DETERMINAZIONE
DEL DIRETTORE DELLA DIVISIONE INFORMATICA E TELEMATICA

N. DIT/124/2025 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs 36/2023, per la fornitura dei Servizi mobili di comunicazione funzionali alla rete RUPAR Wireless della Regione Puglia.

Il giorno 04 del mese di giugno 2025,

il DIRETTORE della DIVISIONE Informatica e Telematica,

di InnovaPuglia Spa, con sede in Valenzano (BA) alla strada provinciale per Casamassima Km 3,

Visti:

- il D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito anche Codice);
- il D. Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i. Codice dell'Amministrazione Digitale;
- i poteri conferiti al Direttore della Divisione IT di InnovaPuglia SpA, dott. Vitantonio Martino, giusta procura notarile del 22/02/2023 rep. 114231 raccolta n. 20183 con cui viene nominato e costituito procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di amministrazione, del 09 febbraio 2023, verbale n. 46,

sulla base dell'istruttoria espletata dal RUP Sig. Mario Chirulli, giusto atto di nomina del Direttore Generale di InnovaPuglia del 15 aprile 2025,

***Premesso e considerato che*:**

- la rete *RUPAR Wireless* di Regione Puglia, progettata e predisposta da InnovaPuglia, rende disponibili infrastrutture e servizi che prevedono l'estensione della Rete Unitaria per la Pubblica Amministrazione Regionale (RUPAR) Puglia con collegamenti wireless a larga banda per la fornitura di servizi info-telematici in mobilità. In particolare, i servizi erogati dalla rete RUPAR Wireless permettono agli operatori in mobilità (300 mezzi) del Servizio 118, Sistema di Emergenza Urgenza Sanitaria, di operare garantendo migliore efficienza e organizzazione nella prestazione di servizi sul campo;
- i servizi erogati dalla rete RUPAR Wireless risultano essere estremamente critici e necessari al all'erogazione dei servizi del Servizio 118 regionale;
- sussiste l'elevato interesse pubblico del servizio 118, in ragione della strategicità del servizio pubblico critico ed essenziale, il quale, in caso di interruzione, comporterebbe un danno al diritto alla salute della popolazione beneficiaria, nonché la configurazione del reato di interruzione di pubblico servizio.

***Rilevato che*:**

- l'infrastruttura fisica di comunicazione e i relativi servizi a supporto della rete RUPAR Wireless è stata fornita dall'operatore di telefonia mobile Telecom Italia S.p.a., in qualità di aggiudicatario della "Convenzione mobile 8" Consip – ID Sigef 2159;

- InnovaPuglia ha aderito alla "Convenzione mobile 8" di Consip S.p.a. – ID Sigef 2159 mediante adesione allo strumento a condizioni tutte fissate con ODA n. 6520402, CIG 901377527;
- la "Convenzione mobile 8" di CONSIP è scaduta il 16 novembre 2023;
- InnovaPuglia, in data 8 ottobre 2023, ha manifestato a Telecom Italia S.p.a. la volontà di avvalersi, ai sensi dell'art.106 del D.lgs. n. 50/2016 o del d.lgs. 36/2023, dell'istituto della "proroga tecnica" del contratto esecutivo stipulato a seguito dell'adesione Alla Convenzione TM8, per un periodo di 18 mesi, nelle more dell'attivazione della Convenzione Telefonia Mobile 9, per garantire la migrazione delle utenze aderendo alla successiva edizione e per assicurare la continuità dei servizi;
- il fornitore Telecom Italia S.p.a., in data 31 ottobre 2023, con comunicazione prot. num. 167639, avente per oggetto: *Convenzione Consip Telefonia Mobile 8 - Scadenza dei contratti attuativi*, ha manifestato la sua disponibilità ad accettare, per un periodo massimo di 18 mesi, l'eventuale richiesta di proseguire il rapporto contrattuale, facendo ricorso alla c.d. "proroga tecnica";
- la società Telecom Italia S.p.a. in data 23 novembre 2023 ha comunicato l'accettazione della proroga tecnica richiesta da InnovaPuglia ai sensi dell'art 106 del d.lgs. n. 50/2016 o del d.lgs. 36/2023 per diciotto mesi;
- il 16 novembre 2023 Consip S.p.a. ha attivato la "Convenzione mobile 9, per l'affidamento dei servizi di Telefonia Mobile (Ed. 9) per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26 legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 legge n. 388/2000 -", ID 2452, nei confronti dell'operatore economico Vodafone Italia S.p.a.;
- InnovaPuglia ha aderito alla Convenzione Consip TM9 - ID 2452, mediante Odinativo di Fornitura n. 956066 CIG B5289CBCF8 del 13 gennaio 2025;
- la necessaria attività di migrazione dei servizi erogati da Telecom Italia S.p.a. verso i servizi Vodafone Italia S.p.a., nell'ambito della Convenzione CONSIP TM9, ha subito forti ritardi e risulta ancora non completata, a causa dei lavori di ristrutturazione tecnico-impiantistica del Datacenter di InnovaPuglia S.p.a, finalizzati all'ottenimento della qualificazione dello stesso ai sensi del Regolamento, adottato dall'Agenzia di Cybersicurezza Nazionale con Decreto Direttoriale n. 21007/24 del 27 giugno 2024.

