DETERMINAZIONE DELLA DIRETTRICE DELLA DIVISIONE SARPULIA

N. SAR/188/2026 del registro delle determinazioni

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE DELLA GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UNA CONVENZIONE, EX ART. 26 DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 1999 N. 488, AVENTE AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DPI PER LA REALIZZAZIONE DELLA SCORTA STRATEGICA REGIONALE DA COSTITUIRSI AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 264 LEGGE N. 234/2021.

Il giorno 30 (trenta) del mese di luglio 2026 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,000

La Direttrice della Divisione SarPulia

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (nel seguito Codice), contenente le nuove disposizioni integrative e correttive di cui al D.Lgs. n. 209/2024;
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- il DPCM 11 febbraio 2026 "Individuazione delle categorie di beni e di servizi e delle soglie al superamento delle quali le amministrazioni ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure";
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.";
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n.2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 "Legge regionale 1° agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.";
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66

del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;

- i poteri conferiti alla Direttrice SArPULIA Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione, del 22 settembre 2023, verbale n. 65.

Premesso che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1701 del 4 dicembre 2024 recante "*Proroga del Piano Pandemico Regionale (PanFlu Puglia). Presa d'atto del Decreto Direttoriale n.2390 del 31/01/2024 per l'approvazione del piano di utilizzo delle risorse finanziarie spettanti alla Regione Puglia come da D.M. del 19/12/2022–L. n.234/2021, art. 1 commi 264,265. Variazione Bilancio di Previsione 2024 e Pluriennale 2024-2026 ai sensi del D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i."*, ha, tra l'altro:
    - prorogato, nelle more dell'approvazione del nuovo Piano strategico operativo nazionale, la vigenza del Piano Pandemico Regionale (PanFluPuglia) di cui alla DGR n. 262/2022 fino all'approvazione del nuovo Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta ad una pandemia da patogeni a trasmissione respiratoria a potenziale pandemico;
    - recepito il Decreto direttoriale del Ministero della Salute, Nota prot.0002390 del 30 gennaio 2024;
    - stabilito che le risorse siano finalizzate alla realizzazione degli obiettivi del Piano Strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023 e, pertanto, siano destinate: alla realizzazione di quanto previsto dalla legge n. 234 del 30 dicembre 2021, art. 1 comma 264 mediante il trasferimento delle quote alle Aziende sanitarie locali, affinché si possa costituire una scorta regionale di, tra gli altri, dispositivi di protezione individuale (DPI);
- il Piano strategico operativo di preparazione e risposta ad una pandemia da patogeni a trasmissione respiratoria a maggiore potenziale pandemico 2025-2029, approvato il 30 aprile 2026 mediante Accordo in Conferenza Stato-Regioni (Rep. Atti n. 50/CSR) è in attesa di recepimento ed adozione da parte di Regione Puglia;
- Regione Puglia con la DGR n. 1416 del 07/10/2025, recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. - anni 2025- 2026-2027, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A., in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, di espletare un'iniziativa centralizzata volta all'affidamento della fornitura di Dispositivi di Protezione Individuale per la realizzazione scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021, da utilizzarsi secondo il piano di cui alla DGR n.1701/2024, attraverso l'indizione di una gara telematica a procedura aperta multi lotto per la conclusione di una Convenzione ex art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di DPI per la realizzazione della scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/15/05/2026/0005456 del 15/05/2026 la Sezione Promozione della Salute e della Sicurezza nei luoghi di lavoro del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale della Regione Puglia ha trasmesso a SArPulia le indicazioni del quadro esigenziale e la richiesta di avvio della procedura di gara allegando altresì il documento "*Caratteristiche tipologiche, funzionali e tecnologiche DPI per realizzazione scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021",* redatto a seguito di una ricognizione delle caratteristiche tecniche più aggiornate dei DPI e sottoposto a preventivo parere del Coordinatore del SiRGISL Puglia, sentito il Coordinatore del Tavolo tecnico RSPPA, nel quale sono riportate le caratteristiche tecniche e i quantitativi (indicativi) richiesti per ciascun lotto;

- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/27/05/2026/0005900 del 27/05/2026, la Sezione su riportata ha provveduto a rettificare il numero dei lotti precedentemente comunicato;
- con nota prot. n: inpu/AOO_1/PROT/12/06/2026/0006446 del 12/06/2026, la Sezione su riportata ha trasmesso un'ulteriore integrazione del documento "*Caratteristiche tipologiche, funzionali e tecnologiche DPI per realizzazione scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art. 1 comma 264 Legge n. 234/2021"* al fine di tener conto anche dell'attuale quadro epidemiologico internazionale relativo alla malattia da virus Ebola (MVE) e del conseguente aggiornamento del Prospetto relativo alla spesa programmata e alle quantità presunta;
- in data 22/07/2026 è stata trasmessa nota istruttoria, corredata del relativo progetto d'acquisto, al CdA di InnovaPuglia per l'autorizzazione all'avvio della procedura telematica aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di DPI per la realizzazione della scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021;
- il Consiglio di amministrazione del 30/07/ 2026, con Verbale n. 58, al punto 15 dell'Ordine del Giorno, ha approvato l'indizione della procedura in oggetto, ha nominato quale RUP l'Ing. Francesco De Florio e quali Responsabili per le fasi di Progettazione e di Affidamento rispettivamente la dott.ssa Stella Saponaro e la Dott.ssa Alessia Manzari, con delega alla Direttrice del SArPULIA, ai fini degli adempimenti successivi.

