Firmato digitalmente il 03.08.2026 12:47:20 CEST

Registro Generale n. SAR/ 195 / 03-08-2026

DETERMINAZIONE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/ 195 / 03-08-2026

OGGETTO: **Sospensione in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quater della Legge n. 241/1990, dell'efficacia della Determinazione n. SAR/150/2026 del 30/06/2026, recante l'aggiudicazione della procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di aghi e siringhe per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia.**

Il giorno 03-08-2026, nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

La Direttrice della Divisione SarPulia

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- il DPCM 11 luglio 2018 “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89”;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 “Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.”;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 “Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.”;

- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti alla Direttrice SarPulia Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione, del 22 settembre 2023, verbale n. 65;
- l'esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 19/12/2024, Verbale n. 16 punto 20) o.d.g., in cui è stata approvata l'indizione della procedura in oggetto, delegata la Direttrice della Divisione SArPULIA, Ing. Emilia Monaco, all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti e nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Direttrice medesima e Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento (RdP) la dott.ssa Nunziata Paciulli.

Premesso che:

- con Determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/205 del 23/12/2024 è stata indetta la procedura telematica aperta, suddivisa in n. 46 lotti, per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della L. n. 488/1999 avente ad oggetto la fornitura di aghi e siringhe destinata alle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, prevedendo l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107 del medesimo decreto;
- nel corso della procedura sono stati forniti i chiarimenti richiesti dagli operatori economici e, con Determinazione n. SAR/029/2025 del 06/02/2025, sono stati rettificati alcuni atti di gara e prorogati i termini per la presentazione delle offerte;
- all'esito della presentazione delle offerte sono stati nominati il Seggio di gara e la Commissione giudicatrice che, nel corso delle sedute pubbliche e riservate, hanno proceduto all'esame della documentazione amministrativa, alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, all'attribuzione dei punteggi, alle esclusioni previste dalla *lex specialis,* alla verifica delle offerte anormalmente basse e alla formulazione della proposta di aggiudicazione, come risulta dai verbali di gara conservati agli atti del procedimento;
- completate le verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali in capo agli operatori economici risultati aggiudicatari, con Determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/150/2026 del 30/06/2026, che per ragioni di sintesi si richiama integralmente, è stata disposta l'aggiudicazione della procedura, successivamente comunicata, ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. n. 36/2023, a tutti gli operatori economici mediante la piattaforma EmPULIA.

Premesso, altresì, che:

- con PEC del 17/07/2026 la società Nacatur International Import Export S.r.l. a socio unico ha presentato istanza di accesso agli atti relativamente ai lotti nn. 39 e 40, cui la Stazione Appaltante ha dato riscontro rappresentando che la documentazione richiesta risultava già disponibile sulla piattaforma EmPULIA;
- con PEC del 28/07/2026 la medesima società ha presentato istanza di annullamento in autotutela della

Determinazione n. SAR/150/2026 del 30/06/2026, limitatamente alle aggiudicazioni relative ai lotti nn. 39 e 40, rappresentando presunti errori nella valutazione di alcuni criteri premiali dell'offerta tecnica e chiedendo, conseguentemente, il riesame dei punteggi attribuiti dalla Commissione Giudicatrice;

- più nel dettaglio, con la citata istanza la ditta Nacatur posizionatasi al secondo posto nella graduatoria finale per ciascuno dei due lotti in esame, lamentava una errata valutazione da parte della commissione giudicatrice rispettivamente ai sub criteri di valutazione come di seguito indicati:
  - Sub-criterio di valutazione: 1.6 CERTIFICAZIONE SULLA FORZA DI ESTRAZIONE DELL'AGO;
  - Sub-criterio di valutazione: 1.8 SISTEMA INTEGRATO – SISTEMA INTEGRATO PER PREVENIRE LO SVERSAMENTO DEL SANGUE.
- considerata la natura eminentemente tecnica delle contestazioni formulate, la già menzionata istanza è stata trasmessa alla Commissione Giudicatrice affinché procedesse ad un puntuale esame delle osservazioni dedotte dall'operatore economico e fornisse gli opportuni riscontri mediante apposita relazione istruttoria;
- con nota acquisita al protocollo aziendale n. 0008464/2026 del 03/08/2026, la Commissione giudicatrice ha rappresentato l'opportunità di procedere ad una valutazione approfondita e complessiva sull'applicazione dei citati criteri laddove previsti nella *lex specialis* di gara alla luce altresì dei contenuti dei verbali dalla stessa redatti nel corso dei lavori;
- nella citata nota, la Commissione ha precisato altresì, che tale valutazione risulta necessaria " *al fine di assicurare il pieno rispetto dei principi di parità di trattamento, imparzialità, buon andamento, trasparenza e uniformità dei criteri valutativi, nonché di garantire che tutte le offerte siano state esaminate applicando il medesimo criterio interpretativo, evitando possibili disparità di trattamento tra gli operatori economici*" e ancora *"(...) considerata la numerosità dei lotti interessati (dal n. 1 al n. 19 e dal n. 35 al n. 46), l'elevato numero di offerte da riesaminare e la complessità dell'attività istruttoria richiesta, la Commissione rappresenta altresì la necessità di disporre di un congruo termine per l'espletamento delle operazioni di riesame*".

