DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/151/2025 del registro delle determinazioni

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE DELLA GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UNA CONVENZIONE, EX ART. 26 DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 1999 N. 488, AVENTE AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI INTEGRATI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI OSPEDALIERI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE PUGLIA

Il giorno 30 (trenta) del mese di giugno 2025 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,000

La Direttrice della Divisione SarPulia

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 "Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.";
- il DPCM 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.";
- la D.G.R. 27 novembre 2023 n. 1620;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice SarPulia Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di

competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione, del 22 settembre 2023, verbale n. 65.

Premesso che:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 di attuazione dell'art. 9 comma 3 del d.l. 66/2014, individua le categorie merceologiche e le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti del SSN e gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore, fra le quali rientra la categoria merceologica in oggetto;
- Con nota prot n: inpu/AOO_1/PROT/20/08/2024/0005733 del 20/08/2024, InnovaPuglia, al fine di procedere alla predisposizione ed approvazione della documentazione capitolare della gara aggregata regionale per l'affidamento dei "servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia", ha chiesto al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e ai Direttori Generali degli Enti del SSR di mettere a disposizione del Soggetto Aggregatore delle professionalità specifiche;
- in occasione dell'incontro del 18/10/2024 tenutosi con gli esperti designati, si è proceduto ad individuare, su base volontaria, il gruppo di professionisti per la costituzione del Tavolo Tecnico (di seguito "TT") designati, di concerto con InnovaPuglia, alla redazione, revisione e definizione della documentazione capitolare di gara;
- Dopo la costituzione del gruppo di lavoro del Tavolo Tecnico (TT) e l'avvio dei lavori di progettazione, InnovaPuglia ha proceduto alla raccolta dei fabbisogni sulla piattaforma EmPULIA, e successivamente certificati dai Direttori Generali con comunicazioni di tutti gli Enti del SSR e acquisite al protocollo InnovaPuglia:

Raccolta fabbisogni			**Certificazione fabbisogni**		
Ente del SSR di riferimento	**PROTOCOLLO InnovaPuglia**	**Referente firma**	**Conferma/rettifica**	**PROTOCOLLO InnovaPuglia**	**Referente firma**
ASL BARI	Prot.n: inpu/AOO_1/PROT/03/06/2025/0005018	DG	n.d.	n.d.	n.d.
ASL BAT	PE188809-25	DG	n.d.	n.d.	n.d.
ASL BRINDISI	PE186247-25	DG	n.d.	n.d.	n.d.
ASL FOGGIA	PE189121-25	Dir. A. Patr.	Rettifica	Prot. n: inpu/AOO_1/PROT/18/06/2025/0005602	DG
ASL LECCE	PE188789-25	Dir. A. Patr.	Rettifica	Prot. n: inpu/AOO_1/PROT/20/06/2025/0005681	DG
ASL TARANTO	Prot. n.: inpu/AOO_1/PROT/03/06/2025/0005024	Commissario	n.d.	n.d.	n.d.
A.O. POLICLINICO di BARI	Prot n: inpu/AOO_1/PROT/20/05/2025/0004515	DG	Rettifica	Prot. n: inpu/AOO_1/PROT/19/06/2025/0005655	Segreteria DG
A.O. POLICLINICO di FOGGIA	PE189338-25	Dir. A. Patr.	n.d.	n.d.	n.d.
IRCCS "S. De Bellis"	PE174088-25	Resp. Amm.	n.d.	n.d.	n.d.
IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II"	PE172979-25	Dir. A. Patr.	n.d.	n.d.	n.d.

- A seguito degli approfondimenti e delle indicazioni ricevute dagli esperti durante i TT, la documentazione capitolare, costituita dal Capitolato tecnico, criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dalle specifiche condizioni contrattuali e di esecuzione delle prestazioni è stata predisposta ed inviata ai referenti del TT nella versione aggiornata con n: inpu/AOO_1/PROT/06/06/2025/0005160 del 06/06/2025 per la loro validazione;
- da parte dei componenti del TT sono pervenute osservazioni acquisite, come di seguito, al protocollo di InnovaPuglia:

Ente del SSR di riferimento	PROTOCOLLO InnovaPuglia
ASL BARI	n: inpu/AOO_1/PROT/09/06/2025/0005242 del 09/06/2025
ASL BRINDISI	n: inpu/AOO_1/PROT/09/06/2025/0005241 del 09/06/2025
IRCCS "S. De Bellis"	n: inpu/AOO_1/PROT/10/06/2025/0005267 del 10/06/2025
ASL LECCE	n: inpu/AOO_1/PROT/13/06/2025/0005398 del 13/06/2025
A.O. POLICLINICO di BARI	n: inpu/AOO_1/PROT/16/06/2025/0005442 del 16/06/2025 n: inpu/AOO_1/PROT/18/06/2025/0005590 del 18/06/2025

- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/13/06/2025/0005400 del 13/06/2025 (e successivo aggiornamento prot. n. n: inpu/AOO_1/PROT/23/06/2025/0005746 del 23/06/2025) è stato trasmesso l'esito dell'attività di progettazione e certificazione fabbisogni al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport e alle Direzioni Generali delle Aziende del SSR beneficiarie dell'acquisizione, rappresentando che nelle more dell'approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore 2025-2027, che recepisce le indicazioni del *Piano delle Attività Negoziali del Sistema Sanitario Regionale* approvato con D.G.R. n. 311 del 17/03/2025, si sarebbe proceduto, salvo espressa diversa indicazione del Dipartimento, all'indizione della gara in oggetto;
- in data 23 giugno 2026 è stata trasmessa nota istruttoria, corredata del relativo progetto d'acquisto, al CdA di InnovaPuglia per l'autorizzazione all'avvio della procedura telematica aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento dei "servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari per gli Enti del SSR";
- il Consiglio di amministrazione del 26 giugno 2025, Verbale n. 30, ha approvato l'indizione della procedura in oggetto, ha nominato quale RUP, la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, e quali Responsabili per le fasi di Progettazione e di Affidamento rispettivamente l'Ing. Rossana Saponaro, la Dott.ssa Semiramide Pace, con delega alla Direttrice del SArPULIA, ai fini degli adempimenti successivi.

