Soggetto Aggregatore della
Regione Puglia

DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/284/2025 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina di indizione di una procedura aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di Partenariato Pubblico Privato nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023 della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" CUP: H49J25000960007

Da eseguirsi, in qualità di Soggetto Aggregatore nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante, per conto del Comune di Conversano (BA).

Il giorno 17 (diciassette) del mese di dicembre dell'anno 2025 nella sede degli uffici di InnovaPuglia SpA sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La Direttrice della Divisione SArPULIA

Visti

- il D.Lgs. 31 dicembre 2024 n. 209, Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice della Divisione SArPULIA ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023, repertorio 114425, raccolta 20322, con cui viene nominata procuratrice della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 22/09/2023 Verbale n. 65.

Premesso che:

- la procedura in oggetto viene svolta da InnovaPuglia nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante prevista dalla suddetta L.R. n. 37 del 01/08/2014;

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 22 gennaio 2024 avente ad oggetto "DGR n. 2461/2014 'Approvazione convenzione per la disciplina delle modalità operative per l'utilizzo dei servizi del Soggetto aggregatore da parte dei soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. 37/2014 e piano tariffario'. Aggiornamento" è stato approvato lo schema di Convenzione aggiornato, che disciplina i rapporti tra il Soggetto Aggregatore (società in house InnovaPuglia S.p.a.) ed i soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. n. 37/2014;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.69 del 06/05/2024 il Comune di Conversano ha recepito e approvato la Convenzione con Innovapuglia S.p.A., che riporta all'art. 4 le attività ed i servizi di competenza della stessa, in ordine alle procedure di gara finalizzate all'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture, nella qualità di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), di cui al D.P.C.M. 30 giugno 2011, secondo il piano tariffario approvato dalla Giunta Regionale con delibera n. 17 del 22 gennaio 2024;
- con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/16/05/2024/0003670 del 16/05/2024 il Comune di Conversano ha trasmesso la Convenzione, sottoscritta in data 13/05/2024 dal Legale Rappresentante dell'Ente Convenzionato, tra InnovaPuglia SPA e il Comune, indicando, tra le attività per le quali è richiesto il supporto di Innovapuglia, anche quelle relative alle attività di SUA;
- a seguito della sottoscrizione della Convenzione, con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/12/2024/0008838 del 17/12/2024, il Comune di Conversano ha chiesto l'attivazione del procedimento in regime di S.U.A. relativo all'espletamento della procedura di gara finalizzata all'aggiudicazione dell'affidamento in concessione con operazione economica di Partenariato Pubblico Privato nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023 della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.65 del 21/04/2023 dell'Ente Convenzionato, è stato nominato l'ing. Massimo D'Adamo, Direttore dell'Area IV - Area Urbanistica, Pianificazione territoriale, Edilizia privata, Mobilità, Prevenzione e Protezione dei Luoghi di Lavoro, Patrimonio, Manutenzioni, quale RUP dell'Ente Convenzionato;
- con note prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/12/2024/0008838 del 17/12/2024, n: inpu/AOO_1/PROT/01/09/2025/0007906 del 01/09/2025, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011693, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011696, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011697, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011695, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011694, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011698, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011699, n: inpu/AOO_1/PROT/03/12/2025/0011702 quest'ultime tutte del 03/12/2025, e prot. n: inpu/AOO_1/PROT/12/12/2025/0012119 del 12/12/2025 è stata trasmessa a InnovaPuglia la seguente documentazione relativa all'intervento anzidetto:
    - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 10.01.2023 di approvazione del Programma triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025;
    - Deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 21.04.2023 di approvazione del Progetto di Fattibilità presentato dal Promotore Lorusso Impianti S.r.l . e di nomina del RUP;
    - Deliberazione della Giunta Comunale n.69 del 06.05.2024 di adesione ai servizi di InnovaPuglia SPA tramite Convenzione;
    - Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica firmato digitalmente e costituito dai seguenti elaborati:
        - 01-SF-RELAZIONE GENERALE STATO DI FATTO
        - 02-SP-RELAZIONE GENERALE STATO DI PROGETTO
        - 03-AC-ANALISI CONSUMI ENERGETICI
        - 04-RS-REQUISITI PRELIMINARI DI SICUREZZA
        - 05 - SDF 01 - PLANIMETRIA GENERALE STATO DI FATTO
        - 06 - SDF 02 - PLANIMETRIA STATO DI FATTO ZONA 1
        - 07 SDF 03 - PLANIMETRIA GENERALE STATO DI FATTO ZONA 2
        - 08 SDF 04 - PLANIMETRIA GENERALE STATO DI FATTO ZONA 3
        - 09 SDF 05 - PLANIMETRIA GENERALE STATO DI FATTO ZONA 4

