Soggetto Aggregatore della Regione
Puglia

DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/082/2026 del registro delle determinazioni

OGGETTO: DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE – GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE CON OPERAZIONE ECONOMICA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO NELLA FORMA DELLA FINANZA DI PROGETTO EX ART. 193 D. LGS. 36/2023 DELLA "REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO CON ADEGUAMENTO NORMATIVO, NONCHÉ, DELLE ATTIVITÀ DI GESTIONE DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL TERRITORIO COMUNALE E DELL'ILLUMINAZIONE VOTIVA DEL CIMITERO, COMPRESA LA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA" CUP: H49J25000960007 - CIG: B9AACA9440

DA ESEGUIRSI, IN QUALITÀ DI SOGGETTO AGGREGATORE NELLA SUA FUNZIONE DI STAZIONE UNICA APPALTANTE, PER CONTO DEL COMUNE DI CONVERSANO (BA)

Il giorno 01 (uno) del mese di aprile dell'anno 2026 nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La Direttrice della Divisione SArPULIA

Visti:

- il D.Lgs. n.36/2023 s.m.i (nel seguito Codice);
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26.02.2014;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i.;
- la Legge Regionale art. 20 n. 37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'art. 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia S.p.A Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di Centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di Centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- la nomina, con Deliberazione della giunta comunale n.65 del 21/04/2023 dell'Ente Convenzionato, dell'ing. Massimo D'Adamo, Direttore dell'Area IV - Area Urbanistica, Pianificazione territoriale, Edilizia privata, Mobilità, Prevenzione e Protezione dei Luoghi di Lavoro, Patrimonio, Manutenzioni, quale RUP per l'Ente convenzionato;
- i poteri conferiti alla Direttrice della Divisione SArPULIA ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04.10.2023, repertorio 114425, raccolta 20322, con cui viene nominata procuratrice della società, per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 22.09.2023 Verbale n. 65;

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 17 del 22 gennaio 2024 avente ad oggetto "DGR n. 2461/2014 'Approvazione convenzione per la disciplina delle modalità operative per l'utilizzo dei servizi del Soggetto aggregatore da parte dei soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. 37/2014 e piano tariffario'. Aggiornamento" che ha approvato lo schema di Convenzione aggiornato, che disciplina i rapporti tra il Soggetto Aggregatore (società in house InnovaPuglia S.p.a.) ed i soggetti di cui all'art. 20, comma 5, della L.R. n. 37/2014;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 06.05.2024, con la quale il Comune di Conversano recepiva e approvava la Convenzione, e dava atto delle attività e dei servizi di competenza di InnovaPuglia SpA, in ordine alle procedure di gara finalizzate all'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture, nella qualità di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), di cui al D.P.C.M. 30 giugno 2011, secondo il piano tariffario approvato dalla Giunta Regionale con delibera n. 17 del 22 gennaio 2024;
- la sottoscrizione della Convenzione con questo Soggetto Aggregatore Innovapuglia S.p.A. di cui al prot. n.: inpu/AOO_1/PROT/16/05/2024/0003670 del 16/05/2024;
- la richiesta di attivazione del procedimento in regime di S.U.A. per gli interventi in oggetto di cui al prot. n: inpu/AOO_1/PROT/17/12/2024/0008838 del 17/12/2024.

Premesso che:

- InnovaPuglia è il Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, designato con L. R. n. 37 del 01.08.2014, ai sensi dell'art. 9 D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014;
- la procedura in oggetto è stata svolta dal Soggetto Aggregatore nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante prevista dalla suddetta L. R. n. 37 del 01.08.2014;
- in data 11.12.2025 il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia, con verbale n. 41 al punto 15 dell'o.d.g., ha approvato l'indizione della procedura aperta indicata in oggetto, da eseguirsi per conto del Comune di Conversano, in qualità di Soggetto Aggregatore qualificato ai sensi degli artt. 62 e 63 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, ed a tal fine ha individuato la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, quale RUP per la Stazione Unica Appaltante, delegando quest'ultima all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti;
- nella medesima seduta del Consiglio di Amministrazione, veniva nominata quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la Stazione Unica Appaltante la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco, e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento l'ing. Tiziana Maggio;
- con Determinazione n. SAR/284/2025 del 17.12.2025 sottoscritta dalla Direttrice della Divisione SArPULIA, è stata indetta la procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di partenariato pubblico/privato, nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023, della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" - CUP: H49J25000960007 - da eseguirsi, in qualità di Soggetto Aggregatore nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante, per conto del Comune di Conversano (BA), costituita da un unico lotto, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Il valore della concessione è stimato presuntivamente in € 24.000.000,00 al netto di IVA mentre l'investimento previsto per gli interventi di riqualificazione normativa ed energetica ammonta ad € 5.166.239,03, al netto di IVA, di cui € 4.572.233,23 per lavori al netto di IVA, € 110.656,00 per l'attuazione dei piani per la sicurezza, al netto di IVA ed € 594.005,80 per somme a disposizione al netto di IVA ed oneri previdenziali e assistenziali;
- in data 19.12.2025 la procedura di gara, da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 108 comma 1 e 193 del Codice, è stata pubblicata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale EmPULIA, assegnando un termine ultimo per la presentazione delle offerte al 26.01.2026 ore 12:00.

Tenuto conto che:

- nell'ambito della procedura in oggetto, per la valutazione delle offerte tecniche/economiche, si è reso necessario procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/15/01/2026/0000390 del 15/01/2026, InnovaPuglia chiedeva al Comune di Conversano di trasmettere un elenco di dipendenti di Codesta Amministrazione in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali;

- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/13/02/2026/0001701 del 13/02/2026, il Comune di Conversano trasmetteva la determinazione n.4/2026 RG del 06.02.2026 di istituzione della commissione giudicatrice per la procedura in epigrafe, comunicando i nominativi della terna dei componenti;

Considerato che:

- allo scadere dei termini di gara è pervenuta n. 1 offerta da parte del seguente operatore economico:

Nr.	Ragione Sociale	Partita IVA	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
1	LORUSSO IMPIANTI SRL	IT06127200720	PE017265-26	Inviato	24/01/2026 09:06:51

- la Direttrice di SArPULIA, dopo aver preso visione dell'elenco degli operatori economici, ha provveduto a nominare il Seggio di gara, come da verbali di nomina e di dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità, astensione e di conflitto di interesse e di impegno alla riservatezza agli atti presso il competente ufficio;
- in data 27.01.2026 nella prima seduta pubblica del Seggio di gara, il RDA e Presidente, alla presenza di 2 testimoni e di 1 segretario verbalizzante, ha dato avvio alla seduta pubblica virtuale per l'esame e valutazione della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico;
- il Presidente, acquisita la documentazione amministrativa prodotta, ha attivato il soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 36/2023, per l'unico concorrente, invitandolo a trasmettere le integrazioni documentali attraverso la piattaforma EmPULIA;
- in data 02.02.2026 in seduta riservata si è dato atto che l'Operatore Economico ha riscontrato, entro i termini indicati dalla richiesta di cui al punto precedente, producendo la documentazione richiesta;
- in pari data, in seduta pubblica, si è data evidenza degli esiti della seduta riservata e l'operatore Economico "Lorusso Impianti srl" è stato ammesso alla fase successiva della procedura;
- in data 24/02/2026, attraverso la piattaforma EmPULIA, registro di sistema n. PE051137-26, sono stati chiesti i documenti a comprova dei requisiti generali e speciali di partecipazione. All'esito della disamina effettuata, si ritiene che, nell'ambito della presente procedura, sia comprovato il possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati dal concorrente;
- in data 25.02.2026, la Direttrice della Divisione SArPULIA di InnovaPuglia, ha provveduto a trasmettere le proposte di nomina dei Commissari di gara per l'esame della documentazione tecnica ed economica delle offerte;
- in data 09.03.2026, con modalità telematica, si è insediata la Commissione Giudicatrice per la procedura in oggetto, come risulta da verbale redatto nella stessa data, costituito da:
  - Ing. Massimo D'Adamo (Presidente)
  - Dott. Angelo Lombardini (Componente)
  - Avv. Francesco Vita (Componente)
  - Ing. Tiziana Maggio (Segretario Verbalizzante)
- in data 09.03.2026 si è svolta la prima seduta pubblica virtuale della Commissione Giudicatrice per l'apertura delle buste concernenti l'offerta tecnica e la verifica della presenza dei documenti richiesti dal disciplinare di gara. Il Presidente ha comunicato agli operatori collegati in modalità virtuale, attraverso la funzione "Conversazione" che i lavori della Commissione relativi all'esame delle offerte tecniche sarebbero proseguiti in una o più sedute riservate al fine di valutare le offerte tecniche ed attribuire i relativi punteggi;
- in data 13.03.2026, come da verbale in pari data, la Commissione Giudicatrice si è riunita in seduta riservata per procedere alla valutazione dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico partecipante, in relazione ai criteri di valutazione dell'offerta tecnica, con il metodo di attribuzione dei coefficienti per il calcolo dei punteggi dell'offerta tecnica, ed ha provveduto ad attribuire tali punteggi tecnici, nonché alla riparametrazione degli stessi;
- in data 16.03.2026, come da verbale in pari data, si è svolta la seduta pubblica virtuale della Commissione Giudicatrice per la lettura dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica, l'apertura dell'offerta economica/temporale dell'unico concorrente, l'attribuzione del relativo punteggio e la formazione della graduatoria provvisoria di merito. Ai sensi del paragrafo 24 del Disciplinare di Gara, non si è proceduto

all'anomalia in quanto unica offerta e in quanto l'offerta economica presentata non appare anormalmente bassa. Si riporta di seguito l'esito delle predette operazioni:

Pos.	Operatore Economico	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico/temporale	Valore Offerta
1	Lorusso Impianti srl	98,70	78,70	20,00	1.198.800,00 €

- in data 17/03/2026 il RdA ha trasmesso al RUP i verbali e allegati di cui alla presente procedura, al fine di procedere con gli atti consequenziali di competenza;
- la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci del Comune di Conversano.