Dato atto che,

- è necessario mantenere la continuità operativa dei predetti servizi, attualmente erogati, per le ragioni sopra indicate, dall'operatore Telecom Italia S.p.a., con riferimento al quale, pertanto, sussiste una evidente infungibilità nell'erogazione del servizio;
- risulta pertanto necessario procedere con un affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 36/23 nei confronti dell'operatore economico Telecom Italia S.p.a, al fine di garantire la fornitura dei servizi mobili di comunicazione funzionali alla rete RUPAR Wireless della Regione Puglia, per il periodo strettamente necessario al completamento della migrazione dei predetti servizi sulla nuova infrastruttura ovvero dei collegamenti APN (Access Point Name), in corso di realizzazione da parte del fornitore Vodafone SpA, in ambito Convenzione TM9;
- la stima cautelativa del tempo necessario alla totale migrazione dei servizi mobili di comunicazione sulla nuova infrastruttura in via di realizzazione da parte del fornitore Vodafone SpA è di circa nove mesi;

- la durata dell'affidamento diretto nei confronti di Telecom Italia S.p.a., alla luce delle ragioni esposte e, considerata la natura dei servizi erogati, potrà essere ridotta per effetto della graduale riduzione delle utenze attive;
- InnovaPuglia, mediante il ricorso alla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ha proceduto a richiedere nei confronti dell'operatore economico Telecom Italia S.p.a. un'offerta per la fornitura di servizi mobili di comunicazione funzionali alla rete RUPAR Wireless;
- Telecom Italia S.p.a., in data 30 aprile 2025, ha sottoscritto l'offerta economica con identificativo nr. 5319736;
- il Responsabile del Progetto RP2402 "118 Digitale 2024-2026" e la Responsabile della Sezione Sanità Digitale, con richiesta di acquisto del 16/05/2025 hanno proposto l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., per la fornitura dei "Servizi mobili di comunicazione funzionali alla rete RUPAR Wireless della Regione Puglia", per un importo di € 31.323,60 oltre IVA, corrispondenti a n.9 canoni mensili;
- si prevede altresì, alla luce delle considerazioni di cui sopra, l'opzione di proroga della fornitura per ulteriori 2 (due) mesi, ai medesimi prezzi, patti e condizioni. L'importo stimato di tale opzione è pari a €6.960,80 al netto di Iva.

Appurato che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso Codice, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

Tenuto conto che:

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del Codice;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106.

Considerato che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;
- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- con riferimento alla effettiva assenza momentanea di alternative, determinata dall'impossibilità tecnica, descritta in premessa, di attestare i nuovi circuiti trasmissivi nel Datacenter di InnovaPuglia da parte del fornitore subentrante, e di conseguenza di poter installare le SIM su tutti i 300 mezzi degli operatori mobili del Servizio 118, deriva la momentanea infungibilità nell'erogazione del servizio da parte dell'operatore economico Telecom Italia S.p.a., in quanto i servizi mobili di comunicazione dedicati al Servizio di Emergenza Urgenza Sanitaria – 118 non sono interrompibili, per le ragioni espresse in premessa;

Ritenuto, pertanto,

- necessario procedere con l'acquisizione di Servizi mobili di comunicazione funzionali alla rete RUPAR Wireless della Regione Puglia, per il progetto RP2402_OR3 – PO "118 Digitale 2024-2026", per un periodo pari a 9 mesi;

visti gli atti contenenti l'istruttoria, si attesta che:

- il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto delle norme vigenti e che il modello di "Richiesta di acquisto" è conforme alle risultanze istruttorie;
- la procedura è stata svolta, condotta e conclusa in maniera regolare e corretta e nel rispetto delle norme vigenti.

Visto il parere di regolarità contabile e amministrativa per il progetto RP2402_OR3 – PO "118 Digitale 2024-2026", trasmesso dall'Ufficio competente in data 16 maggio 2025,

tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di approvare** le risultanze dell'istruttoria che, ancorché non allegate alla presente determina, sono conservate in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. **di dare atto** che lo scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
4. **di autorizzare** l'affidamento diretto**,** previa acquisizione di CIG, all'impresa individuata: Telecom Italia S.p.a., sede legale in Milano, Via Gaetano Negri n. 1, P. IVA 0488410010, per un importo di € 31.323,60 corrispondenti ai canoni complessivi di 9 (nove) mesi, comprensivi di spese di spedizione, oneri per la sicurezza, IVA esclusa, con opzione di estensione temporale di ulteriori due mesi per un valore di a €6.960,80 Iva esclusa;
5. **di dare atto** che l'acquisizione dei servizi trova copertura della spesa a carico del seguente centro di costo: RP2402_OR3 – PO "118 Digitale 2024-2026" alla seguente voce: Materiali ed utenze del Quadro Economico;
6. **di dare atto** che la verifica sul possesso dei requisiti in capo all'Operatore Economico saranno attestati da quest'ultimo, mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai sensi ex DPR 445/2000, come previsto dall'art. 52, comma 1, D. Lgs. 36/2023;
7. **di stabilire che** la mancanza o il venir meno anche di uno dei requisiti richiesti comporterà la risoluzione di diritto del contratto, nonché l'escussione della eventuale garanzia definitiva, la comunicazione all'ANAC e la sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del relativo provvedimento;
8. **di confermare** che è stato nominato RUP - Responsabile Unico del Procedimento e DEC - Responsabile dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Mario Chirulli, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
9. **di demandare** al RUP gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e ss. del d.lgs. n. 36/2023;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento al RUP ed all'Ufficio Acquisti e Gare – Sez. Gare e Contratti - per i successivi adempimenti;
11. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi dell'art. 29 del Codice;
12. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC:
    a. ufficiogare.innovapuglia@pec.rupar.puglia.it;
    b. direzioneit.innovapuglia@pec.rupar.puglia.it;

13. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 facciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;

- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. nei termini di legge.

Il DIRETTORE IT
Dott. V. Martino

Vitantonio
Martino
04.06.2025
14:20:29
GMT+02:00