Firmato digitalmente il 30.09.2026 15:38:46 CEST

Registro Generale n. SAR/ 228 / 30-09-2026

DETERMINAZIONE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/ 228 / 30-09-2026

OGGETTO: **DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DELLA GARA TELEMATICA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE PER LA CONCLUSIONE DI PIU' ACCORDI QUADRO AI SENSI DELL'ART. 59 CO.3 D.LGS. 36/2023 AVENTI AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI PER LA GESTIONE INTEGRATA DEGLI ARCHIVI (CARTACEI E DIGITALI) DI DEPOSITO E CORRENTI DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE (SSR)**

Il giorno 30-09-2026, nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 “Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.”;
- il DPCM 11 luglio 2018 “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 “Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.”;
- la D.G.R. 27 novembre 2023 n. 1620;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di

centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;

- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- il Consiglio di amministrazione del 17 febbraio 2026, Verbale n. 46 che ha approvato l'indizione della procedura in oggetto, ha nominato quale RUP, l'ing. Francesco De Florio e quale responsabile della fase di Affidamento la Dott.ssa Semiramide Pace, con delega alla Direttrice del SArPULIA, ai fini degli adempimenti successivi;
- l'esito della seduta n.61 del 2 settembre 2026 in cui il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia S.p.A., ha deliberato di affidare ad interim al Direttore Generale, con decorrenza dal 1° settembre 2026, le funzioni di Direttore della Divisione SArPULIA e Direttore della Divisione Amministrazione e Finanza.

Premesso che:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018 di attuazione dell'art. 9 comma 3 del d.l. 66/2014, individua le categorie merceologiche e le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti del SSN e gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore, fra le quali rientra la categoria merceologica in oggetto;
- la Regione Puglia, con D.G.R. n. 1416 del 07/10/2025 recante l'Approvazione del Programma Pluriennale Strategico del Soggetto Aggregatore della Regione Puglia - InnovaPuglia S.p.A. - anni 2025-2026-2027, ha incaricato InnovaPuglia S.p.A., in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, di espletare un'iniziativa centralizzata avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR);
- in data 01/08/2024, è stata pubblicata sulla Piattaforma EmPULIA una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 36/20123, ai fini dell'espletamento di una gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la digitalizzazione e la gestione degli archivi cartacei, rivolta agli operatori economici, invitando gli stessi a fornire pareri ed osservazioni in merito alla procedura in oggetto di prossima indizione;
- con determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/054/2026 del 26/02/2026, è stata indetta la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR), suddivisa in n. 3 lotti geografici, di importo a base d'asta di importo a base d'asta quadriennale pari a € 78.230.631,40 oltre IVA, di cui € 7.162.505,87 per costi della manodopera;
- il Bando di Gara della procedura di che trattasi è stato pubblicato ai sensi del combinato disposto degli artt. 84 e 85 del D. Lgs.36/2023, mediante l'utilizzo delle funzioni di interoperabilità gestite mediante piattaforma digitale accreditata, giusta GUUE n. 144503-2026 del 02/03/2026 e sul profilo del committente, nella sezione "Società trasparente";
- la procedura di gara de qua è stata pubblicata, altresì, sulla piattaforma telematica EmPulia (protocollo Bando Registro di Sistema PE056417-26 del 02/03/2026), con fissazione del termine di presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 16/04/2026;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi massimi: 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica, con una soglia di sbarramento pari a 42/70;

- con lettere della Direttrice della Divisione SArPULIA di InnovaPuglia, del 16/04/2026, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa preliminare alla valutazione delle offerte tecniche.

Dato atto che:

- in data 16/04/2026 il Rdp per la fase di affidamento alla presenza di un testimone e di un segretario verbalizzante ha proceduto, in seduta pubblica telematica tramite piattaforma Empulia, ad aprire la documentazione amministrativa per la sola verifica della presenza della ricevuta del pagamento del contributo ANAC, in quanto, come previsto dal Disciplinare di gara, la Stazione Appaltante ha stabilito di ricorrere all'istituto dell'inversione procedimentale. La verifica è stata effettuata nei confronti dei fornitori concorrenti per ciascun lotto:

Nr.	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita Iva
1	CSA S.c.a r.l.	09065821002	IT09065821002
2	RTI CNI S.p.A. - Pròdeo S.p.a. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA - OMNIA SERVICE S.R.L.	80031450580	IT02115331007
3	RTI Pròdeo S.p.a. - CNI S.p.A. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	03283190720	IT03283190720

- questa Stazione Appaltante, in ragione di quanto previsto dal citato Regolamento interno, ha designato, nel rispetto dei principi codicistici, due membri della Commissione giudicatrice e con nota del 25.03.2026 ha richiesto agli Enti beneficiari dell'accordo Quadro, ai sensi dell'art. 93 co. 3 del D.lgs. 36/2023, di trasmettere un elenco di dipendenti in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali per assumere il ruolo di Presidente della Commissione giudicatrice;
- con la seduta pubblica del 17 aprile 2026, è stata sorteggiata, tra i nominativi forniti dagli Enti beneficiari del presente AQ, la Dott.ssa Simona Grassi;
- con lettere della Direttrice della Divisione SArPULIA del 5/05/2026, è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. dell'art.93 del D.lgs. 36/2023 e sono state acquisite le dichiarazioni dei componenti della Commissione di insussistenza di cause di incompatibilità, astensione e di conflitto di interesse e di impegno alla riservatezza; i provvedimenti di nomina e i curriculum vitae sono stati pubblicati ai sensi dell'art. 20 c.1 D.lgs. 36/2023.
- in data 21/05/2026 si è insediata la Commissione Giudicatrice, composta dalla Dott.sse Grassi Simona (Presidente) e Marzocca Maria Paola (Componente) e dall'Ing. Francesco de Florio (Componente);
- nella medesima data, giusto verbale Unico, la Commissione insediata ha provveduto all'apertura delle buste tecniche per tutti i lotti di gara e alla verifica della presenza dei documenti richiesti dal disciplinare;
- la Commissione Giudicatrice, nel corso delle sedute riservate, di cui al succitato verbale unico, ha completato la disamina e valutazione delle offerte tecniche pervenute, nonché l'attribuzione dei punteggi per ogni criterio tecnico-qualitativo previsto nel Disciplinare di gara.

Dato atto, altresì, che:

- nella seduta pubblica virtuale del 13/07/2026, la Commissione ha provveduto a inserire sulla piattaforma EmPULIA, i punteggi attribuiti ai singoli criteri di valutazione per tutte le offerte presentate per ciascuno dei lotti in gara e, al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, ha proceduto, con l'apposita funzione della piattaforma, a riparametrare il punteggio tecnico complessivo;
- nella seduta del 13/07/2026 la stessa Commissione ha proceduto all'apertura della "Busta telematica Offerta Economica" per tutte le offerte presentate per i lotti in gara. Di seguito si riporta il valore offerto degli RTI proposti aggiudicatari per ciascun lotto:

Numero Lotto	Operatore economico	Stato Offerta	Valore Offerta	Base d'asta	Ribasso %
1	RTI Pròdeo S.p.a. – CNI S.p.A.-organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Aggiudicatario proposto	12.726.475,24	15.944.092,60	20,18062
2	RTI CNI S.p.A. - Pròdeo S.p.a. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA - OMNIA SERVICE S.R.L.	Aggiudicatario proposto	28.065.712,36	35.092.130,20	20,02277
3	RTI Pròdeo S.p.a. - CNI S.p.A. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Aggiudicatario proposto	21.610.406,72	27.194.408,60	20,53364

- la Commissione ha proceduto al calcolo del punteggio complessivo e, in ossequio a quanto previsto dal disciplinare di gara (Paragrafo 23), non ha attivato la funzionalità "Verifica anomalia dell'offerta", in quanto il numero delle offerte ammesse per ciascun lotto è inferiore a 3;
- all'esito della valutazione effettuata, la Commissione ha proposto l'aggiudicazione per gli operatori primi classificati per ciascun lotto:

Lotto 1

Operatore Economico	Punteggio Tecnico (riparametrato)	Punteggio Economico	Punteggio Totale
RTI Prodeo S.p.a. - CNI S.p.A. -organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	70,00	24,72	94,72
RTI CSA S.c.a r.l. Esecutrice SA Documents Srl - ESSEA DIGIT Srl	61,39	30,00	91,39

Lotto 2

Operatore Economico	Punteggio Tecnico (riparametrato)	Punteggio Economico	Punteggio Totale
RTI CNI S.p.A. - Pròdeo S.p.a. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA - OMNIA SERVICE S.R.L.	70,00	30,00	100

Lotto 3

Operatore Economico	Punteggio Tecnico (riparametrato)	Punteggio Economico	Punteggio Totale
RTI Prodeo S.p.A. - CNI S.p.A. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	70,00	30,00	100

- in data 21/07/2026, attraverso la piattaforma EmPULIA, sono stati chiesti, agli operatori economici in graduatoria, i documenti a comprova dei requisiti generali e speciali di partecipazione;
- all'esito dell'espletamento dei citati controlli, non sono emerse cause ostative all'aggiudicazione degli operatori economici proposti aggiudicatari di ciascun lotto della presente procedura, giusta relazione di comprova di verifica dei requisiti;
- con riferimento al solo Lotto 1, la Stazione Appaltante, esaminate le argomentazioni poste a fondamento della richiesta di riservatezza ritiene che le stesse siano meritevoli di accoglimento, in quanto l'operatore ha assolto l'onere probatorio richiesto dall'art. 35 comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/23, dimostrando il nesso diretto tra divulgazione degli atti tecnici e il concreto pregiudizio al proprio know-how industriale e

commerciale, pertanto accoglie la richiesta di oscuramento presentata dal RTI Prodeo S.p.a. - CNI S.p.A. -organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA.

Visti:

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti nei verbali del seggio di gara e verbali della commissione giudicatrice;
- l'esito del subprocedimento di verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale agli atti del fascicolo d'ufficio) in capo agli operatori economici collocatesi primi nella graduatoria;
- il comma 3 dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, a norma del quale il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione (c.d. stand still);
- la relazione istruttoria con allegata proposta di aggiudicazione inviata al CdA in data 10/09/2026.

Considerato che:

- è stata rilevata la regolarità amministrativa degli atti e dei provvedimenti sopra citati;
- sussistono tutte le condizioni che consentono di sottoporre alla Stazione Appaltante la proposta di aggiudicazione di n. 3 lotti e procedere successivamente alla stipula dell'Accordo Quadro e relativo convenzionamento, considerato l'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti degli offerenti cui all'Art. 17 comma 5 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., come di seguito dettagliatamente indicato:

Lotto	Aggiudicatario	Descrizione	Importo di aggiudicazione (48 mesi)	Estensione ex art. 120 comma 1 lett. a) del Codice	Importo complessivo di aggiudicazione
1	RTI Prodeo S.p.a. - CNI S.p.A. -organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Nord (ASL FG, A.O.U. Ospedali Riuniti Foggia, ASL BT)	15.944.092,60 €	3.188.818,52 €	19.132.911,12 €
2	RTI CNI S.p.A. - Pròdeo S.p.a. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA - OMNIA SERVICE S.R.L.	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Centro (ASL BA, A.O.U. Policlinico Bari, IRCCS "S. De Bellis", IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II")	35.092.130,20 €	7.018.426,04 €	42.110.556,24 €
3	RTI Prodeo S.p.A. - CNI S.p.A. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Sud (ASL BR, ASL TA, ASL LE)	27.194.408,60 €	5.438.881,72 €	32.633.290,32 €
	Importo complessivo		78.230.631,40 €	15.646.126,28 €	**93.876.757,68 €**

