Soggetto Aggregatore della
Regione Puglia

DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/075/2026 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Presa d'atto dell'esito negativo della procedura di gara telematica aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, categoria ordinari, ai sensi del D.M. 18.11.2019 – CUP: H61J25000960001 – e nuova indizione della procedura di gara telematica aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, categoria ordinari, ai sensi del D.M. 18.11.2019 CUP H61J26000000001, da eseguirsi, in qualità di Soggetto Aggregatore nella funzione di Stazione Unica Appaltante, per conto del Comune di Valenzano (BA)

Il giorno 27 (ventisette) del mese di marzo dell'anno 2026 nella sede degli uffici di InnovaPuglia SpA sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La Direttrice della Divisione SArPULIA

Visti

- il D.Lgs. 31 dicembre 2024 n. 209, Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale n.37/2014 art. 20 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice della Divisione SArPULIA ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023, repertorio 114425, raccolta 20322, con cui viene nominata procuratrice della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 22/09/2023 Verbale n. 65.

Sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile Ufficio Lavori,

Premesso che:

- la procedura in oggetto viene svolta da InnovaPuglia nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante prevista dalla suddetta L.R. n. 37 del 01/08/2014;

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 22 gennaio 2024 avente ad oggetto "DGR n. 2461/2014 'Approvazione convenzione per la disciplina delle modalità operative per l'utilizzo dei servizi del Soggetto aggregatore da parte dei soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. 37/2014 e piano tariffario'. Aggiornamento" è stato approvato lo schema di Convenzione aggiornato, che disciplina i rapporti tra il Soggetto Aggregatore (società in house InnovaPuglia S.p.a.) ed i soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. n. 37/2014;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/12/09/2024/0006092 del 12/09/2024 il Comune di Valenzano ha trasmesso la Convenzione, sottoscritta in data 03/09/2024 dal Legale Rappresentante dell'Ente Convenzionato, tra InnovaPuglia SPA e il Comune, indicando, tra le attività per le quali è richiesto il supporto di Innovapuglia, anche quelle relative alle attività di SUA. La Convenzione riporta all'art. 4 le attività ed i servizi di competenza di SArPULIA, in ordine alle procedure di gara finalizzate all'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture, nella qualità di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), di cui al D.P.C.M. 30 giugno 2011, secondo il piano tariffario approvato dalla Giunta Regionale con delibera n. 17 del 22 gennaio 2024;
- con nota prot n. inpu/AOO_1/PROT/18/09/2024/0006228 del 18/09/2024, a seguito della sottoscrizione da parte della direttrice della Divisione SArPULIA, la Convenzione diveniva efficace;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/13/01/2025/0000245 del 13/01/2025, il Comune di Valenzano ha chiesto l'attivazione del procedimento in regime di S.U.A., relativo all'espletamento della procedura di gara finalizzata all'aggiudicazione dell'affidamento del "Servizio di accoglienza Integrata a favore di Titolari di Protezione Internazionale (SAI), categoria ordinari", non eseguibile autonomamente da parte del Comune;
- con Decreto del Sindaco del Comune di Valenzano n.2 del 02/01/2026 è stata nominata, tra l'altro, la dott.ssa Giustina Petrella, Responsabile del II Settore dell'Ente Convenzionato, quale Responsabile di tutte le attività di competenza del Settore II-Servizi alla Città del Comune di Valenzano;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/15/01/2026/0000397 del 15/01/2026 è stata trasmessa documentazione definitiva per l'indizione della procedura;
- in data 15/01/2026 è stata trasmessa al CdA di InnovaPuglia, dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, la Relazione Istruttoria e la relativa documentazione per l'approvazione della procedura in oggetto e l'autorizzazione all'adozione degli atti necessari e conseguenti;
- il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 21/01/2026, con verbale n. 44, approvava, al punto 27 dell'Ordine del Giorno, l'indizione della procedura aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, CUP: H61J25000960001, da eseguirsi per conto del Comune di Valenzano (BA) in qualità di Soggetto Aggregatore nella funzione di Stazione Unica Appaltante", ed a tal fine ha delegato la Direttrice della Divisione SArPULIA a procedere all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti;
- nella medesima seduta del Consiglio di Amministrazione, è stata nominata quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la Stazione Unica Appaltante la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento l'ing. Tiziana Maggio.
- con Determinazione n. SAR/027/2026 del 29/01/2026 sottoscritta dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, è stata indetta la procedura telematica aperta per l'affidamento in oggetto per un importo a base di gara pari ad € 582.637,60 al netto di IVA ed oneri previdenziali e assistenziali;
- in pari data la procedura di gara, da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 commi 1, 2 e 5 del Codice, è stata pubblicata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale EmPULIA, assegnando un termine ultimo per la presentazione delle offerte al 04/03/2026 ore 12:00;
- in data 05/03/2026, come da verbale in pari data, il Responsabile per la fase di affidamento rilevava l'assenza di offerte pervenute entro il termine perentorio del 04/03/2026 alle ore 12:00 e consequenzialmente dichiarava deserta la procedura di gara indetta con Determinazione n. SAR/027/20026;
- in data 06/03/2026 veniva trasmesso al RUP dell'Ente Convenzionato il Verbale di Verifica Presentazione offerte per gli adempimenti conseguenti;
- con determinazione RG n. 291 del 15.03.2026 dell'Ente Convenzionato, il RUP prendeva atto della "gara

andata deserta" e adottava gli adempimenti conseguenti;

