DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/121/2026 del registro delle determinazioni

OGGETTO: proroga tecnica ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023, del contratto relativo ai servizi di evoluzione tecnologica e consolidamento funzionale, nonché servizi di assistenza all'utenza della Piattaforma telematica EmPULIA – CIG 863663155D.

Il giorno 18 (diciotto) mese di maggio 2026 nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. sita in Valenzano (BA) alla Strada Provinciale per Casamassima Km 3,000

La Direttrice della Divisione SArPULIA

Visti:

- il D. lgs. n. 50/2016;
- il D. lgs. n. 36/2023;
- D.M. n. 49/2018 Regolamento recante "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione".
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/02/2014;
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e s.m.i. Codice dell'Amministrazione Digitale;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- legge regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014,ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice SArPULIA Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione,del 22 settembre 2023, verbale n. 65.

Premesso che:

- con Determinazione n. SAR/14 del 14/02/2022 è stata aggiudicata la gara a procedura ristretta per l'affidamento di "servizi di evoluzione tecnologica e consolidamento funzionale, nonché servizi di assistenza all'utenza della piattaforma telematica EmPULIA" al costituendo RTI composto dalla ditta AF Soluzioni S.r.l. – Intellera Consulting S.r.l., per un importo contrattuale pari ad € 946.511,60 oltre IVA;
- in data 27/05/2022 è stato sottoscritto il contratto tra InnovaPuglia Spa e AF SOLUZIONI S.R.L. (fusa per

incorporazione in TeamSystem S.p.A.) in qualità di impresa mandataria capogruppo del Raggruppamento Temporaneo tra essa stessa e la mandante INTELLERA CONSULTING S.R.L.;

- in data 11/07/2022, AF Soluzioni S.r.l. ha comunicato, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, l'intervenuta fusione per incorporazione in TeamSystem S.p.A., già socio della medesima società, disposta con atto del 27/06/2022;
- in data 05/06/2024, Intellera Consulting S.p.A. ha trasmesso documentazione relativa alla variazione della propria forma giuridica, intervenuta in data 05/12/2022, da società a responsabilità limitata a società per azioni, nonché alla modifica della compagine sociale conseguente all'acquisizione indiretta dell'intero capitale sociale da parte di Accenture Holdings B.V.;
- con Determinazione n. SAR/66 del 24/05/2024 è stata autorizzata l'estensione contrattuale della fornitura in parola prevista dal Bando di Gara, per la durata di ulteriori n.24 mesi e senza soluzione di continuità in favore dell'RTI aggiudicatario composto da TeamSystem S.p.A. - Intellera Consulting S.p.A., per un importo totale pari ad € 1.729.078,57 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ripartito in Servizi Principali: € 1.096.112,52 e Servizi Secondari: € 632.966,05;
- con Determinazione n. SAR/66 del 24/05/2024, i cui contenuti si intendono ivi integralmente richiamati, si è proceduto ad autorizzare l'estensione del contratto esecutivo del servizio di che trattasi per la durata di ulteriori n. 24 mesi ai sensi dell'art. 106 c. 1 lett. a) del D. lgs. 50/2016, così come previsto dalla *lex specialis* per un importo pari ad € 1.729.078,57 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ripartito in Servizi Principali: € 1.096.112,52 e Servizi Secondari: € 632.966,05;
- con Determinazione n. SAR/214 del 30.09.2025 è stata autorizzata la variazione in corso d'opera ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. c), mediante l'integrazione del servizio "Supporto PCP", per la durata di 8 mesi a decorrere da ottobre del 2025 fino alla conclusione del contratto, il cui termine è fissato al 26 maggio del 2026, per una somma pari ad € 81.760,00 IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- in data 11/02/2025 è stato sottoscritto tra InnovaPuglia Spa e il RTI aggiudicatario l'addendum contrattuale avente ad oggetto l'estensione del contratto esecutivo del servizio summenzionato.