Tenuto conto che:

- lo schema di disciplinare e i suoi allegati, che ancorché non allegati ma depositati agli atti d'Ufficio Supporto al Rup - Sezione Gare, formano parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
- la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una Convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di DPI per la realizzazione della scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021 è suddivisa in n. 13 lotti, di importo a base d'asta biennale pari a € 9.854.558,51 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, (salvo diversi arrotondamenti);
- la durata della Convenzione, cioè il periodo entro cui le Aziende ed Enti contraenti potranno emettere Ordinativi di fornitura, è di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dalla stipula della Convenzione o dalla data di richiesta di attivazione dell'esecuzione anticipata, escluse le eventuali opzioni, ovvero la minore durata determinata dall'esaurimento dell'importo massimo stabilito, fatte salve le Opzioni di seguito dettagliate:

a) proroga della Convenzione, per un periodo di ulteriori 24 mesi (12 mesi + 12 mesi), inclusivi della proroga di cui al comma 11 dell'art. 120 del D. Lgs.n.36/2023, nei limiti dell'importo massimo della convenzione stessa e alle medesime condizioni contrattuali o alle condizioni di mercato se più favorevoli;
b) la convenzione potrà essere modificata, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) e 10 del Codice, fino a concorrenza del quinto dell'importo della convenzione (quinto d'obbligo) previsto dall'art. 120 comma 9 D. Lgs. 36/2023 per un importo pari a € 1.970.911,71 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge; ai sensi del comma 9 dell'Art. 120 del Codice, la stazione appaltante potrà imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non potrà fare valere il diritto alla risoluzione della Convenzione.

- gli Ordinativi di Fornitura potranno essere emessi a decorrere dalla data di stipula della Convenzione o dalla data di avvio dell'esecuzione anticipata e avranno una durata massima di 24 (ventiquattro) mesi dalla data di relativa emissione; in ogni caso, il termine ultimo non potrà eccedere i 12 (dodici) mesi successivi alla scadenza della Convenzione e/o della proroga;

- l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad € 11.825.470,22 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (salvo diversi arrotondamenti);
- tutti i lotti verranno aggiudicati in base al criterio minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;
- non è previsto alcun vincolo di partecipazione né di aggiudicazione. La scelta scaturisce dalla necessità di operare un bilanciamento di interessi: da una parte la tutela della concorrenza e la libertà di accesso al mercato per ciascuna impresa, dall'altra la necessità di garantire le esigenze organizzative ed economiche delle Aziende ed Enti del SSR evitando che questi siano costretti a scartare in alcuni lotti le offerte più convenienti, per il sol fatto di dover garantire una pluralità di imprese contraenti;
- la Convenzione sarà sottoscritta, per ciascun lotto, con il primo operatore economico in graduatoria, mentre i contratti esecutivi (Ordinativi di Fornitura) saranno stipulati da ciascuna Azienda o Ente del SSR, secondo le condizioni previste dalla medesima Convenzione.

Considerato che:

- sussistono i presupposti normativi per procedere all'indizione della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento di DPI per la realizzazione della scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021;
- secondo quanto disposto e regolato dalla Delibera ANAC n. 524/2025, il contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante, calcolato sulla base dell'importo complessivo della procedura di gara in epigrafe, è pari ad € 880,00;
- la copertura finanziaria per il pagamento del predetto contributo è garantita dalla voce ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE presente tra le voci di costo del progetto SAR2007_26SSR;
- il termine per la presentazione delle offerte sarà riportato sulla piattaforma telematica EmPULIA, nella sezione dedicata alla presente procedura, alla quale si rinvia per ogni dettaglio;
- la copertura finanziaria della presente procedura, nel rispetto del *"Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023",* è stata assicurata dall'articolo 1, comma 261, della legge 30 dicembre 2021, n. 234. Inoltre, con decreto del Ministro della Salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 19 dicembre 2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 13 marzo 2023, Serie generale n. 61, si è data esecuzione a quanto previsto dall'articolo 1, commi 264-266, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, definendo la quota di spesa autorizzata per ciascuna Regione e PA (individuata nella tabella allegata allo stesso decreto), che dispone che: *"Al fine di costituire una scorta nazionale di dispositivi di protezione individuale (DPI), di mascherine chirurgiche, di reagenti e di kit di genotipizzazione, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu 2021-2023, è autorizzata la spesa di 860 milioni di euro a valere sul finanziamento del programma di edilizia sanitaria vigente".* La distribuzione tra le Regioni e le PPAA di dette risorse è avvenuta, come previsto dalla norma richiamata, sulla base delle risultanze derivanti da una ricognizione effettuata con le medesime Regioni e province autonome, anche in relazione alla dimensione dei rispettivi servizi sanitari regionali e provinciali.

