Firmato digitalmente il 09.10.2026 09:26:02 CEST

Registro Generale n. SAR/ 241 / 09-10-2026

DETERMINAZIONE DELLA DIVISIONE SArPULIA

N. SAR/ 241 / 09-10-2026

OGGETTO: **Aggiudicazione Gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di ausili per incontinenza ad assorbenza monouso e correlati servizi (connessi) per i fabbisogni delle aziende sanitarie della Regione Puglia**

Il giorno 09-10-2026, nella sede degli uffici di InnovaPuglia S.p.A. sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (nel seguito Codice);
- la Legge 24 Dicembre 2006 n.296 (Finanziaria 2007);
- il D.Lgs. 7 marzo 2005 n.82 e smi Codice Amministrazione digitale;
- la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 la D.G.R. 22 dicembre 2017 n. 2259 "Legge regionale 1agosto 2014 n. 37, art. 21 – Individuazione dei soggetti facenti parte del Sistema Integrato Acquisti (SIA). Programmazione regionale delle acquisizioni di beni e servizi con ricorso al Soggetto aggregatore InnovaPuglia S.p.a.";
- il DPCM 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89;
- la D.G.R. 2 agosto 2018 n. 1434 "Definizione di nuovo modello di gestione integrata degli acquisti della Regione Puglia. Linee di indirizzo sulle modalità organizzative della società in house InnovaPuglia S.p.a.";
- la D.G.R. 27 novembre 2023 n. 1620;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell'articolo 9, comma 5, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di

centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell'articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;

- la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, che ha confermato l'iscrizione di InnovaPuglia per la Regione Puglia nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all'art.9 comma 5 del Decreto- Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- i poteri conferiti al Direttore Generale di InnovaPuglia SpA ing. Francesco Surico, giuste procure notarili del 23/06/2022 rep. 113970 raccolta n. 20000 e del 14/12/2022 rep. 114151 raccolta n. 20124 con cui viene nominato e costituito procuratore della società per quanto di competenza;
- i poteri conferiti alla Direttrice SarPulia Ing. Emilia Monaco, giusta procura notarile del 04/10/2023 rep. 114425 raccolta n. 20322 con cui viene nominata e costituita procuratore della società per quanto di competenza, in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione, del 22 settembre 2023, verbale n. 65;
- il Consiglio di amministrazione del 30/10/2024, Verbale n. 1 che ha approvato l'indizione della procedura in oggetto, delegando la Direttrice della Divisione SArPULIA Ing. Emilia Monaco all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti e nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Direttrice della Divisione SArPULIA, ing. Emilia Monaco e quale Responsabile per la fase di affidamento la dott.ssa Maria Vacca;
- l'esito della seduta n.61 del 2 settembre 2026 in cui il Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia S.p.A., ha deliberato di affidare ad interim al Direttore Generale, con decorrenza dal 1° settembre 2026, le funzioni di Direttore della Divisione SArPULIA e Direttore della Divisione Amministrazione e Finanza;
- il Consiglio di Amministrazione del 31/08/2026, Verbale n. 60, che ha nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la dott.ssa Maria Vacca, in sostituzione della precedente incaricata, Ing. Emilia Monaco, a seguito delle dimissioni della stessa.

Premesso che:

- giusta determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/188 del 21/11/2024, è stata indetta la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di ausili per incontinenza ad assorbenza monouso e correlati servizi (connessi) per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, suddivisa in n. 4 lotti territoriali, di importo a base d'asta pari a € 130.094.535,78, oltre IVA;
- a seguito della pubblicazione della procedura di gara, taluni operatori economici hanno adito il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia – sede di Bari, chiedendo l'annullamento della procedura di gara. All'esito delle istanze ricevute e dei ricorsi giudiziari notificati, la Stazione Appaltante ha svolto un'attività di approfondimento istruttorio che ha determinato la necessità di variare il Capitolato Tecnico di gara, negli aspetti evidenziati nei ricorsi pervenuti, nonché di porre in essere una rivalutazione dei prezzi unitari;
- giusta determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/054/2025 del 06/03/2025, si è reso necessario procedere, stante il mutamento delle condizioni economiche di affidamento della fornitura, nel rispetto dei principi comunitari volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure di gara, all'annullamento in autotutela, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-nonies della legge 241/1990, della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di ausili per incontinenza ad assorbenza monouso e correlati servizi (connessi) per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, suddivisa in n. 4 lotti territoriali, di importo a base d'asta pari a € 130.094.535,78, oltre IVA;