Tenuto conto che:

- il contratto in essere per la fornitura di servizi principali e secondari volti alla manutenzione evolutiva, assistenza all'utenza e supporto tecnico-operativo della piattaforma telematica EmPULIA, è prossimo alla scadenza, prevista per il 26 maggio 2026; occorre garantire la manutenzione correttiva della piattaforma EmPULIA e la continuità dei servizi di supporto all'utenza (Contact Center) senza soluzione di continuità;
- il Consiglio di Stato con sentenza n. 8082 del 17.10.2025 ha precisato che l'esercizio del potere di proroga è soggetto al principio *tempus regit actum* e dunque "*deve soggiacere alla normativa ratione temporis vigente al momento del suo esercizio*";
- l'art. 120 comma 11 del d.lgs. 36/2023, applicabile in ossequio alla coordinate ermeneutiche di cui sopra, dispone che " *In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto*";
- in base all'interpretazione dell'istituto fornita dall'ANAC e dalla giurisprudenza amministrativa, affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:
    I. la proroga deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento del nuovo contraente;
    II. la proroga è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto ponte);

III. la proroga tecnica trova giustificazione solo nei casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva esigenza di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un altro contraente;

IV. la proroga deve essere adottata prima della scadenza del contratto.

Considerato che:

- con Determinazione n. SAR/218 del 2.10.2025 si è provveduto all' aggiudicazione di n.4 lotti della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59 co.4 lett. c) d.lgs. 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento di servizi applicativi, di gestione dei sistemi e di supporto in ambito ICT, di importo a base d'asta quadriennale pari a € 210.000.000,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso, con opzione di incremento in aumento fino al 15% ai sensi dell'art. 120 co. 9 del D.lgs. 36/2023, per un importo dell'opzione pari a € 31.500.000,00 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con importo complessivo dell'appalto pari a € 241.500.000,00, oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;
- in data 04/12/2025 sono state sottoscritte tra InnovaPuglia Spa e i soggetti aggiudicatari le convenzioni quadro relative alla procedura aperta di cui sopra;
- con nota prot. n. 0000117/2026 del 07/01/2026, questo Soggetto Aggregatore ha segnalato alla competenti strutture regionali che, al fine di garantire continuità operativa della piattaforma telematica EmPULIA, si rendeva necessario procedere con l'indizione di una nuova procedura di affidamento per i servizi in oggetto, in considerazione della scadenza del corrente contratto di fornitura in essere;
- con la medesima nota di cui sopra, si è evidenziata la necessità di incrementare gli stanziamenti al fine di garantire tutti i servizi necessari per il corretto funzionamento della piattaforma;
- il Consiglio di amministrazione di InnovaPuglia del 21/01/2026, Verbale n. 44, ha approvato l'indizione dell'Appalto specifico, nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'affidamento di servizi applicativi, di gestione dei sistemi e di supporto in ambito ICT (Lotto 2), per l'affidamento dei servizi di manutenzione, evoluzione e compliance normativa, nonché servizi integrati di assistenza all'utenza e supporto tecnico-operativo della piattaforma EmPULIA;
- a seguito della ricezione della nota prot. n. 0047675//2026 del 29/01/2026 della Sezione Raccordo al Sistema Regionale, si è resa necessaria una rimodulazione temporale con conseguente modifica dell'importo massimo stimato al fine di allineare l'iniziativa di acquisto con i fondi disponibili;
- con nota prot.n. 0002649 del 06/03/2026, in riscontro della nota di cui sopra, è stato rappresentato di non prevedere alcuno scomputo sul cosiddetto "Fondo MEF" per i costi di funzionamento dell'anno 2025, già interamente coperti dagli stanziamenti regionali, al fine di ottenere la copertura contabile integrale dell'iniziativa di che trattasi;
- con Determinazione n. SAR N. 068 del 13/03/2026 è stata indetta, sulla piattaforma telematica di negoziazione EmPULIA, l'Appalto specifico, nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'affidamento di servizi applicativi, di gestione dei sistemi e di supporto in ambito ICT (Lotto 2), per l'affidamento dei servizi di manutenzione, evoluzione e compliance normativa, nonché servizi integrati di assistenza all'utenza e supporto tecnico-operativo della piattaforma EmPULIA per un importo a base d'asta pari ad € 1.139.600,00 (unmilionecentotrentanovemilaseicento/00), al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- pertanto, la mancata definizione della procedura in corso risulta oggettivamente legata a sopravvenute esigenze di allineamento di copertura finanziaria con le competenti strutture regionali;
- la suddetta procedura risulta ancora in corso di svolgimento;
- il contratto in essere per la fornitura di servizi principali e secondari volti alla manutenzione evolutiva, assistenza all'utenza e supporto tecnico-operativo della piattaforma telematica EmPULIA è ancora in essere (scadenza prevista il 26 maggio 2026);
- l'interruzione, nelle more della definizione della succitata procedura, dei servizi di manutenzione correttiva della piattaforma EmPULIA e di supporto all'utenza (Contact Center) provocherebbe un grave danno