        - 10 SDF 06 - PLANIMETRIA GENERALE STATO DI FATTO ZONA 5
        - 11 STATO DI PROGETTO- PLANIMETRIA GENERALE
        - 12 PCE STATO DI PROGETTO CALCOLO
        - 13 PQE-STATO DI PROGETTO QUADRO ECONOMICO
        - 14 RMA-STATO DI PROGETTO-REQUISITI MINIMI AMBIENTALI
        - 15 SDF-STATO DI PROGETTO- PROGETTO DI FATTIBILITA'
        - 16 SDC- SCHEMA DI CONVENZIONE
        - 17 PEF-PIANO ECONOMICO FINANZIARIO ASSEVERATO
        - 18 CSG _CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E DELLA GESTIONE
        - 19 PCB _COINVOLGIMENTO_PROGETTO
        - 20 STUDIO ILUUMINOTECNICO
        - 21 REL 17IM – INCIDENZA MANODOPERA
        - 22 ELENCO PREZZI UNITARI
        - 23 ANALISI DEL PREZZO
        - 24 CRONOPROGRAMMA
        - 25 PARERE SOPRINTENDENZA
        - 26 PIANO PRELIMINARE MANUTENZIONE
    - Dichiarazione in merito al Giustificativo prezzi spese tecniche;
    - Relazione e Atto di Verifica del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica del 01/07/2025, redatto ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 36/2023;
    - Atto di validazione del RUP del 02/07/2025;
    - Deliberazione della Giunta Comunale n.124 del 07/08/2025 di approvazione del "Progetto aggiornato di fattibilità del Promotore Lorusso Impianti s.r.l. Proposta di concessione ai sensi degli art. 193-195 del d.lgs. 36/2023, per la realizzazione degli interventi di efficienza energetica con adeguamento normativo, nonché le attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa, la fornitura di energia elettrica mediante la procedura del finanziamento tramite terzi (project financing).";
    - Determinazione dell'Area 4 – Urb. Prev. E Prot. L.Lav. n. 190 del 03.12.2025 di decisione a contrarre.
- in data 03/12/2025 è stata trasmessa al CdA di InnovaPuglia, dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, la Relazione Istruttoria e la relativa documentazione per l'approvazione della procedura in oggetto e l'autorizzazione all'adozione degli atti necessari e conseguenti;
- il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 11/12/2025, con verbale n. 41, ha approvato, al punto 15 dell'Ordine del Giorno, l'indizione della procedura aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di partenariato pubblico/privato, nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023, della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" - CUP: H49J25000960007 - da eseguirsi, in qualità di soggetto aggregatore nella sua funzione di stazione unica appaltante, per conto del Comune di Conversano (BA)", ed a tal fine ha delegato la Direttrice della Divisione SArPULIA a procedere all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti;
- nella medesima seduta del Consiglio di Amministrazione, è stata nominata quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la Stazione Unica Appaltante la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento l'ing. Tiziana Maggio.

