

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N.SAR/73 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di aggiudicazione - Appalto specifico per la fornitura, in ambito territoriale, di AGHI PER PENNE E SIRINGHE PER INSULINA, per diabetici, a favore delle Aziende del SSR della Regione Puglia -nell’ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA Consip -“Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni - Dispositivi di prelievo, somministrazione e raccolta” ID SIGEF 1385. Numero gara 7783968

Il giorno 23 del mese di Aprile 2021 nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. (nel seguito InnovaPuglia) sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione SARPULIA

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 smi (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;

- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- l'esito della seduta del consiglio di amministrazione del 21/04/2021, verbale n.02, in cui il CDA/ha autorizzato il Direttore della Divisione SARPULIA a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;
- i poteri conferiti al Direttore della Divisione SARPULIA Ing. Antonio Scaramuzzi, giusta procura notarile del 13/07/2020 rep 113169 raccolta n 19446 con cui viene nominato e costituito procuratore della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 22 giugno 2020 Verb. n. 017;

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento:

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR N. 434/2020 del 30/03/2020, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia per il triennio 2020-2022, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. –in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014– di espletare, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate nel precitato DPCM, tra cui è presente “Diabetologia Territoriale” per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- InnovaPuglia, giusta Determinazione del Direttore Generale n.68 del 03/06/2020 veniva indetto l'Appalto Specifico per la fornitura, in ambito territoriale, di AGHI PER PENNE E SIRINGHE PER INSULINA, per diabetici, a favore delle Aziende del SSR della Regione Puglia -nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA Consip -“Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni - Dispositivi di prelievo, somministrazione e raccolta” ID SIGEF 1385, sulla piattaforma *AcquistinretePa*, suddiviso in n.4 lotti, per un importo complessivo a base d'asta pari a € 7.983.000,00 IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre eventuale 20% (quinto d'obbligo) sull'importo del contratto;
- è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Marilda Lazzaro;
- In data 03 giugno 2020 è stata pubblicata la procedura, tramite la piattaforma *AcquistinretePa*, Id Negoziazione 2562699 con invito a tutti gli operatori economici (204) iscritti allo SDA -“Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni - Dispositivi di prelievo, somministrazione e raccolta” con termine di scadenza delle offerte fissato per il giorno 30/06/2020 ore 12.00;
- con Determina del Direttore Generale n.75 del 29/06/2020, giusto verbale del Consiglio di Amministrazione n.18 del 29/06/2020, venivano apportate modifiche al capitolato tecnico e conseguentemente prorogato il termine di presentazione delle offerte al giorno 13/07/2020 ore 12.00;
- con provvedimento del 13/07/2020 del Direttore della Divisione SARPULIA, veniva nominato il Seggio di gara per l'esame delle buste amministrative;
- entro il termine stabilito di scadenza, sono pervenute le seguenti offerte:

Lotto	Concorrente	Forma di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	
1	B.BRAUN	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	2	09/07/2020 12:00:08
2	BECTON DICKINSON ITALIA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	1, 2, 4	09/07/2020 15:57:32
3	CO.DI.SAN.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	1, 2	09/07/2020 14:54:25
4	PIKDARE	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	1, 2, 3, 4	10/07/2020 18:34:31