all'interesse pubblico che la prestazione intende perseguire in quanto EmPULIA è la piattaforma di e-procurement della Regione Puglia che persegue gli obiettivi di finanza pubblica e di trasparenza, regolarità ed economicità della gestione dei contratti pubblici, nel rispetto della normativa nazionale, permettendo il processo di razionalizzazione dell'acquisizione di lavori, beni e servizi delle amministrazioni e degli enti aventi sede nel territorio regionale;

- in particolare, l'eventuale interruzione dei servizi sopra citati infatti determinerebbe malfunzionamenti nello strumento telematico che arrecherebbero pregiudizi rilevanti a tutti gli enti che lo utilizzano in quanto non sarebbero perfezionate le procedure di approvvigionamento determinanti per il corretto espletamento delle proprie funzioni pubbliche con particolare riferimento agli enti sanitari regionali che devono obbligatoriamente ricorrere al prefato strumento telematico.

Preso atto che:

- si è proceduto a richiedere al RTI TeamSystem S.p.A. – Mandataria- e Intellera Consulting S.p.A. – Mandante con nota prot. n. inpu/AOO_1/PROT/30/04/2026/0004888 del 30/04/2026 la disponibilità di una proroga tecnica per una durata di 6 mesi e comunque non oltre l'avvio delle prestazioni nell'ambito del contratto stipulato a valle della procedura in corso di svolgimento;
- che il RTI TeamSystem S.p.A. - Intellera Consulting S.p.A., con nota trasmessa via PEC il 06/05/2026, ns. prot. n: inpu/AOO_1/PROT/06/05/2026/0005103, del è reso disponibile a proseguire i servizi in argomento per n.6 mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto ora in essere;
- non risulta necessario acquisire un ulteriore CIG per la proroga tecnica del contratto in oggetto (per garantire la prosecuzione del servizio nelle more della procedura di una nuova gara), come da indicazioni fornite dall'A.N.AC. nella sezione FAQ (Tracciabilità Flussi Finanziari A 26. Aggiornamento 11 febbraio 2026).

Ravvisata, quindi, la necessità di adottare proroga tecnica ex art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 in favore dell'operatore economico uscente, attesa l'imminente scadenza del contratto identificato con il CIG 863663155D, per un periodo di n. 6 mesi e comunque non oltre l'avvio delle prestazioni nell'ambito del contratto stipulato a valle della procedura in corso di svolgimento

Tutto ciò visto, premesso, tenuto conto, considerato, preso atto e ravvisato,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, nelle more dell'espletamento della procedura per l'affidamento dei servizi di manutenzione, evoluzione e compliance normativa, nonché servizi integrati di assistenza all'utenza e supporto tecnico-operativo della piattaforma EmPULIA, la proroga tecnica del contratto relativo ai servizi di evoluzione tecnologica e consolidamento funzionale, nonché servizi di assistenza all'utenza della Piattaforma telematica EmPULIA per n. 6 mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto ora in essere, con l'Operatore economico RTI TeamSystem S.p.A. - Intellera Consulting S.p.A.;
3. **di dare atto** che l'operatore uscente si è reso disponibile a proseguire i servizi in argomento per un periodo di n. 6 mesi e comunque non oltre l'avvio delle prestazioni nell'ambito del contratto stipulato a valle della procedura in corso di svolgimento agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto ora in essere;
4. **di confermare** che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Bruno Ressa e il responsabile dell'esecuzione è il dott. Giandomenico Martellotta;
5. **di dare atto** che i soggetti che propongono il presente atto non incorrono in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Tecnico di Gara e Acquisti - Sezione Gare per i successivi adempimenti;
7. **di dare atto** che il diritto di accesso agli atti potrà essere esercitato inviando istanza al seguente indirizzo PEC: ufficiogare.innovapuglia@pec.rupar.puglia.it
8. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia – Sez. Bari, entro

30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 5 facciate sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016 /679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE della DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco

EMILIA
MONACO
18.05.2026
15:14:19
GMT+02:00