento di aggiudicazione dell'Accordo Quadro e verificata per tutta la durata dell'Accordo Quadro;
- che non sussistono ulteriori requisiti oggetto di verifica nell'ambito della presente procedura di gara;
- non dovrà applicarsi, visti i commi 9 e 10 lettera b) dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il termine dilatorio di 35 giorni, poiché si tratta di un appalto basato su un Accordo Quadro di cui all'articolo 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che InnovaPuglia S.p.A. potrà richiedere all'Aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi e per effetto dell'art. 32 co. 13 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e secondo le modalità previste dal comma 8 dello stesso decreto.

Tutto ciò premesso, visto, considerato e rilevato,

DETERMINA

- 1. **di stabilire** che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- 2. **di approvare** le risultanze della procedura di gara svolta mediante la piattaforma telematica EmPULIA e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta dal RUP che, ancorché non allegate alla presente determina, sono conservate in originale agli atti d'ufficio,

formando parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 3. di aggiudicare l'Appalto Specifico per "Servizi di Progettazione e realizzazione di una piattaforma di gestione dei Bandi, Procedimenti ed Avvisi" Accordo Quadro multifornitore di cui all'art. 54 del d.lgs. n. 50/2016, di servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza ed altri servizi in ambito ICT Lotto 8 (CIG 7329233268) (CIG DERIVATO 9445168F31) ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs.50/2016, a favore del RTI composto dalla società Links Management and Technology S.p.A. (Mandataria) e Deda Next S.r.l. (già Dedagroup Public Services S.r.l.) (Mandante) rappresentato dalla mandataria, con sede legale in Via Rocco Scotellaro, 55 73100 Lecce, Codice Fiscale e P. IVA 03351210756 per un importo complessivo pari ad € 589.295,00, il tutto oltre IVA a fronte di una base d'asta di € 676.421,06, il tutto oltre IVA, con un ribasso percentuale pari al 12,88% e quindi con una economia pari ad € 87.126,06 oltre IVA e con il punteggio di 80/80 punti per l'offerta tecnica, dopo la riparametrazione, 20/20 punti per l'offerta economica e quindi con il punteggio totale di 100/100 punti. Non sono contemplati oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- 4. **di dare atto** che è prevista l'opzione di estensione del Contratto Esecutivo ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) e comma 12 del D.lgs. 50/2016 per una durata massima complessiva di ulteriori 12 (dodici) mesi, inclusivi della proroga di cui al comma 11 del medesimo art. 106. In tal caso, il costo massimo complessivo della fornitura di servizi è stimato in € 1.276.421,06, IVA esclusa
- 5. **di dare atto** che il Contratto Esecutivo sarà stipulato mediante scrittura privata tra InnovaPuglia S.p.A. e il R.T.I. Aggiudicatario, sulla base dello schema di contratto esecutivo allegato alla lettera di invito:
- 6. di dare atto che i costi relativi all'acquisizione saranno coperti mediante i fondi assegnati alla Società il Piano Operativo "Puglia digitale Ecosistema Digitale Integrato del Turismo e della Cultura" Codice Progetto RP1907, approvato con Atto Dirigenziale n. 136 del 12/08/2020 della Sezione Infrastrutture Energetiche e Digitali della Regione Puglia;
- 7. **di dare atto** che il contratto che sarà sottoscritto tra le Parti a seguito del presente provvedimento avrà una durata di 7 (sette) mesi, con decorrenza dalla data di avvio (kick-off meeting);
- 8. **di dare atto** che il contratto che sarà sottoscritto tra le Parti a seguito del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), del D. Lgs. 50/2016, non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dal comma 9 dello stesso articolo, poiché si tratta di un appalto basato su un Accordo Quadro di cui all'articolo 54 del D. Lgs. 50/2016;
- 9. **di dare atto** che InnovaPuglia S.p.A. potrà richiedere all'Aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi e per effetto dell'art. 32 co. 13 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e secondo le modalità previste dal comma 8 dello stesso decreto;
- 10. **di dare atto** che non si procederà a richiedere al R.T.I. aggiudicatario la documentazione comprovante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'Art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e del possesso dei requisiti di idoneità, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale, ai sensi del comma 7, Art. 32, D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto risulta essere stata espletata dall'Ufficio competente nell'ambito del procedimento di aggiudicazione dell'Accordo Quadro e verificata per tutta la durata dell'Accordo Quadro;

- 11. **di dare mandato** al RUP di notificare, al concorrente che ha presentato offerta, la presente Determina ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 12. **di procedere** alla pubblicazione della presente Determina ai sensi dell'Art. 29, comma 1 e 2 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- 13. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione;
- 14. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: **ufficiogare.innovapuglia@pec.rupar.puglia.it**;
- 15. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura nei confronti dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice:
- 16. di dare atto che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Processo Amministrativo.
- 17. **di trasmettere** il presente provvedimento al RUP e all'Ufficio Acquisti e Gare per i successivi adempimenti;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 9 facciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. nei termini di legge.

Il Direttore Divisione Informatica e Telematica
Dott. Vitantonio Martino