- il Seggio di gara nella seduta del 14/07/2020 svolta da remoto, in modalità virtuale, ha provveduto all'apertura telematica dei plichi dei concorrenti, pervenuti entro il termine di scadenza della procedura, della Busta Documentazione relativa alla documentazione amministrativa ed a verificare la presenza e la completezza della documentazione e delle dichiarazioni richieste, in relazione ai requisiti necessari alla partecipazione e ad ogni altro adempimento richiesto;
- all'esito della verifica della documentazione amministrativa, tutte le imprese partecipanti sono state ammesse al proseguo del procedimento di gara per i relativi lotti di partecipazione ed è, pertanto, in data 15/07/2020 stato assunto e comunicato, ai sensi dell'art.76 comma 2 bis del Codice, il provvedimento che determina le ammissioni e le esclusioni dalla procedura di affidamento all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice, tramite la piattaforma *AcquistinretePa*;
- con nota del Direttore della Divisione SARPULIA prot. ipbspa AOO_1/PROT/ 15/09/2020/0004778 veniva nominata la commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 D.Lgs. 50/2016 s.m.i., e acquisite le dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione e l'insussistenza delle cause ostative alla loro nomina ai sensi del co. 9 del predetto art. 77; i provvedimenti di nomina sono stati pubblicati ai sensi dell'art. 29 c.1 D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- la Commissione giudicatrice ha proceduto, per tutti i lotti e per tutti i concorrenti ammessi al proseguo del procedimento, all'apertura della "Busta telematica Offerta Tecnica" e all'esame delle offerte tecniche, con la conseguente assegnazione dei punteggi tecnici, secondo i criteri di valutazione della qualità prescritti negli atti gara, nonché alla riparametrazione degli stessi come previsto nel disciplinare. Sono state escluse dal proseguo del procedimento le offerte risultate non conformi o che hanno totalizzato, dopo la riparametrazione, un peggio di qualità inferiore alla soglia di sbarramento definita per ciascun lotto, come da tabelle riepilogative:

LOTTO 1:

Operatore economico	Punti complessivi	Punti complessivi riparametrati	Soglia di sbarramento 43
Becton Dickinson Italia S.p.A.	70,00	72,00	
CO.DI.SAN. Commercio Distribuzione Sanitari S.p.A.	38,02	39,11	escluso
Pikdare S.p.A	59,92	61,63	

LOTTO 2:

Operatore economico	Punti complessivi	Punti complessivi riparametrati	Soglia di sbarramento 42
Becton Dickinson Italia S.p.A.	58,00	61,22	
CO.DI.SAN. Commercio Distribuzione Sanitari S.p.A.	39,22	41,40	escluso
B.Braun Milano S.p.A	NON CONFORME		
Pikdare S.p.A	66,32	70,00	

LOTTO 3:

Operatore economico	Punti complessivi	Punti complessivi riparametrati
Pikdare S.p.A	60,10	74,00

LOTTO 4 :

Operatore economico	Punti complessivi	Punti complessivi riparametrati
Pikdare S.p.A	NON CONFORME	
Becton Dickinson Italia	NON CONFORME	

- la Commissione ha successivamente proceduto, per tutti i lotti e per tutte le offerte ammesse al prosieguo del procedimento, all'apertura della "Busta telematica Offerta Economica";
- la Commissione all'esito del calcolo economico, ha redatto la graduatoria per ciascun lotto e proposto l'aggiudicazione a favore degli operatori primi in graduatoria;

Lotto	CIG	Base d'asta IVA esclusa	Graduatoria Provvisoria	Denominazione concorrente	Valore offerto IVA Escl.	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio totale
1	832466420E	€ 4.125.000	1	Becton Dickinson Italia S.p.A.	2.362.500,00 €	72,00	26,71	98,71
			2	Pikdare S.p.A.	2.062.500,00 €	61,63	28,00	89,63
2	8324675B1F	€ 3.300.000	1	Pikdare S.p.A.	1.620.000,00 €	70,00	30,00	100,00
			2	Becton Dickinson Italia S.p.A.	1.890.000,00 €	61,22	28,46	89,68
3	8324685362	€ 180.000	1	Pikdare S.p.A.	90.000,00 €	74,00	26,00	100,00