- nelle more della riapprovazione del progetto, il RUP dell'Ente Convenzionato richiedeva al Ministero la possibilità di rimodulare il quadro economico di progetto al fine di poter pubblicare la nuova procedura. In data 16/03/2026, il Ministero degli Interni confermava all'Ente Convenzionato la possibilità di rimodulare il piano finanziario;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/03/2026/0003061 del 17/03/2026, il RUP dell'Ente Convenzionato chiedeva supporto a InnovaPuglia per avviare la nuova gara a seguito di procedura andata deserta;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/19/03/2026/0003182 del 19/03/2026, l'Ente Convenzionato trasmetteva, tra l'altro, la seguente documentazione definitiva:
  - Deliberazione della Giunta Comunale n.44 del 01/04/2025 avente ad oggetto la "Prosecuzione progettualità SAI nel territorio di Valenzano" per l'avvio della candidatura del progetto per il triennio 2026/2028;
  - Decreto del Sindaco del Comune di Valenzano n.2 del 02/01/2026 di nomina del Responsabile del II Settore;
  - Determina del Responsabile di Servizio n. 291 R.G. del 15/03/2026 di presa d'atto della "gara andata deserta", riferita alla procedura telematica espletata ai sensi dellart.71 del dlgs 36/2023 s.m.i., per l'affidamento dell'appalto del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) triennio 2026- 2028 D.M. 53671 del 03.12.2025, - CUP: H61J25000960001, CIG BA30FB834E.
  - Determina a contrarre n. 329 R.G. del 19/03/2026 con avvio procedura telematica ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i. per l'affidamento dell'appalto del servizio;
  - Progetto disposto ai sensi dell'art. 4-bis dell'All. I.7 del D.lgs. 36/2023 firmato digitalmente e costituito dai seguenti elaborati:
    - Capitolato Tecnico;
    - Schema di Contratto;
    - Relazione generale illustrativa;
    - Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
    - PFP - Piano finanziario preventivo approvato.
- in data 19/03/2026 è stata trasmessa al CdA di InnovaPuglia, dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, la Relazione Istruttoria e la relativa documentazione per la presa d'atto della procedura andata deserta e per la riapprovazione della procedura in oggetto e l'autorizzazione all'adozione degli atti necessari e conseguenti;
- il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 26/03/2026, con verbale n. 49, ha approvato, al punto 33 dell'Ordine del Giorno, la presa d'atto dell'esito negativo della procedura di gara telematica a procedura aperta per l'affidamento del "servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, categoria ordinari, ai sensi del D.M. 18.11.2019 – CUP: H61J25000960001" – e nuova indizione della procedura di gara telematica aperta per l'affidamento del "servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, categoria ordinari, ai sensi del D.M. 18.11.2019 – CUP H61J26000000001, da eseguirsi, in qualità di Soggetto Aggregatore nella funzione di Stazione Unica Appaltante, per conto del Comune di Valenzano (BA)", ed a tal fine ha delegato la Direttrice della Divisione SArPULIA a procedere all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti;
- nella medesima seduta del Consiglio di Amministrazione, è stata nominata quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la Stazione Unica Appaltante l'ing. Tiziana Maggio, e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Maria Teresa Vigilante.

Tenuto conto che:

- la procedura è espletata da InnovaPuglia in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante (di seguito S.U.A.), per conto del Comune di Valenzano (BA) (di seguito "Ente Convenzionato"), in virtù della convenzione sottoscritta tra le parti e acquisita al prot. n.

inpu/AOO_1/PROT/18/09/2024/0006228 del 18/09/2024, previa attivazione del procedimento in regime di S.U.A. per l'intervento in oggetto di cui al prot. n. inpu/AOO_1/PROT/13/01/2025/0000245 del 13/01/2025 e successiva nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/03/2026/0003061 del 17/03/2026 ed è finalizzata all'individuazione dell'Operatore Economico che stipulerà il contratto direttamente con il Comune di Valenzano (BA);