Considerato, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Preso atto che:

- la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci delle singole Aziende Sanitarie destinatarie del servizio;
- la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta e quindi si esprime parere favorevole all'approvazione e si sottopone la presente proposta all'organo competente, ai sensi dell'art. 17 comma 5, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

- il Consiglio di Amministrazione nella seduta del 15/09/2026, Verbale n. 63, punto n. 216 o.d.g., ha approvato la proposta di aggiudicazione e delegato il Direttore *ad interim* della Divisione SArPULIA, Ing. Francesco Surico, a procedere all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti.

Tutto ciò **visto, premesso, dato atto, considerato e preso atto**

DETERMINA

1. **di prendere atto e approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto che** sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati dagli operatori economici aggiudicatari e che, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. n. 36/2023, l'aggiudicazione è disposta dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario ed è immediatamente efficace;
3. **di aggiudicare** la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di più accordi quadro ai sensi dell'art. 59 co.3 d.lgs. 36/2023 aventi ad oggetto l'affidamento di servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del servizio sanitario regionale (SSR)", per un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari ad **€ 93.876.757,68,** dei costi della manodopera, pari a € **8.595.007,04,** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge secondo il prospetto di seguito riportato:

Lotto	Aggiudicatario	Descrizione	Importo di aggiudicazione (48 mesi)	Estensione ex art. 120 comma 1 lett. a) del Codice	Importo complessivo di aggiudicazione
1	RTI Prodeo S.p.a. - CNI S.p.A. -organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Nord (ASL FG, A.O.U. Ospedali Riuniti Foggia, ASL BT)	15.944.092,60 €	3.188.818,52 €	19.132.911,12 €
2	RTI CNI S.p.A. - Pròdeo S.p.a. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA - OMNIA SERVICE S.R.L.	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Centro (ASL BA, A.O.U. Policlinico Bari, IRCCS "S. De Bellis", IRCCS Istituto Tumori "Giovanni Paolo II")	35.092.130,20 €	7.018.426,04 €	42.110.556,24 €
3	RTI Prodeo S.p.A. - CNI S.p.A. - organizzazione aprile gestione archivi srl - Postel SpA	Servizi per la gestione integrata degli archivi (cartacei e digitali) di deposito e correnti degli enti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) per l'Area Sud (ASL BR, ASL TA, ASL LE)	27.194.408,60 €	5.438.881,72 €	32.633.290,32 €
	Importo complessivo		78.230.631,40 €	15.646.126,28 €	**93.876.757,68 €**

4. **di dare atto** che le fasi della procedura di gara, così come rappresentate nella documentazione agli atti dell'Ufficio Supporto al RUP, sono state condotte e concluse in maniera regolare e corretta secondo quanto disposto dalla normativa vigente;
5. **di dare atto** che la stipula degli Accordi Quadro sarà effettuata da InnovaPuglia per conto di tutte le Amministrazioni Contraenti le quali emetteranno gli Ordinativi di Fornitura nelle modalità indicate negli atti di gara;
6. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 106, comma 10, del Codice, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non aggiudicatari;
7. **di dare mandato** ai competenti Uffici di:

- notificare la presente determina ai sensi dell'art.90 comma 1 del Codice, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del Codice;
- procedere, in conformità di quanto disposto degli artt. 84, 85 e 111 del D. Lgs. 36/2023, alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
- procedere alla pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi degli artt. 20 e 28 del D. Lgs 36/2023, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del 8 Codice;

8. **di dare atto** che l'accesso agli atti della procedura avverrà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 35 del Codice e dalle vigenti disposizioni in materia di diritto di accesso ai documenti, secondo quanto ut supra dettagliato;
9. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia - Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Codice del processo amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 7 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

Il Direttore della Divisione SArPULIA *ad interim*

Ing. Francesco Surico