DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/054/2026 del registro delle determinazioni

OGGETTO: INDIZIONE DELLA GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE PER LA CONCLUSIONE DI PIU' ACCORDI QUADRO AI SENSI DELL'ART. 59 CO.3 D.LGS. 36/2023 AVENTI AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER LA GESTIONE INTEGRATA DEGLI ARCHIVI (CARTACEI E DIGITALI) DI DEPOSITO E CORRENTI DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE (SSR)

Il giorno 26 (ventisei) del mese di febbraio dell'anno 2026 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,000

La Direttrice della Divisione SarPulia

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 "Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.";
- il DPCM 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.";
- la D.G.R. 27 novembre 2023 n. 1620;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice SarPulia Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione, del 22 settembre 2023, verbale n. 65.

Premesso che:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 di attuazione dell'art. 9 comma 3 del d.l. 66/2014, individua le categorie merceologiche e le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti del SSN e gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore, fra le quali rientra la categoria merceologica in oggetto;
- la Regione Puglia, con D.G.R. n. 1416 del 07/10/2025 recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. - anni 2025-2026-2027, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A., in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, di espletare un'iniziativa centralizzata avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR);
- in data 01/08/2024, ha pubblicato sulla Piattaforma EmPULIA una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 36/20123, ai fini dell'espletamento di una gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la digitalizzazione e la gestione degli archivi cartacei, rivolta agli operatori economici, invitando gli stessi a fornire pareri ed osservazioni in merito alla procedura in oggetto di prossima indizione;
- con note prot. n: inpu/AOO_1/PROT/19/02/2025/0001805 del 19/02/2025 e n. inpu/AOO_1/PROT/01/04/2025/0003113 del 01/04/2025, il Soggetto Aggregatore informava i Direttori Generali degli Enti del SSR della necessità di costituire un Tavolo Tecnico coordinato da InnovaPuglia finalizzato alla predisposizione ed approvazione della documentazione capitolare e richiedeva di individuare degli esperti con professionalità specifiche di dominio da coinvolgere nelle attività dello stesso;
- in occasione dell'incontro telematico del 28/04/2025 tenutosi con gli esperti designati, si è proceduto ad individuare, su base volontaria, il gruppo di professionisti per la costituzione del Tavolo Tecnico che risulta così composto:

Componente	Ente del SSR di riferimento
Ing. Francesco De Florio	InnovaPuglia S.p.A.
Dott.ssa Semiramide Pace	InnovaPuglia S.p.A.
Dott. Gaetano Campi	InnovaPuglia S.p.A.
Dott.ssa Maria Paola Marzocca	InnovaPuglia S.p.A.
Dott. Raffaele Iorio	ASL Bari
Ing. Marco Torres	ASL Bari
Dott.ssa Margherita Baldari	ASL Brindisi
Ing. Gianluca Lanzilotti	ASL Brindisi
Dott.ssa Sabrina Zampino	ASL Foggia
Ing. Tommaso Petrosillo	ASL Foggia
Dott.ssa Isabella Agata Vitali	ASL Lecce
Dott.ssa Simona Grassi	ASL Taranto
Dott. Claudio Barberio	ASL Taranto
Dott.ssa Vita Maria PIIZZI	A.O.U. Ospedali Riuniti FOGGIA
Dott.ssa Adele D'Onofrio	A.O.U. Policlinico BARI
Ing. Emanuele Cicero	A.O.U. Policlinico BARI

- InnovaPuglia ha proceduto alla raccolta dei fabbisogni attraverso la piattaforma EmPULIA. Alla ricognizione dei fabbisogni espletata tramite la piattaforma EmPULIA sono seguite altre notifiche o

rettifiche fornite a mezzo PEC successivamente alla scadenza dei termini previsti in piattaforma;

- alla ricognizione hanno risposto tutti gli Enti del SSR e l'analisi dei fabbisogni espressi ha consentito al Tavolo Tecnico di definire le voci di costo funzionali alla definizione della base d'asta. Successivamente è stato chiesto ai Direttori Generali degli Enti Sanitari di verificare la corretta interpretazione dei dati caricati in piattaforma e/o inviati tramite PEC, di valutare l'impegno di spesa che ne consegue e di confermarli o rettificarli. Le stime presuntive dei fabbisogni sono state certificate dai Direttori Generali con comunicazioni di tutti gli Enti del SSR e acquisite al protocollo di InnovaPuglia:

Ente	**inviata il**	**Protocollo**
IRCCS "S. De Bellis"	03/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/03/11/2025/0010335 del 03/11/2025
ASL Brindisi	04/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/05/11/2025/0010413 del 05/11/2025
ASL BAT	04/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/05/11/2025/0010411 del 05/11/2025
ASL Taranto	04/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/04/11/2025/0010387 del 04/11/2025
IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II"	04/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/05/11/2025/0010412 del 05/11/2025
ASL Lecce	06/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/06/11/2025/0010534 del 06/11/2025
ASL Bari	11/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/12/11/2025/0010738 del 12/11/2025
ASL Foggia	11/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/11/11/2025/0010727 del 11/11/2025
A.O.U. Policlinico BARI	21/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/21/11/2025/0011184 del 21/11/2025
A.O.U. Ospedali Riuniti FOGGIA	24/11/2025	n: inpu/AOO_1/PROT/25/11/2025/0011291 del 25/11/2025

- la documentazione capitolare è stata approvata dai referenti del Tavolo Tecnico nella riunione del 22/01/2026;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/28/01/2026/0000883 del 28/01/2026 InnovaPuglia S.p.A, ha informato Regione Puglia e le Direzioni Generali degli Enti del SSR, dell'avvenuta certificazione dei fabbisogni;
- in data 13 febbraio 2026 è stato trasmesso il progetto d'acquisto e la nota istruttoria al CdA di InnovaPuglia per l'autorizzazione all'avvio della procedura telematica aperta per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR);
- il Consiglio di amministrazione del 17/02/2026, Verbale n. 46, ha approvato l'indizione della procedura in oggetto, ha nominato quale RUP, l'ing. Francesco De Florio e quale responsabile della fase di Affidamento la Dott.ssa Semiramide Pace, con delega alla Direttrice del SArPULIA, ai fini degli adempimenti successivi.

Tenuto conto che:

- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'Ufficio Supporto al Rup - Sezione Gare, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
- la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di più accordi quadro ai sensi dell'art. 59 co.3 d.lgs.

36/2023 aventi ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del servizio sanitario regionale (SSR)", è suddivisa in n. 3 lotti territoriali, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 78.230.631,40 oltre IVA, di cui € 7.162.505,87 per costi della manodopera;

- l'Accordo quadro ha durata di 48 mesi, fatte salve le Opzioni di seguito dettagliate:
    a) opzione 20% (estensione del 20%) calcolato sui 48 mesi. L'Accordo Quadro potrà essere modificato, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice, fino ad un massimo di incremento del quinto d'obbligo, previsto dal comma 9 del medesimo art. 120 del Codice per gli importi, oltre IVA;
- l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad **€ 93.876.757,68** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, ma comprensivo dei costi della manodopera pari a € **8.595.007,04**;
- tutti i lotti verranno aggiudicati in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice;
- non sono previsti i vincoli di partecipazione né di aggiudicazione, in ragione della necessità di operare un bilanciamento di interessi: da una parte la tutela della concorrenza e la libertà di accesso al mercato per ciascuna impresa, dall'altra la necessità di garantire le esigenze organizzative ed economiche degli Enti evitando che questi siano costretti a scartare in alcuni lotti le offerte più convenienti, per il sol fatto di dover garantire una pluralità di imprese contraenti;
- il contratto collettivo applicato è CCNL Metalmeccanici Industria 2025 (codice C011);
- nell'ambito dell'Accordo Quadro le Aziende Sanitarie della Regione Puglia, destinatarie delle forniture, in base al fabbisogno espresso, procederanno all'emissione di Ordinativi di fornitura (i.e. Contratti Esecutivi) telematici tramite piattaforma EmPULIA.

Considerato che:

- sussistono i presupposti normativi per procedere all'indizione della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento dei servizi integrati di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari per gli Enti del SSR;
- la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci delle singole aziende sanitarie destinatarie dei servizi.

Tutto ciò visto, premesso e considerato,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di indire**, sulla piattaforma telematica di negoziazione EmPULIA, la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di più accordi quadro ai sensi dell'art. 59 co.3 d.lgs. 36/2023 aventi ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del servizio sanitario regionale (SSR)", è suddivisa in n. 3 lotti territoriali, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 78.230.631,40 oltre IVA, di cui € 7.162.505,87 per costi della manodopera
3. **di stabilire che** gli Accordi Quadro avranno durata di 48 mesi;
4. **di stabilire che l**'Accordo Quadro potrà essere modificato, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice, fino ad un massimo di incremento del quinto d'obbligo (estensione del 20%), previsto dal comma 9 del medesimo art. 120 del Codice per gli importi, oltre IVA;
5. **di stabilire** l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad **€ 93.876.757,68** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, ma comprensivo dei costi della manodopera pari a € **8.595.007,04**;
6. **di individuare**, quale criterio di aggiudicazione per tutti i lotti, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice;

7. **di dare atto** che l'importo determinato trova copertura nei bilanci delle singole aziende sanitarie destinatarie dei servizi;
8. **di approvare** lo schema di disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso l'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
9. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto l'ing. Francesco De Florio;
10. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Semiramide Pace;
11. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
12. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare per i successivi adempimenti.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 5 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco

EMILIA
MONACO