Considerato che:

- l'Amministrazione, ai sensi dei principi di legalità, imparzialità, buon andamento e trasparenza di cui all'art. 97 della Costituzione e alla Legge n. 241/1990, è tenuta a verificare la fondatezza delle doglianze formulate dagli operatori economici ogniqualvolta esse appaiano meritevoli di approfondimento istruttorio;
- nelle more dell'acquisizione delle valutazioni della Commissione giudicatrice e della conseguente definizione del procedimento di riesame, permane l'esigenza di evitare che la Determinazione di aggiudicazione n. SAR/150/2026 del 30/06/2026bcontinui a produrre effetti suscettibili di incidere irreversibilmente sulle posizioni giuridiche dei concorrenti e sul corretto svolgimento della procedura;
- la sospensione dell'efficacia del provvedimento di aggiudicazione costituisce misura temporanea, cautelare e proporzionata, finalizzata esclusivamente a preservare l'interesse pubblico alla legittimità dell'azione amministrativa, senza anticipare alcuna valutazione circa la fondatezza dell'istanza di autotutela né sull'esito del procedimento di riesame.

Richiamati:

- l'art. 21-quater della Legge 7 agosto 1990, n. 241, che attribuisce all'Amministrazione il potere di sospendere l'efficacia di un proprio provvedimento per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario;
- l'art. 21-nonies della Legge n. 241/1990;

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- i principi di tutela della concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e buon andamento dell'azione amministrativa.

Ritenuto che ricorrano i presupposti di interesse pubblico e di opportunità amministrativa per disporre, ai sensi dell'art. 21-quater della Legge n. 241/1990, la sospensione temporanea dell'efficacia della Determinazione n. SAR/150/2026 del 30/06/2026, per il termine massimo di 60 giorni, utili per la conclusione dei lavori da parte della Commissione

DETERMINA

- **di richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di sospendere**, ai sensi dell'art. 21-quater della Legge n. 241/1990, l'efficacia della Determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/150/2026 del 30/06/2026, per il termine massimo di 60 giorni, utili per la conclusione dei lavori da parte della Commissione, recante aggiudicazione della procedura aperta per la conclusione della convenzione avente ad oggetto la fornitura di aghi e siringhe destinata alle Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- **di dare atto** che la sospensione è disposta esclusivamente per consentire l'eventuale riesame dei punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione giudicatrice per i lotti per i quali la *lex specialis* di gara prevede i sub-criteri predetti, ivi compresi i lotti nn. 39 e 40, alla luce delle contestazioni formulate nell'istanza di autotutela presentata dalla società Nacatur International Import Export S.r.l. e degli esiti dell'istruttoria demandata alla Commissione medesima;
- **di precisare** che il presente provvedimento ha natura cautelare e temporanea e manterrà efficacia per il tempo strettamente necessario alla conclusione del procedimento di riesame, all'esito del quale l'Amministrazione adotterà le determinazioni conseguenti, confermative, modificative o di annullamento, totale o parziale, della Determinazione n. SAR/150/2026;
- **di dare mandato** al RUP:
  - di notificare la presente determina ai sensi dell'art.90 comma 1 del Codice, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del Codice;
  - di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi degli artt. 20 e 28 del D. Lgs. 36/2023, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del 8 Codice;
- **di dare mandato** all'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare di notificare e condividere con le Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie della fornitura la presente determina e i relativi atti mediante newsletter e area condivisa del Portale EmPULIA;
- **di trasmettere** il presente provvedimento al RUP e all'Ufficio Supporto al RUP – Sezione Gare per i successivi adempimenti;
- **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia - Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Codice del processo amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 4 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal

Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia;

- dichiarato immediatamente esecutivo.

LA DIRETTRICE DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa