

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/71 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di aggiudicazione - Appalto Specifico n.2 farmaci biologici e biosimilari per gli Enti e le Aziende del SSR Puglia nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione "Prodotti farmaceutici" istituito con avviso sulla n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020. Numero gara 8074289

Il giorno 23 del mese di Aprile 2021 nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. (nel seguito InnovaPuglia) sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore della Divisione SARPULIA

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 smi (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi;
- il DPCM 11 luglio 2018;
- la D.G.R. 30 marzo 2020 n.434;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259;
- la D.G.R. 21 dicembre 2017 n.2260;
- la D.G.R. 11 ottobre 2016 n.1584;
- la D.G.R. 10 febbraio 2016 n.73;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66

del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;

- l'esito della seduta del consiglio di amministrazione del 21/04/2021, verbale n.02, in cui il CDA ha autorizzato il Direttore della Divisione SARPULIA a procedere a tutti i necessari e conseguenti adempimenti secondo quanto indicato nella relativa documentazione istruttoria;
- i poteri conferiti al Direttore della Divisione SARPULIA Ing. Antonio Scaramuzzi, giusta procura notarile del 13/07/2020 rep 113169 raccolta n 19446 con cui viene nominato e costituito procuratore della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 22 giugno 2020 Verb. n. 017;

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento:

Premesso che:

- La Regione Puglia, con DGR N. 434/2020 del 30/03/2020, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia per il triennio 2020-2022, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. –in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014– di espletare, le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate nel DPCM 11/07/2018, tra cui è presente l'acquisto di "Farmaci" per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- InnovaPuglia, giusta Determinazione n.45 del 05/03/2021 del Direttore della Divisione SARPULIA, ha indetto l'Appalto Specifico n.2 farmaci biologici e biosimilari, ai sensi degli artt. 54, 55 e 61 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per la fornitura di farmaci, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione "Prodotti farmaceutici" istituito con avviso sulla GUUE 2020/S 247-610574, su piattaforma EmPULIA, da concludersi in modalità di Accordo Quadro, suddiviso in **11 lotti**, per un importo a base d'asta pari a € **62.288.251,75** IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. Opzioni: incremento del 50% e di un ulteriore 20% (quinto d'obbligo) sull'importo a base di appalto da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, mediante offerta su prezzo unitario; il valore stimato del presente appalto è di complessivi € 112.118.853,15 IVA esclusa.
- è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Antonio Scaramuzzi;
- in data 05/03/2021 è stata pubblicata la gara sulla piattaforma EmPULIA all'indirizzo internet www.empulia.it, con invito a presentare offerta a tutti gli iscritti allo SDA Prodotti Farmaceutici, con termine di scadenza delle offerte fissato per il giorno 25/03/2021 ore 18.00;
- con nota del Direttore della Divisione SARPULIA di InnovaPuglia Spa, in data 26/03/2021, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame delle offerte;
- entro il termine stabilito di scadenza, sono pervenute le seguenti offerte:

Nr.	Ragione Sociale	Lotti Offerti	Protocollo	Data ricezione
1	Pfizer S.r.l.	7, 8	PI079125-21	19/03/2021 14:14:21
2	Grifols Italia S.p.A.	10, 11	PI080117-21	22/03/2021 14:34:21
3	Amgen S.r.l.	7, 8	PI080193-21	22/03/2021 16:21:51
4	Eli Lilly Italia S.p.A.	1	PI081632-21	24/03/2021 12:07:05
5	Abbvie S.r.l.	6	PI082701-21	24/03/2021 13:42:54
6	Merck Serono S.p.A.	3	PI082979-21	24/03/2021 16:58:46
7	Theramex Italy S.r.l.	3	PI083030-21	24/03/2021 18:38:15
8	Sandoz S.p.A.	4, 5, 6	PI083063-21	25/03/2021 07:05:47
9	Fresenius Kabi Italia S.r.l.	6	PI083068-21	25/03/2021 08:09:28
10	Sanofi S.r.l.	1, 2	PI084447-21	25/03/2021 14:41:09
11	Biogen Italia S.r.l.	4, 5, 6	PI085006-21	25/03/2021 15:49:49
12	Gedeon Richter Italia S.r.l.	3	PI085160-21	25/03/2021 16:35:55

- il Seggio di gara nella seduta del 29/03/2021 svolta da remoto, in modalità virtuale, ha provveduto all'apertura telematica dei plichi dei concorrenti, pervenuti entro il termine di scadenza della procedura, della Busta Documentazione relativa alla documentazione amministrativa ed a verificare la presenza e la completezza della documentazione e delle dichiarazioni richieste, in relazione ai requisiti necessari alla partecipazione e ad ogni altro adempimento richiesto;
- all'esito della verifica della documentazione amministrativa, tutte le imprese partecipanti sono state ammesse al proseguo del procedimento di gara per i relativi lotti di partecipazione e, pertanto, in data 30/03/2021, è stato assunto e comunicato, ai sensi dell'art.76 comma 2 bis del Codice, il provvedimento che determina le ammissioni e le esclusioni dalla procedura di affidamento all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice, tramite la piattaforma EmPULIA prot. PI089371-21;
- il Seggio di gara, nella medesima seduta, ha proceduto, per tutti i lotti e per tutte le offerte ammesse al prosieguo del procedimento con l'apertura della "Busta telematica Offerta Economica";
- Al termine dell'esame di tutte le offerte economiche presentate per tutti i lotti in gara, il seggio ha riscontrato che l'operatore economico Sanofi Srl per il lotto n.2, Merck Serono Spa per il lotto n.3 e Abbvie per il lotto n.6, hanno offerto un prezzo unitario superiore alla busta d'asta mentre alcuna offerta è pervenuta per il lotto n.9;
- il Seggio di gara, all'esito del calcolo del punteggio economico, ha redatto graduatoria per ciascun lotto;

Considerato che:

- l'organismo tecnico di valutazione a ciò deputato, con mail del 08/04/2021, acquisita in pari data al prot. n: inpu/AOO_1/08/04/2021/0003020, ha attestato la conformità dei prodotti offerti rispetto a quelli richiesti nei relativi lotti e nel rispetto delle esigenze degli Enti e delle Aziende del SSR;
- alla seduta pubblica del 09/04/2021, è stata formulata la proposta di aggiudicazione a favore dei vincitori (primi tre concorrenti in graduatoria per ciascun lotto) non sono presenti fornitori aggiudicatari (concorrenti a seguire nella graduatoria per ciascun lotto oltre i primi tre), con cui verrà stipulata la Convenzione in modalità di Accordo Quadro nonché è stata disposta l'esclusione delle ditte Sanofi Srl per il lotto 2, Merck Serono per il lotto 3 e Abbvie per il lotto 6;
- con provvedimenti del 09/04/2021, del Direttore della Divisione SARPULIA, sono state comunicate le esclusioni alla ditta Sanofi per il lotto n.2 alla ditta Merck Serono per il lotto n.3 e alla ditta AbbVie per il lotto n. 6. Le comunicazioni, ai sensi dell'art.76 comma 5 lett.b) D.Lgs.50/2016, sono state trasmesse tramite la piattaforma EmPULIA con i seguenti protocolli Sanofi PI096909-21 - Merck Serono PI096899-21 - AbbVie PI096895-21;
- nessuna offerta appare anormalmente bassa e pertanto necessità dell'avvio del sub procedimento di anomalia delle offerte di cui all'art. 97 del Codice;
- all'esito della valutazione dei prezzi offerti da tutti gli operatori economici gli stessi, fatto salvo quanto anzidetto, sono risultati congrui, di conseguenza, le offerte serie e affidabili, tali da consentire il corretto adempimento delle prestazioni richieste;
- nella seduta pubblica del 09/04/2021 il Presidente del Seggio di gara ha formulato, per ciascun lotto, la proposta di aggiudicazione a favore degli operatori economici di seguito indicati:

Lotto	Graduatoria	Stato Riga	Ragione Sociale	Codice Fiscale	CIG	Importo Accordo Quadro
1	1	Proposto Vincitore	Sanofi S.r.l.	00832400154	86598763BF	5.717.482,550
1	2	Proposto Vincitore	ELI LILLY ITALIA S.p.A.	00426150488	86598763BF	
3	1	Proposto Vincitore	GEDEON RICHTER ITALIA SRL	06741870965	8659891021	2.114.307,000
3	2	Proposto Vincitore	THERAMEX ITALY s.r.l.	10087630967	8659891021	
4	1	Proposto Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	865990078C	138.643,200
4	2	Proposto Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	865990078C	
5	1	Proposto Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	8659906C7E	5.546.246,400
5	2	Proposto Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	8659906C7E	
6	1	Proposto Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	86599153EE	6.579.450,000
6	2	Proposto Vincitore	Fresenius Kabi Italia	03524050238	86599153EE	
6	3	Proposto Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	86599153EE	
7	1	Proposto Vincitore	AMGEN SRL	10051170156	8659925C2C	1.572.736,000
7	2	Proposto Vincitore	Pfizer S.R.L.	02774840595	8659925C2C	
8	1	Proposto Vincitore	AMGEN SRL	10051170156	8659944BDA	9.326.528,000
8	2	Proposto Vincitore	Pfizer S.R.L.	02774840595	8659944BDA	
10	1	Proposto Vincitore	GRIFOLS ITALIA	10852890150	8659966E01	1.713.510,000
11	1	Proposto Vincitore	GRIFOLS ITALIA	10852890150	86599733CB	283.215,000
						32.992.118,150

Visti

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti in nr. 2 verbali e relativi allegati;
- la proposta di aggiudicazione del 12/04/2021 con cui il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Antonio Scaramuzzi, attesta che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, conformemente all'art 31, comma 4, lettera c) del Codice;

Considerato che sono in corso di espletamento i controlli prescritti dalla normativa in vigore, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice;

Tutto ciò **premess**, **visto e considerato**,

DETERMINA

1. **di approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di aggiudicare** n. 9 lotti dell'Appalto Specifico n.2 farmaci biologici e biosimilari per gli Enti e le Aziende del SSR Puglia nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione "Prodotti farmaceutici" istituito con avviso sulla n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020. Numero gara 8074289, dell'importo complessivo di € **32.992.118.15** IVA esclusa, € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. Opzioni: incremento del 50% e di un ulteriore 20% (quinto d'obbligo) sull'importo a base di appalto il valore stimato del presente appalto è di complessivi € 59.385.812,67 IVA esclusa, per la durata di nr. 24 mesi, ai seguenti operatori economici:

Lotto	Graduatoria	Stato Riga	Ragione Sociale	Codice Fiscale	CIG	Importo Accordo Quadro
1	1	Vincitore	Sanofi S.r.l.	00832400154	86598763BF	5.717.482,550
1	2	Vincitore	ELI LILLY ITALIA S.p.A.	00426150488	86598763BF	
3	1	Vincitore	GEDEON RICHTER ITALIA SRL	06741870965	8659891021	2.114.307,000
3	2	Vincitore	THERAMEX ITALY s.r.l.	10087630967	8659891021	
4	1	Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	865990078C	138.643,200
4	2	Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	865990078C	
5	1	Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	8659906C7E	5.546.246,400
5	2	Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	8659906C7E	
6	1	Vincitore	SANDOZ SPA	00795170158	86599153EE	6.579.450,000
6	2	Vincitore	Fresenius Kabi Italia	03524050238	86599153EE	
6	3	Vincitore	BIOGEN ITALIA SRL	03663160962	86599153EE	
7	1	Vincitore	AMGEN SRL	10051170156	8659925C2C	1.572.736,000
7	2	Vincitore	Pfizer S.R.L.	02774840595	8659925C2C	
8	1	Vincitore	AMGEN SRL	10051170156	8659944BDA	9.326.528,000
8	2	Vincitore	Pfizer S.R.L.	02774840595	8659944BDA	
10	1	Vincitore	GRIFOLS ITALIA	10852890150	8659966E01	1.713.510,000
11	1	Vincitore	GRIFOLS ITALIA	10852890150	86599733CB	283.215,000

3. **di escludere** la società Sanofi per il lotto n.2, la ditta Merck Sereno per il lotto n.3 e a ditta AbbVie per il lotto n. 6 per aver offerto un prezzo unitario superiore alla base d'asta;
4. **di dare atto** che sono risultati deserti i lotti nn.2 e 9, per non aver ricevuto alcuna offerta ovvero alcuna offerta valida;
5. **di dare atto** che i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso sono pari a €0,00;
6. **di dare atto** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico aggiudicatario ai sensi del comma 7, art 32 del Codice;
7. **di procedere**, con il presente provvedimento, nelle more della sottoscrizione delle convenzioni in accordo quadro disciplinanti la fornitura di che trattasi, all'attivazione anticipata dei rapporti contrattuali, ai sensi dell'art. 32 comma 8, ultimo periodo, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., a far data dalla presente determina, al fine di garantire nell'interesse pubblico - e specificamente della salute pubblica

-la continuità della fornitura dei prodotti oggetto della presente procedura e un risparmio significativo derivante dall'aver messo in concorrenza prodotti biologi e biosimilari;

8. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 93, comma 9, del Codice, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non vincitori/aggiudicatari;
9. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 93, comma 6 del Codice, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione della Convenzione;
10. **di dare atto** che la stipula delle Convenzioni in modalità di Accordo Quadro sarà effettuata da InnovaPuglia per conto di tutte le Aziende ed Enti del SSR i quali emetteranno gli ordinativi di fornitura e di acquisto;
11. **di dare mandato** al RUP di notificare la presente determina ai sensi dell'art.76 comma 5 del Codice;
12. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
13. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del Codice alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
14. **di dare mandato** agli uffici competenti di provvedere al recupero delle spese di pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura, ai sensi dell'art. 216 comma 11 del Codice, nei confronti dei Vincitori;
15. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti di gara potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: uga.sarpulia@pec.rupar.puglia.it;
16. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo;

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 fascie sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione “Società-Trasparente” del sito di InnovaPuglia SpA nei termini di legge.

Il Direttore Divisione SARPULIA
Ing. Antonio Scaramuzzi