Tenuto conto che:

- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'Ufficio Supporto al Rup - Sezione Gare, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
- la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento dei "servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari per gli Enti del SSR", è suddivisa in n. 4 lotti territoriali, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 71.449.720,00 € oltre IVA, di cui € 9.782.859,00 per costi della manodopera e € 398.400,00 per oneri della sicurezza;
- le Convenzioni avranno durata di 36 mesi, fatte salve le Opzioni di seguito dettagliate:

  a) opzione 1 – estensione contrattuale (proroga di 12 mesi), ai medesimi prezzi, patti e condizioni definiti nella Convenzione ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D. Lgs.n.36/2023, per gli importi, oltre IVA, dettagliati nell'Allegato 5 - Fabbisogni degli Enti del SSR e prezzi unitari;

  b) opzione 20% (estensione del 20%) calcolato sui 48 mesi. La Convenzione potrà essere modificata, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice, fino ad un massimo di incremento del quinto d'obbligo, previsto dal comma 9 del medesimo art. 120 del Codice per gli importi, oltre IVA, come specificati nell'Allegato 5 - Fabbisogni degli Enti del SSR e prezzi unitari.

  c) Opzione 3 Modifiche del contratto ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a) del Codice: le Amministrazione contraenti (Enti del SSR) possono richiedere una diminuzione fino al 10% dell'importo massimo contrattuale qualora attivino progetti volti alla sperimentazione di specifiche tecnologie innovative (es. sterilizzazione on site dei rifiuti sanitari). In tal caso l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.
- l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad € 103.422.813,98 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, ma comprensivo dei costi della manodopera pari a € 14.185.145,55 e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso stimati pari a € 398.400,00;
- tutti i lotti verranno aggiudicati in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice;

- sono previsti i vincoli vicoli di aggiudicazione, per cui nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo verrà aggiudicato soltanto il Lotto di maggior valore; la disciplina e le relative eccezioni sono dettagliatamente indicate nel Disciplinare di gara;
- il contratto collettivo applicato è CCNL dei Servizi Ambientali - codice CNEL K540;
- nell'ambito delle suddette Convenzioni le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, destinatarie delle forniture, in base al fabbisogno espresso, procederanno all'emissione di Ordinativi di fornitura (i.e. Contratti di fornitura) telematici tramite piattaforma EmPULIA.

Considerato che:

- sussistono i presupposti normativi per procedere all'indizione della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento dei servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari per gli Enti del SSR;
- la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci delle singole aziende sanitarie destinatarie dei servizi.

Tutto ciò visto, premesso e considerato,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di indire**, sulla piattaforma telematica di negoziazione EmPULIA, la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento dei "servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari per gli Enti del SSR", suddivisa in n. 4 lotti territoriali, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 71.449.720,00 oltre IVA, di cui € 9.782.859,00 per costi della manodopera e € 398.400,00 per oneri della sicurezza;
   - **di stabilire che** le Convenzioni avranno durata di 36 mesi, fatte salve le Opzioni di seguito dettagliate:
     a) opzione 1 – estensione contrattuale (proroga di 12 mesi), ai medesimi prezzi, patti e condizioni definiti nella Convenzione ai sensi dell'art. 120, comma 10 del D. Lgs.n.36/2023, per gli importi, oltre IVA, dettagliati nell'Allegato 5 - Fabbisogni degli Enti del SSR e prezzi unitari;
     b) opzione 20% (estensione del 20%) calcolato sui 48 mesi. La Convenzione potrà essere modificata, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice, fino ad un massimo di incremento del quinto d'obbligo, previsto dal comma 9 del medesimo art. 120 del Codice per gli importi, oltre IVA, come specificati nell'Allegato 5 - Fabbisogni degli Enti del SSR e prezzi unitari.
     c) Opzione 3 Modifiche del contratto ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a) del Codice: le Amministrazione contraenti (Enti del SSR) possono richiedere una diminuzione fino al 10% dell'importo massimo contrattuale qualora attivino progetti volti alla sperimentazione di specifiche tecnologie innovative (es. sterilizzazione on site dei rifiuti sanitari). In tal caso l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.
3. **di stabilire** che l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad € 103.422.813,98 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, ma comprensivo dei costi della manodopera pari a € 14.185.145,55 e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso stimati pari a € 398.400,00;
4. **di individuare**, quale criterio di aggiudicazione per tutti i lotti, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice;
5. **di dare atto** che l'importo determinato trova copertura nei bilanci delle singole aziende sanitarie destinatarie dei servizi;
6. **di approvare** lo schema di disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso l'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
7. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto l'ing.

Emilia Monaco;

8. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Semiramide Pace;
9. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare per i successivi adempimenti.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 5 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco
EMILIA
MONACO