Tutto ciò visto, premesso, tenuto conto e considerato,

DETERMINA

1. **di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2. **di approvare** le risultanze dell'istruttoria e la documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. **di indire**, sulla piattaforma telematica di negoziazione EmPULIA, la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di DPI per la realizzazione della scorta strategica regionale da costituirsi ai sensi dell'art.1 comma 264 Legge n. 234/2021, suddivisa in n.13 lotti, di importo a base d'asta biennale pari a € 9.854.558,51 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (salvo diversi arrotondamenti);
4. **di stabilire che** la durata della Convenzione, cioè il periodo entro cui le Aziende ed Enti contraenti potranno emettere Ordinativi di fornitura, è di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dalla stipula della Convenzione o dalla data di richiesta di attivazione dell'esecuzione anticipata, escluse le eventuali opzioni, ovvero la minore durata determinata dall'esaurimento dell'importo massimo stabilito, fatte salve le Opzioni di seguito dettagliate:
   a) proroga della Convenzione, per un periodo di ulteriori 24 mesi (12 mesi + 12 mesi), inclusivi della proroga di cui al comma 11 dell'art. 120 del D. Lgs.n.36/2023, nei limiti dell'importo massimo della convenzione stessa e alle medesime condizioni contrattuali o alle condizioni di mercato se più favorevoli;
   b) la Convenzione potrà essere modificata, per ciascun lotto, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) e 10 del Codice, fino a concorrenza del quinto dell'importo della convenzione (quinto d'obbligo) previsto dall'art. 120 comma 9 D. Lgs. 36/2023 per un importo pari a € 1.970.911,71, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge.; ai sensi del comma 9 dell'Art. 120 del Codice, la stazione appaltante potrà imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non potrà fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.
5. **di stabilire che** gli Ordinativi di Fornitura potranno essere emessi a decorrere dalla data di stipula della Convenzione o dalla data di avvio dell'esecuzione anticipata e avranno una durata massima di 24 (ventiquattro) mesi dalla data di relativa emissione; in ogni caso, il termine ultimo non potrà eccedere i 12 (dodici) mesi successivi alla scadenza della Convenzione e/o della proroga;
6. **di stabilire** che l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari ad € 11.825.470,22 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (salvo diversi arrotondamenti);
7. **di individuare**, quale criterio di aggiudicazione per tutti i lotti, quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;
8. **di dare atto che** secondo quanto disposto e regolato dalla Delibera ANAC n. 524/2025, il contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante, calcolato sulla base del valore della procedura di gara in epigrafe, è pari ad € 880,00;
9. **di dare atto che** la copertura finanziaria per il pagamento del predetto contributo è garantita dalla voce ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE presente tra le voci di costo del progetto SAR2007_26SSR;
10. **di dare atto** che la copertura finanziaria della presente procedura, nel rispetto del *"Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023",* è stata assicurata dall'articolo 1, comma 261, della legge 30 dicembre 2021, n. 234. Inoltre, con decreto del Ministro della Salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 19 dicembre 2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 13 marzo 2023, Serie generale n. 61, si è data esecuzione a quanto previsto dall'articolo 1, commi 264-266, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, definendo la quota di spesa autorizzata per ciascuna Regione e PA (individuata nella tabella allegata allo stesso decreto), che dispone che: *"Al fine di costituire una scorta nazionale di dispositivi di protezione individuale (DPI), di*

mascherine chirurgiche, di reagenti e di kit di genotipizzazione, in coerenza con quanto previsto nel PanFlu 2021-2023, è autorizzata la spesa di 860 milioni di euro a valere sul finanziamento del programma di edilizia sanitaria vigente". La distribuzione tra le Regioni e le PPAA di dette risorse è avvenuta, come previsto dalla norma richiamata, sulla base delle risultanze derivanti da una ricognizione effettuata con le medesime Regioni e province autonome, anche in relazione alla dimensione dei rispettivi servizi sanitari regionali e provinciali;

11. **di approvare** il disciplinare e i suoi allegati che, ancorché non allegati, sono depositati presso l'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente disposizione;
12. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile Unico del Progetto l'ing. Francesco De Florio;
13. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. quale Responsabile del Procedimento per la fase di Progettazione la dott.ssa Stella Sponaro e quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Alessia Manzari;
14. **di dare atto** che la scrivente dirigente non incorre in alcuna ipotesi di incompatibilità e di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9 lett. e), della L. n. 190/2012 e s.m.i.;
15. **di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Supporto al RUP - Sezione Gare per i successivi adempimenti.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 6 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

LA DIRETTRICE DIVISIONE SARPULIA

Ing. Emilia Monaco

MONACO EMILIA
30.07.2026
12:57:20
UTC