Tenuto conto che:

- la procedura è espletata da InnovaPuglia in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante (di seguito SUA), per conto del Comune di Conversano (di seguito "Ente Convenzionato"), in virtù della convenzione prot. n. inpu/AOO_1/PROT/16/05/2024/0003670 del 16/05/2024, previa attivazione del procedimento in regime

di S.U.A. per gli interventi in oggetto di cui al prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/12/2024/0008838 del 17/12/2024 ed è finalizzata all'individuazione dell'Operatore Economico che stipulerà il contratto direttamente con il Comune di Conversano;

- la procedura ha per oggetto l'affidamento in concessione con operazione economica di Partenariato Pubblico Privato nella forma della finanza di progetto ex art. 193 del D. Lgs. 36/2023 della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" nel territorio del Comune di Conversano;
- la procedura è predisposta ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 aggiornato ed integrato al decreto correttivo 2025 (D. Lgs. 209/2024), tenuto comunque conto che, poiché trattasi di "procedimento in corso" ai sensi dell'art. 225 bis comma 4 del Codice e ss.mm.ii, per la presente procedura valgono le disposizioni di cui all'art. 193 del Codice nella versione precedente all'entrata in vigore del Correttivo (di seguito "pre-Correttivo");
- l'affidamento avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice, e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del Codice e ss.mm.ii e dell'art. 193 comma 3 del Codice pre-Correttivo;
- l'affidamento è costituito da un unico lotto, in ragione dell'unicità realizzativa dell'intervento. Trattandosi di concessione mediante il ricorso al Project Financing, risulta non conveniente procedere alla suddivisione in lotti per ragioni intrinsecamente legate alla specifica tipologia di procedura basata su un piano economico finanziario la cui sostenibilità ed equilibrio sono garantite solo dall'indivisibilità delle varie componenti, mantenendo in capo ad un unico interlocutore la responsabilità dell'intera operazione. Altresì si consideri che la suddivisone in lotti non risulta tecnicamente possibile, data la configurazione tecnico - impiantistica della rete illuminotecnica;
- la durata della concessione è di complessivi 20 (venti) anni decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione. All'interno di tale periodo sono compresi:
  - i tempi relativi alla redazione del Progetto Esecutivo (pari a 30 giorni naturali e consecutivi, dall'emissione dell'apposito Ordine di Servizio del RUP dell'Ente Convenzionato);
  - i tempi relativi alla verifica, validazione e approvazione del progetto esecutivo;
  - i tempi relativi all'esecuzione dei lavori (pari a 365 giorni naturali e consecutivi, dalla data del verbale di consegna dei lavori, e al collaudo degli stessi;
  - i tempi relativi alla gestione e manutenzione.

  La durata della concessione sarà ricalcolata in funzione del ribasso temporale offerto in sede di gara;
- il valore della concessione, ai sensi dell'art. 179, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, è calcolato sulla base degli introiti per il numero di anni dell'affidamento (€ 1.200.000,00 per 20 anni), ed è quindi stimato presuntivamente in **€ 24.000.000,00** al netto di IVA;
- l'investimento previsto per gli interventi di riqualificazione normativa ed energetica ammonta ad € 5.166.239,03 (euro cinquemilionicentosessantaseimiladuecentotrentanove/03), al netto di IVA, come desunto dal Quadro Economico del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica che di seguito si riassume:

	Importo al netto dell'I.V.A.
Lavori (di cui € 110.656,00 al netto di IVA per l'attuazione dei piani di sicurezza)	4.572.233,23 €
Somme a disposizione	594.005,80 €
Totale Investimento	5.166.239,03 €

- ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice e ss.mm.ii., l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera stimati in € 709.060,90 per la componente lavori calcolati sulla base degli elementi progettuali, ed € 1.703.752,80 per la componente servizi di gestione, calcolati in funzione del costo medio orario del lavoro determinato in relazione al CCNL per i dipendenti dalle aziende metalmeccaniche e

della installazione di impianti, identificato con il codice CNEL C011;