- la Commissione non procedeva all'apertura delle buste economiche del lotto n.4 in quanto nessun concorrente è stato ammesso alla fase successiva;
- Con nota del 08/01/2021 acquisita al sub prot. AOO_1/PROT/08/01/2021/0000162, venivano trasmessi alla Stazione Appaltante ed al RUP tutti i verbali di gara dal n.2 al n.6;
- In data 13/01/2021 venivano effettuate le comunicazioni di esclusione alla ditta Braun per il lotto n.2 e alla ditta CO.DI.SAN per i lotti 1 e 2, trasmessi attraverso la piattaforma di acquisti in rete;
- A seguito di verifiche effettuate in merito al lotto n.4, è emerso che nessun concorrente invitato alla procedura ristretta ha in commercio la siringa con volume da 1 ml e con Gauge da 31, pertanto con nota del Direttore della Divisione SARPULIA e del RUP, del 19/01/2021 prot AOO_1/PROT/19/01/2021/0000519, trasmessa in pari data, veniva richiesto alla commissione giudicatrice, di rivalutare il lotto n.4 per verificare se i concorrenti partecipanti avessero offerto le siringhe richieste nel capitolato tecnico, non considerando la siringa con volume da 1 ml e Gauge da 31, in quanto non prodotta da nessun concorrente partecipante alla gara, il tutto al fine di conseguire l'obiettivo primario di assicurare l'approvvigionamento dei dispositivi agli enti del SSR ed, allo stesso tempo, contemperare tutti gli interessi coinvolti e non ledere la posizione dei concorrenti a tutela del "*favor participationis*".
- La commissione giudicatrice nella seduta riservata del 08/02/2021 ha effettuato la valutazione tecnica delle offerte delle due concorrenti partecipanti al lotto n.4 verificando la presenza delle siringhe, considerando i volumi di seguito dettagliati:
 - -volume 0,3 ml Gauge 30 e 31 - e lunghezza 8 mm;
 - -volume 0,5 ml Gauge 30 e 31 - e lunghezza 8 mm;
 - -volume 1 ml Gauge 30 - e lunghezza 8 mm;
- La commissione giudicatrice, all'esito della valutazione della documentazione di offerta tecnica e della campionatura fornita, riscontrava che il concorrente Becton Dickinson Italia Spa aveva presentato offerte solo per le siringhe da 0,3, 0,5 e 1 ml con Gauge da 30 e nessuna siringa con Gauge

31 e procedeva alla valutazione dell'offerta tecnica e della campionatura fornita dal concorrente Pkdare con assegnazione del seguente punteggio tecnico:

LOTTO 4 :

Operatore economico	Punti complessivi	Punti complessivi riparametrati
Pikdare S.p.A	54,58	72
Becton Dickinson Italia	NON CONFORME	

- in data 02/04/2021 la Commissione giudicatrice in seduta pubblica procedeva all'apertura della "Busta telematiche dell'Offerta Economica" e dall'esame è stato rilevato che l'offerta della Pkdare risulta formalmente corrette nell'indicazione del prezzo e nelle sottoscrizioni busta economica come di seguito riportato:

Lotto	CIG	Base d'asta IVA esclusa	Prezzo unitario a base d'asta IVA esclusa	N. off.	Denominazione concorrente	Valore offerto IVA esclusa	Valore unitario offerto IVA esclusa
4	8324696C73	378.000 €	0,045 €	2	Pikdare S.p.A.	369.600,00 €	0,044 €

- che nella medesima seduta la Commissione a formulata la proposta di aggiudicazione come da tabella riepilogativa;

Lotto	CIG	Base d'asta IVA esclusa	Graduatoria Provvisoria	Denominazione concorrente	Valore offerto IVA Escl.	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio totale
4	8324696C73	€ 378.000	1	Pikdare S.p.A.	369.600,00 €	72,00	28,00	100,00

- con provvedimento del Direttore della Divisione SARPULIA del 06/04/2021, ai sensi dell'art.76 comma 5 lett.b) D.Lgs.50/2016 e smi, veniva comunicata l'esclusione alla ditta Becton Dickinson Italia dal lotto n.4 della procedura in oggetto e trasmessa attraverso la piattaforma di acquisti in rete;

Considerato che:

- dall'esame delle offerte economiche dei lotti partecipanti nessuna offerta appare anormalmente bassa e non sussistono i presupposti per avviare il sub procedimento di anomalia delle offerte di cui all'art. 97 del Codice;
- all'esito della valutazione dei prezzi offerti da tutti gli operatori economici gli stessi, fatto salvo quanto anzidetto, sono risultati congrui, di conseguenza, le offerte serie e affidabili, tali da consentire il corretto adempimento delle prestazioni richieste;
- nelle sedute pubbliche del 08/01/2021 e del 02/04/2021 la Commissione giudicatrice ha formulato, per ciascun lotto, la proposta di aggiudicazione a favore degli operatori economici di seguito indicati:

Lotto	CIG	Base d'asta	Codice Fiscale	Denominazione concorrente	Valore offerto IVA Escl.	Punteggio Tecnico Riparametrato	Punteggio Economico	Punteggio totale
		IVA esclusa						
1	832466420E	4.125.000 €	00803890151	Becton Dickinson Italia S.p.A.	2.362.500 €	72	26,71	98,71
2	8324675B1F	3.300.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	1.620.000 €	70	30	100
3	8324685362	180.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	90.000 €	74	26	100
4	8324696C73	378.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	369.600 €	72	28	100

Visti

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti in nr. 1 verbale del Seggio di gara e verbali dal 2 al 8 della Commissione giudicatrice e relativi allegati;
- la proposta di aggiudicazione del 07/04/2021 con cui il Responsabile Unico del Procedimento, Dott.ssa Marilda Lazzaro, attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del Codice;

Considerato che sono in corso di espletamento i controlli prescritti dalla normativa in vigore, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice;

Tutto ciò **premess**, **visto e considerato**,

DETERMINA

1. **di approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di aggiudicare** n. 4 lotti dell'Appalto specifico per la fornitura, in ambito territoriale, di AGHI PER PENNE E SIRINGHE PER INSULINA, per diabetici, a favore delle Aziende del SSR della Regione Puglia -nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione - SDAPA Consip –“Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni - Dispositivi di prelievo, somministrazione e raccolta” ID SIGEF 1385. Numero gara 7783968, per un **valore complessivo di aggiudicazione di € 4.442.100,00**, per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, su un importo a base d'asta di € 7.983.000,00 con un ribasso di circa 44,36% IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per la durata di nr. 36 mesi, ai seguenti operatori economici:

Lotto	CIG	Base d'asta	Codice Fiscale	Denominazione concorrente	Valore offerto IVA Escl.	Punteggio Tecnico Riparametrato	Punteggio Economico	Punteggio totale
		IVA esclusa						
1	832466420E	4.125.000 €	00803890151	Becton Dickinson Italia S.p.A.	2.362.500 €	72	26,71	98,71
2	8324675B1F	3.300.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	1.620.000 €	70	30	100
3	8324685362	180.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	90.000 €	74	26	100
4	8324696C73	378.000 €	03690650134	Pikdare S.p.A.	369.600 €	72	28	100

3. **di escludere**, per le ragioni di cui in premessa, la ditta B.Braun Spa dal lotto n.2, CO.DI.SAN. dai lotti n.1 e 2 e Becton Dickinson Italia dal lotto n.4:

4. **di dare atto** che i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso sono pari a €0,00;
5. **di dare atto** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32 del Codice;
6. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, del Codice, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non vincitori/aggiudicatari;
7. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 93, comma 6 del Codice, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione della Convenzione;
8. **di dare atto** che la stipula delle Convenzioni sarà effettuata da InnovaPuglia per conto di tutte le Aziende ed Enti del SSR i quali emetteranno gli ordinativi di fornitura e di acquisto;
9. **di dare mandato** al RUP di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 comma 5 del Codice;
10. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
11. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del Codice alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
12. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura, ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice, nei confronti dei Vincitori;
13. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: uga.sarpulia@pec.rupar.puglia.it;
14. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 7 fascie sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia SpA nei termini di legge.

Il Direttore Divisione SARPULIA
Ing. Antonio Scaramuzzi