Visti:

- la relazione istruttoria al Consiglio di Amministrazione del 19.03.2026, della Direttrice della Divisione SArPULIA, Ing Emilia Monaco, contenente la proposta di aggiudicazione, unitamente agli allegati con cui il RUP ha attestato che la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D. Lgs. 36/2023;
- l'esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 26.03.2026, Verbale n. 49 punto 25 all'o.d.g., con cui il CdA ha approvato la proposta di aggiudicazione dell'intervento in oggetto e delegato la Direttrice della Divisione SArPULIA all'esecuzione del determinato e all'adozione dei conseguenti provvedimenti.

Tutto ciò **visto, premesso, tenuto conto e considerato,**

DETERMINA

1. di **stabilire** che le premesse fanno parte integrante del presente provvedimento;
2. di **approvare** le risultanze della procedura e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di **aggiudicare** la gara telematica aperta per l'affidamento in concessione con operazione economica di Partenariato Pubblico Privato nella forma della finanza di progetto ex art. 193 D. Lgs. 36/2023 della "realizzazione degli interventi di efficientamento energetico con adeguamento normativo, nonché, delle attività di gestione dell'impianto di pubblica illuminazione del territorio comunale e dell'illuminazione votiva del cimitero, compresa la fornitura di energia elettrica" CUP: H49J25000960007 - CIG: B9AACA9440, eseguita, in qualità di Soggetto Aggregatore nella sua funzione di Stazione Unica Appaltante, per conto del Comune di Conversano (BA), nei confronti di Lorusso Impianti s.r.l. avente Sede Legale nel Comune di Conversano (BA), CAP. 70014, in Contrada Manorenna n° 27/A, con Partita IVA e Codice Fiscale 06127200720 il quale ha ottenuto un punteggio totale pari a 98,70 per un importo del canone annuo di concessione pari a € 1.198.000,00 IVA esclusa. L'importo del canone risulta ripartito come di seguito:
   a) Quota per il servizio di fornitura dell'energia elettrica: € 724.114,00
   b) Quota per il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria: € 216.633,00
   c) Quota correlata all'ammortamento del costo di investimento: € 258.053,00

   Gli oneri aziendali e i costi della manodopera (relativi ai lavori e relativi ai servizi di gestione) ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice sono i seguenti:
   a) Oneri "aziendali" per la sicurezza ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice: € 180.000,00
   b) Costi della manodopera relativi ai lavori ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice: € 725.508,78
   c) Costi della manodopera relativi ai servizi di gestione ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice: € 1.703.752,80.

   In relazione alla riduzione temporale sul tempo fissato per l'esecuzione dei lavori, pari a 365 giorni naturali e consecutivi, il concorrente ha formulato un'offerta di ribasso temporale di 60 giorni, in conformità con la percentuale massima di riduzione consentita dalla documentazione di gara.

   In relazione alla riduzione temporale sulla durata della concessione, pari a 240 mesi naturali e consecutivi, il concorrente ha formulato un'offerta di ribasso temporale pari a zero.
4. di **dare atto,** ai sensi dell'art. 17 comma 5 del Codice, che l'aggiudicazione è efficace;
5. di **dare atto** che la contrattualizzazione sarà effettuata direttamente dal Comune di Conversano, che gestirà autonomamente l'appalto in rapporto diretto con l'aggiudicatario;

6. di **dare atto** che la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci del Comune di Conversano;
7. di **dare atto** che la garanzia provvisoria per l'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 106 comma 7 del Codice, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto;
8. di **dare mandato** agli uffici competenti di procedere alla pubblicazione della presente determina, anche ai sensi degli artt. 20 e 28 del Codice;
9. di **notificare** il presente provvedimento ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023;
10. di **dare mandato** alla Sezione Gare di procedere, in conformità a quanto disposto dall'art. 85 del D. Lgs. 36/2023, alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto
11. di **dare mandato** agli uffici competenti di procedere, in conformità a quanto previsto dall'art. 4 comma 2 della Convenzione, sottoscritta con nota prot. n.: inpu/AOO_1/PROT/16/05/2024/0003670 del 16/05/2024 con questo Soggetto Aggregatore InnovaPuglia S.p.A, a rimettere copia integrale, in formato elettronico, del fascicolo relativo alla procedura di gara, al Comune di Conversano e al RUP, ai fini degli atti consequenziali;
12. di **dare atto** che l'accesso agli atti della procedura avverrà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 35 del Codice e dalle vigenti disposizioni in materia di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
13. di **dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia - Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 5 facciate sarà:

- trasmesso all'Ufficio delle Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE della DIVISIONE SArPULIA

Ing. Emilia Monaco

EMILIA
MONACO