- la remunerazione della concessione è costituita dallo sfruttamento economico dei servizi oggetto del contratto;
- al Concessionario è attribuito il diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il Servizio per l'intera durata della concessione, ricevendo dall'Ente Convenzionato un canone annuale stimato in € 1.200.000,00 al netto di IVA. Il canone comprende:
  - la quota per il servizio di fornitura dell'energia elettrica stimata in € 724.839,00 al netto di IVA;
  - la quota per il servizio di gestione e manutenzione stimata in € 224.178,00 al netto di IVA;
  - la quota correlata all'ammortamento del costo di investimento per la realizzazione delle opere di messa in sicurezza/contenimento dell'inquinamento luminoso/efficientamento energetico e nuovi impianti stimata in € 250.984,00 al netto di IVA.

  Il canone verrà corrisposto dall'Ente Convenzionato al Concessionario in rate trimestrali secondo le modalità di cui alla Sezione V dello Schema di Convenzione posto a base di gara;
- ai sensi dell'art. 11 comma 1 del Codice, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in relazione al CPV principale della concessione: 50232100-1, è "CCNL per i dipendenti dalle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti" identificato con il codice C011 nell'Archivio Nazionale dei Contratti e degli accordi collettivi di lavoro del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;
- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'ufficio, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione.

Considerato che sussistono i presupposti normativi per procedere all'indizione della procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di Partenariato Pubblico Privato nella forma della finanza di progetto ex art. 193 del D. Lgs. 36/2023, della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" nel territorio del Comune di Conversano.

Dato atto che

- la fase di stipula ed esecuzione del contratto è demandata al Comune di Conversano, che gestirà autonomamente l'appalto in rapporto diretto con l'appaltatore;
- l'appalto è finanziato con stanziamenti di bilancio dell'Ente Convenzionato.

Tutto ciò visto, premesso, tenuto conto, considerato e dato atto,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di indire,** sulla piattaforma di approvvigionamento digitale EmPULIA, la procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di partenariato pubblico/privato, nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023, della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" - CUP: H49J25000960007 - da eseguirsi, in qualità di soggetto aggregatore nella sua funzione di stazione unica appaltante, per conto del Comune di Conversano (BA), costituita da un unico lotto;
3. **di dare atto** che la durata della concessione è di complessivi 20 (venti) anni decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione fatto salvo il ribasso temporale offerto in sede di gara;
4. **di dare atto** che il valore della concessione è stimato presuntivamente in **€ 24.000.000,00** al netto di IVA mentre l'investimento previsto per gli interventi di riqualificazione normativa ed energetica ammonta ad € 5.166.239,03, al netto di IVA, di cui € 4.572.233,23 per lavori al netto di IVA, € 110.656,00 per l'attuazione dei piani per la sicurezza, al netto di IVA ed € 594.005,80 per somme a disposizione al netto di IVA ed oneri previdenziali e assistenziali;
5. **di stabilire** che il canone verrà corrisposto dall'Ente Convenzionato al Concessionario in rate trimestrali secondo le modalità di cui alla Sezione V dello Schema di Convenzione posto a base di gara;

6. **di individuare,** quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del Codice;
7. **di approvare** lo schema di disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso la Sezione Gare e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
8. **di dare atto** che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in relazione al CPV principale della concessione: 50232100-1, è "CCNL per i dipendenti dalle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti" identificato con il codice C011 nell'Archivio Nazionale dei Contratti e degli accordi collettivi di lavoro del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;
9. **di dare atto** che l'appalto è finanziato con stanziamenti di bilancio dell'Ente Convenzionato;
10. **di individuare,** ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto per la Stazione Appaltante l'ing. Emilia Monaco e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento l'ing. Tiziana Maggio;
11. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
12. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Sezione Gare per i successivi adempimenti;
13. **di notificare**, per il tramite della Segreteria della Direzione Generale, il presente provvedimento al Comune di Conversano.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016 /679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco

EMILIA
MONACO