DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/135/2025 del registro delle determinazioni

OGGETTO: ISTITUZIONE SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER LA FORNITURA DI PRODOTTI FARMACEUTICI OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA. INDIZIONE

Il giorno 13 (tredici) del mese di giugno 2025, nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La direttrice della Divisione SArPULIA

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023, contenente le nuove disposizioni integrative e correttive di cui al D.Lgs. n. 209/2024;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D. Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i., Codice dell'Amministrazione Digitale;
- il DPCM 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89";
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 "Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.";
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.";
- la legge regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice della Divisione SArPULIA ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023, repertorio 114425, raccolta 20322, con cui viene nominata procuratrice della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di amministrazione del 22/09/2023 Verbale n. 65.

Sulla base dell'istruttoria espletata,

Premesso che:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 di attuazione dell'art. 9

comma 3 del d.l. 66/2014, individua le categorie merceologiche e le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti del SSN e gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore, fra le quali rientra la categoria merceologica in oggetto

- la Regione Puglia, con DGR N. 1620/2023 del 27.11.2023, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia per il triennio 2023/2025 ha incaricato InnovaPuglia S.p.A. – in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01/08/2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014 – di espletare le procedure aggregate relative alle categorie di acquisti individuate dal Tavolo dei Soggetti Aggregatori Nazionali, in adempimento al disposto del D.L. 66/2014, e del DPCM del 11/07/2018, tra cui rientrano i prodotti farmaceutici (quali, ad esempio, farmaci e vaccini) per i fabbisogni degli Enti del Servizio Sanitario della Regione Puglia;

- con Determinazione n. SAR/156/2020 del 11/12/2020 è stato indetto il Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di "Prodotti Farmaceutici" per gli Enti ed Aziende del SSR Puglia ai sensi degli artt. 55 e 61 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. di importo massimo stimato pari a € 5.500.000.000,00 (cinquemiliardicinquecentomilioni/00) oltre IVA di cui € 0,00 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso;

- con Determinazione n. SAR/197/2024 del 13/12/2024 è stata disposta l'estensione della validità temporale del Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura dei "prodotti farmaceutici" - istituito con avviso sulla GUUE n. 2020/S 247-610574 del 18/12/2020 per ulteriori 6 mesi sino al 14/06/2025 e l'incremento della base d'asta nella misura del 10% pari a 550.000.000,00 € (cinquecentocinquantamilioni/00 €);

Considerato che:

- nella succitata Determinazione n. SAR/197/2024 è stato evidenziato che "*qualora la Piattaforma EmPULIA consentisse di pubblicare i sistemi dinamici di acquisizione prima della data indicata, si procederà alla pubblicazione del nuovo bando e quindi la validità del sistema dinamico cesserà anche prima del 14/06/2025*";

- per le procedure relative ai Sistemi Dinamici Di Acquisizione, sono state completate sulla piattaforma EmPULIA le implementazioni necessarie per l'interoperabilità con la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) e la Piattaforma valore legale (PVL);

- le categorie di "farmaci" e "vaccini" sono incluse tra quelle individuate con DPCM 11 luglio 2018, per le quali, ai sensi dell'art. 9 comma 3 del D.L. n. 66/2014, convertito in legge n. 89/2014, le amministrazioni ivi elencate, tra le quali gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure

Ritenuto:

- opportuno, al fine di garantire la continuità delle forniture e degli approvvigionamenti, istituire, ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. n.36/2023 un Sistema Dinamico di acquisizione (SDA) per la fornitura di Prodotti Farmaceutici (quali farmaci, emoderivati, vaccini…) per i fabbisogni degli Enti del Servizio Sanitario Regionale della Regione Puglia, stante l'imminente scadenza del Sistema Dinamico di Acquisizione vigente

Evidenziato che:

- le forniture di farmaci e vaccini costituiscono "acquisto di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti" in ordine ai quali l'art. 32 comma 1 del Codice degli appalti (D.lgs.36/2023) prevede la possibilità di avvalersi di un sistema dinamico di acquisizione;

- la necessità di procedere mediante un Sistema Dinamico di Acquisizione risiede nel fatto che è uno strumento che permette:

  - dalla parte dell'offerta di aver un mercato sempre aperto per tutta la durata del sistema, con

possibilità di qualificazione in qualsiasi momento, garantendo pertanto una maggiore dinamicità, concorrenzialità e trasparenza;