- la procedura ha per oggetto l'affidamento in appalto del servizio di accoglienza integrata per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari di permesso umanitario, categoria ordinari, afferenti al progetto territoriale del Comune di Valenzano PROG. 610-PR-2, che hanno come obiettivo principale la riconquista dell'autonomia individuale di tali soggetti;
- l'affidamento avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice, e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del Codice. Ai sensi dell'art. 108 comma 5 del Codice, l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli Operatori Economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;
- l'affidamento è costituito da un unico lotto, in ragione della stretta interrelazione che caratterizza le varie attività richieste all'Operatore Economico e la funzionalità dell'intero processo (strettamente connessa all'unitarietà e complessità della sua realizzazione);
- la durata dell'appalto è di complessivi 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di effettivo avvio del servizio. L'avvio del servizio potrà avvenire eventualmente anche in pendenza della stipulazione del contratto ai sensi dell'art. 50 comma 6 del d. Lgs. 36/2023. La decorrenza certa sarà comunque definita a seguito dell'espletamento della procedura di gara fermo restando la sua conclusione al 31.12.2028, salvo eventuali prosecuzioni concesse ed autorizzate dal Ministero dell'Interno;
- l'importo complessivo dell'appalto ammonta ad € 685.234,41 (euro seicentoottantacinquemiladuecentotrentaquattro/41), al netto di IVA ed oneri previdenziali e assistenziali. L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 poiché non sono presenti rischi di interferenza, in quanto per le attività da erogare non vi è sovrapposizione di personale, essendo riservati al personale dell'Ente Attuatore degli spazi in esclusiva;
- ai sensi dell'art. 41 comma 13 del Codice e ss.mm.ii., l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che l'Ente Convenzionato ha stimato, con riferimento alla durata triennale dell'appalto, pari ad € 268.176,00 (duecentosessantottomilacentosettantasei/00) calcolato in base alle unità di personale attualmente dedicate al servizio reso presso il Comune di Valenzano, applicando, in relazione al CPV dell'appalto: 85311000-2, il "CCNL Cooperative sociali", identificato con il codice T151 nell'Archivio Nazionale dei contratti e degli accordi collettivi di lavoro del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro. Con riferimento al personale consulente, si rappresenta che i costi afferenti tali figure rispondono ai tariffari professionali;
- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'ufficio, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione.

Considerato:

- che sussistono i presupposti normativi per procedere all'indizione della procedura telematica aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028.

Dato atto che:

- la fase di stipula ed esecuzione del contratto è demandata al Comune di Valenzano, che gestirà autonomamente l'appalto in rapporto diretto con l'appaltatore;
- l'appalto è finanziato per € 798.546,60 con risorse a valere sul finanziamento concesso con il D.M. n. 53671 del 03.12.2025.

Tutto ciò visto, premesso, tenuto conto, considerato e dato atto,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di dare atto** che la procedura indetta con Determinazione n. SAR/027/2026 del 29.01.2026 sottoscritta

dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, è andata deserta;

3. **di indire,** sulla piattaforma di approvvigionamento digitale EmPULIA, la nuova procedura telematica aperta per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata a favore di titolari di protezione internazionale (SAI) – Triennio 2026-2028, CUP: H61J26000000001, da eseguirsi per conto del Comune di Valenzano (BA) in qualità di Soggetto Aggregatore nella funzione di Stazione Unica Appaltante (BA), costituita da un unico lotto;
4. **di dare atto** che la durata dell'appalto è di complessivi 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di effettivo avvio del servizio. La decorrenza certa sarà comunque definita a seguito dell'espletamento della procedura di gara fermo restando la sua conclusione al 31.12.2028, salvo eventuali prosecuzioni concesse ed autorizzate dal Ministero dell'Interno;
5. **di dare atto** che il valore dell'appalto ammonta ad **€ 685.234,41** (euro seicentoottantacinquemiladuecentotrentaquattro/41), al netto di IVA ed oneri previdenziali e assistenziali. L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che l'Ente Convenzionato ha stimato, con riferimento alla durata triennale dell'appalto, pari ad € 268.176,00 (duecentosessantottomilacentosettantasei/00) calcolato in base alle unità di personale attualmente dedicate al servizio reso presso il Comune di Valenzano;
6. **di individuare,** quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del Codice. Ai sensi dell'art. 108 comma 5 del Codice, l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli Operatori Economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;
7. **di approvare** lo schema di disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso la Sezione Gare e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
8. **di dare atto** che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in relazione al CPV principale dell'appalto: 85311000-2, è il "CCNL Cooperative sociali", identificato con il codice T151 nell'Archivio Nazionale dei contratti e degli accordi collettivi di lavoro del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro. Con riferimento al personale consulente, si rappresenta che i costi afferenti tali figure rispondono ai tariffari professionali.
9. **di dare atto** che l'appalto è finanziato per € 798.546,60 con risorse a valere sul finanziamento concesso con il D.M. n. 53671 del 03.12.2025;
10. **di individuare,** ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto per la Stazione Appaltante l'ing. Tiziana Maggio e quale Responsabile del Procedimento per la fase di Affidamento la dott.ssa Maria Teresa Vigilante;
11. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
12. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Sezione Gare per i successivi adempimenti;
13. **di notificare**, per il tramite della Segreteria della Direzione Generale, il presente provvedimento al Comune di Valenzano.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016 /679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

La Direttrice della Divisione SArPULIA

Ing. Emilia Monaco