

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N.SAR/093 del registro delle determinazioni

OGGETTO: ANNULLAMENTO PARZIALE IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE DI AGGIUDICAZIONE N.SAR/067 del 16/05/2023 LIMITATAMENTE AL LOTTO N. 48 - Appalto Specifico n. 19 finalizzato all'acquisizione di FARMACI per le Aziende e gli Enti del SSR della Puglia nell'ambito del SDA Prodotti Farmaceutici" -istituito con avviso sulla GUUE n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020 Nr gara:9018215

Il giorno 19 del mese di giugno 2023 nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. (nel seguito InnovaPuglia) sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione SARPULIA

Visti

- il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione, del 10 novembre 2021 di modifica della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- il DPCM 11 luglio 2018 “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89”;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 “Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.” ;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259 “Legge regionale 1 agosto 2014 n. 37, art. 21 - Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.”;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434 “Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2020-2021-2022;
- la DGR 28 luglio 2021 n.1249 Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2021-2022-2023.;
- la DGR 27 dicembre 2022 n.1981 Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. – anni 2022-2023-2024;

- La Regione Puglia, con DGR N. 434/2020 del 30/03/2020, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia per il triennio 2020-2022 e con DGR N. 1249/2021 per il triennio 2021-2023, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. - in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell' art.9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014 - di espletare, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate nel precitato DPCM, tra cui rientra la categoria in oggetto;
- la Delibera ANAC n.643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento:

Premesso che:

- InnovaPuglia, giusta Determinazione n. 042 del 30/03/2023 del Direttore della Divisione SARPULIA, ha indetto l' Appalto Specifico n. 19 finalizzato all'acquisizione di farmaci per gli Enti e le Aziende del SSR della Puglia nell'ambito del SDA "Prodotti Farmaceutici" - istituito con avviso sulla GUUE n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020 - Numero Gara 9018215 e pubblicato sulla piattaforma EmpULIA; il valore a base d'asta del presente appalto specifico, costituito da n. 59 lotti, per un importo a base d'asta pari a € 99.505.385,42 IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; opzioni: incremento del 70% ai sensi dell'art 106 comma 1 lettera a) D.Lgs. 50/2016, comprensivo dell'aumento del quinto d'obbligo (20%) previsto dall'art.106 comma 12 D. Lgs.50/2016, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso mediante offerta su prezzo unitario; in tal caso il valore totale stimato del presente appalto è di complessivi di € 169.159.155,11 IVA esclusa;
- è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento il Dott. Vito Giampietro e supporto al RUP la Dott.ssa Maria Colamonicò;
- in data 31/03/2023 con prot. PI101680-23, è stata pubblicata la procedura, mediante la Piattaforma EmpULIA, ai soggetti qualificati al Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) istituito ai sensi degli artt. 55 e 61 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, mediante Bando pubblicato sulla GUUE n. n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020, con l'invito a presentare la propria migliore offerta per la fornitura di farmaci, secondo quanto disposto nella stessa comunicazione, entro il termine perentorio fissato alle ore 9:00:00 del giorno 20/04/2023

Dato atto che:

- entro il termine prescritto nella lettera di invito, sono pervenute 32 (trentadue) offerte;
- all'esito della verifica della documentazione amministrativa, in data 20/04/2023 è stato adottato il provvedimento di ammissione ed esclusione della gara a firma del RUP e del Direttore della Divisione SARPULIA e comunicato a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 76 comma 2 bis D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, tramite la piattaforma EmpULIA, prot. PI132930-23 del 21.04.2023;
- sono risultati andati deserti, in quanto nessun concorrente ha formulato offerta, n. 16 lotti individuati nella documentazione agli atti d'ufficio;
- il Seggio di gara ha riscontrato per tre offerte importi superiori alla base d'asta, offerte escluse dalla procedura di gara a seguito di verifica di congruità del prezzo;
- il Seggio di gara, all'esito del calcolo del punteggio economico, ha redatto la graduatoria per ciascun lotto.
- a seguito di verifica di conformità da parte dell'organismo Tecnico di valutazione, nella seduta pubblica virtuale del 04/05/2023, è stata formulata la proposta di aggiudicazione a favore degli operatori economici;

- il Rup, recependo l'esito della valutazione di conformità, ha proposto alla Stazione Appaltante l'aggiudicazione dell'Appalto Specifico n. 19 finalizzato all'acquisizione di FARMACI per le Aziende e gli Enti del SSR della Puglia nell'ambito del SDA Prodotti Farmaceutici, attestando che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del Codice;
- InnovaPuglia, giusta Determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA n. SAR/067 del 16/05/2023, ha aggiudicato n. 40 lotti dell'Appalto Specifico n.19, per un per un importo complessivo di € 89.060.999,89 IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; opzioni: incremento del 70% comprensivo del 20% (quinto d'obbligo) sull'importo a base di appalto e in tal caso, il valore complessivo massimo del presente appalto è di € 151.403.699,81 IVA esclusa, per la stipula di Convenzioni Quadro della durata di 24 mesi con possibilità di estensione per ulteriori 24 (12 mesi + 12 mesi), inclusivi della proroga di cui al comma 11 dell'art. 106 D.Lgs.50/2016 s.m.i., nei limiti dell'importo massimo della convenzione stessa, secondo lo schema previsto nella procedura, ai concorrenti posizionati in graduatoria di seguito individuati: **tra cui il Lotto n. 48 CIG 9738241AB0** aggiudicato alla Ditta BAYER S.R.L.

Rilevato che:

- Con nota trasmessa via PEC in data 22.05.2023, assunta agli atti con prot. n. inpu/AOO_1/PROT/22/05/2023/0003020 del 22/05/2023, la ditta Bayer S.p.A., in relazione al lotto n. 48- IOPROMIDE, rappresentava di aver commesso un errore materiale nella formulazione del prezzo di offerta, volendo offrire il prezzo di euro 0,23/ml (conseguentemente ULTRAVIST 370/200 AIC 26965107 46,00 EUR; ULTRAVIST 370/500 AIC 26965160 115,00 EUR);
- Con nota PROT/22/05/2023/0003020, la Stazione Appaltante, in ossequio al principio di immodificabilità dell'offerta, rappresentava di non poter accettare l'istanza di correzione dell'offerta economica presentata;
- Con nota del 30.05.2023, assunta agli atti con prot.n. inpu/AOO_1/PROT/31/05/2023/0003232 del 31/05/2023, la Bayer richiedeva di effettuare una nuova valutazione, sottolineando che l'errore del prezzo offerto sia macroscopico, chiaro e palese in virtù del confronto con il prezzo del medesimo farmaco nel precedente AS_11;
- Con nota PROT. inpu/AOO_1/PROT/14/06/2023/0003539, la Società, nel ribadire le motivazioni in fatto e diritto già precisate nella precedente nota PROT/22/05/2023/0003020, richiedeva all'operatore di esternare le determinazioni circa la volontà di addivenire o meno alla stipula della convenzione;
- Con nota del 14.06.2023, assunta agli atti con prot. inpu/AOO_1/PROT/14/06/2023/0003549 del 14/06/2023 la ditta Bayer dichiarava di ritirare l'offerta e di non poter sottoscrivere la convenzione, limitatamente al lotto 48.

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di procedere in esercizio del potere di autotutela di questa Stazione Appaltante ex art. 21 nonies L. 241/1990 e s.m.i., all'annullamento parziale della Determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA n. SAR/067 del 16/05/2023, **limitatamente all'aggiudicazione del lotto 48**, al fine di prendere atto della volontà della ditta Bayer S.p.A di non addivenire alla stipula della convenzione a seguito dell'aggiudicazione;

per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui riportati:

DETERMINA

1. di **annullare parzialmente**, ai sensi dell'art. 21 nonies co.1 della Legge 241/1990 e s.m.i., la Determinazione del Direttore della Divisione SARPULIA n. SAR/067 del 16/05/2023 **limitatamente all'aggiudicazione del lotto 48 a favore della Ditta BAYER S.P.A.** e tutti gli atti conseguenti relativi a suddetta aggiudicazione;
2. **di dichiarare infruttuoso** il lotto 48 in quanto non sono pervenute ulteriori offerte;

3. **di ricalcolare** l'importo complessivo aggiudicato pari a € 88.079.474,89 di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), IVA esclusa;
4. **di dare mandato** al RUP di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 co. 5 del Codice, all'impresa offerente al Lotto n. 48 "BAYER S.P.A." così come previsto dall'art. 76, comma 5, lett. c) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016";
5. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 98 del Codice;
6. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: ufficiogare.innovapuglia@pec.rupar.puglia.it;
7. **di dare atto** che:
 - i soggetti che propongono il presente atto non incorrono in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici dipendenti ex art. 35-bis del D.lgs. n. 165/2001;
 - non sussistono in capo agli stessi situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della L. n. 190/2012 e della normativa in materia;
8. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n.4 fasciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia SpA nei termini di legge.

Il Direttore Divisione SARPULIA
Ing. Emilia Monaco