- dalla parte della domanda di avere maggiore flessibilità nella soddisfazione delle esigenze delle singole Aziende Sanitarie della Regione Puglia, per la possibilità di ridurre la tempistica di progettazione e preparazione dei singoli Appalti specifici, di aumentare la tempestività di riposta alle Aziende Sanitarie, di soddisfare in modo più adeguato le specificità e peculiarità di ciascuna richiesta, di sfruttare una sempre ampia concorrenzialità nel corso del tempo di durata del sistema;
- che le richieste di acquisizione dei prodotti in parola da parte delle Aziende Sanitarie sono spesso caratterizzate da nuova immissione in commercio, urgenza non programmata o da richieste in economia, alle quali risulta indispensabile rispondere nel modo più tempestivo possibile, al fine di non pregiudicare la continuità del trattamento cui gli stessi sono destinati

Considerato che:

- per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione è dapprima necessario pubblicare il bando istitutivo finalizzato alla iscrizione degli operatori economici al Sistema stesso e alla conseguente ammissione, subordinata esclusivamente all'esito positivo della valutazione dei requisiti amministrativi richiesti, per dare poi avvio ai singoli Appalti Specifici che avverranno durante tutta la durata del Sistema Dinamico di Acquisizione;
- ai sensi dell'art. 15 del d. lgs n. 36/2023 gli accordi quadro di cui all'articolo 59 e le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, possono essere stipulati in sede di aggiudicazione di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione.

Dato atto che:

- l'importo complessivo del Sistema Dinamico di Acquisizione relativo al fabbisogno dei prodotti in oggetto è stato stimato sulla base dei consumi storici e prospettici;
- dalla istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione non derivano impegni o oneri di spesa a carico di InnovaPuglia SPA
- sarà assegnato un termine per il ricevimento delle domande di partecipazione al SDA non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del bando;
- che la procedura sarà interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione EmPULIA, ai sensi dell'art.25 co.2 del D.Lgs. 36/2023.

Evidenziato altresì che, gli elementi essenziali del Sistema Dinamico di Acquisizione sono i seguenti:

- durata dello SDA: 48 mesi dalla data di pubblicazione del bando istitutivo;

- importo presunto dell'importo economico complessivo dello SDA: € 5.500.000.000,00 al netto di IVA;

- sono previste le seguenti opzioni:

  - Opzione 1: InnovaPuglia si riserva la facoltà di prorogare la validità del Sistema Dinamico di Acquisizione per un periodo di ulteriori 12 mesi ai sensi dell'art. 32 comma 12 del Codice;
  - Opzione 2: Nel periodo di validità del SDA, comprensivo dell'Opzione 1, InnovaPuglia potrà incrementare l'importo stimato di un ulteriore 10%, pari a € 550.000.000,00 (cinquecentocinquantamilioni/00), al netto dell'IVA.

- i singoli Appalti Specifici prevederanno durate contrattuali che potranno variare a seconda dell'oggetto ed alle caratteristiche dell'affidamento;

- per l'ammissione allo SDA, gli operatori economici, ai sensi dell'art. 100 commi 1 e 3, dovranno essere iscritti per attività inerenti alla fornitura di prodotti medicinali ad uso umano nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE;

- i singoli AS saranno aggiudicati in forza del criterio di scelta del contraente del minor prezzo o dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 3 del Codice;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa, che fanno parte integrante del presente provvedimento,

1. **di istituire,** ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 36/2023, un sistema dinamico di acquisizione (S.D.A.), i cui elementi essenziali sono:
   - **oggetto:** "SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE PER LA FORNITURA DI PRODOTTI FARMACEUTICI OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA"
   - **importo economico complessivo presunto:** € 5.500.000.000,00 (cinquemiliardicinquecentomilioni/00), oneri fiscali esclusi;
   - **durata del Sistema Dinamico di Acquisizione:** 48 mesi dalla data di pubblicazione del bando istitutivo;
   - **Opzioni:** Opzione 1 prorogare la validità del Sistema Dinamico di Acquisizione per un periodo di ulteriori 12 mesi ai sensi dell'art. 32 comma 12 del Codice; Opzione 2. Nel periodo di validità del SDA, comprensivo dell'Opzione 1, InnovaPuglia potrà incrementare l'importo stimato di un ulteriore 10%, pari a € 550.000.000,00 (cinquecentocinquantamilioni/00), al netto dell'IVA;
   - **criterio di aggiudicazione:** prezzo più basso / offerta economicamente più vantaggiosa, i cui parametri e punteggi di valutazione saranno individuati in relazione alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dell'affidamento da aggiudicare a livello di singolo Appalto Specifico**;**
2. **di approvare** il Disciplinare e il modello di domanda di ammissione;
3. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
4. **di nominare** quale Responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15 co.9 del D. Lgs. n.36/2023 il Dott. Onofrio Altomare;
5. **di dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi degli artt. 20 e 28 del Codice;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento al RUP e alla Sezione Gare per i successivi adempimenti.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 4 facciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste Pag. 3 di 3 dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE DELLA
DIVISIONE SArPULIA

Ing. Emilia Monaco

EMILIA
MONACO