- con Determinazione della Direttrice della Divisione SArPULIA n. SAR/086/2025 del 11/04/2025 e successive rettifiche, veniva nuovamente indetta la gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di ausili per incontinenza ad assorbenza monouso e correlati servizi (connessi) per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, suddivisa in n. 4 lotti funzionali, di importo a base d'asta pari a € 152.188.453,08, oltre IVA, con opzione di incremento del 20%, ai sensi del comma 9 dell'art. 120 del Codice (quinto d'obbligo), per un importo di € 30.437.690,66, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, con importo complessivo dell'appalto pari a € 182.626.143,74 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del Codice e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi massimi: 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica, con una soglia di sbarramento pari a 42/70;
- le Convenzioni avranno durata di 48 mesi;
- la procedura di gara *de qua* è stata pubblicata sulla piattaforma telematica EmPulia (protocollo Bando Registro di Sistema PE145036-25 del 14/04/2025), con fissazione del termine di presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 11/06/2025;
- con lettere della Direttrice della Divisione SArPULIA di InnovaPuglia, del 12/06/2025, è stato nominato il Seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa preliminare alla valutazione delle offerte tecniche.

Dato atto che:

- in data 13/06/2025 (cfr. Verbale n. 1) il Rdp per la fase di affidamento alla presenza di un testimone e di un segretario verbalizzante ha proceduto, in seduta pubblica telematica tramite piattaforma Empulia, ad aprire la documentazione amministrativa per la sola verifica della presenza della ricevuta del pagamento del contributo ANAC, in quanto, come previsto dal Disciplinare di gara, la Stazione Appaltante ha stabilito di ricorrere all'istituto dell'inversione procedimentale. La verifica è stata effettuata nei confronti dei fornitori concorrenti per ciascun lotto:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
FATER S.p.A.	01323030690	1, 2, 3, 4	PE214712-25	Inviato	09/06/2025 18:40:17
santex	00860580158	1, 2, 3, 4	PE218485-25	Inviato	10/06/2025 15:15:34
Serenity S.p.A	01251280689	1, 2, 3	PE219114-25	Inviato	10/06/2025 18:21:50

- nella medesima data è stato chiesto alle Aziende Sanitarie regionali, beneficiarie dell'acquisizione, di trasmettere un elenco di esperti nella materia oggetto della gara tra i quali individuare i componenti dell'organo di valutazione attraverso sorteggio in seduta pubblica;
- entro i termini indicati sono pervenuti solo n.3 nominativi e pertanto si è provveduto a nominare, con nota del 30/06/2025, la Commissione Giudicatrice nelle persone dei dottori Giuseppina Ronzino, Sebastiano Di Lena e Laura Pagliari;
- in data 07/07/2025 la dott.ssa Giuseppina Ronzino ha trasmesso la propria rinuncia all'incarico;
- pervenuti successivamente al termine indicato nella richiesta del 13/06/2025 ulteriori nominativi, in data 10/07/2025, in seduta pubblica presso InnovaPuglia, sono state effettuate le operazioni relative al sorteggio del componente sostituto della dott.ssa Ronzino e delle riserve, all'esito delle quali sono stati individuati quale componente titolare, sostituto della dott.ssa Ronzino, la dott.ssa Jula Laura De Sanctis, e quali riserve i Dottori Raffaele Petti, Eustacchio D'Errico e Gaetano De Rienzo;
- in data 24/07/2025 si è insediata la Commissione Giudicatrice, composta dai Dottori Sebastiano Di Lena

(Presidente), Jula Laura De Sanctis (Componente) e Laura Pagliari (Componente);

- in data 04/09/2025 la Commissione, in seduta pubblica, ha avviato e concluso la fase di acquisizione delle offerte tecniche presentate;
- in data 22/10/2025 (cfr. Verbale n. 4) la suddetta Commissione, in seduta riservata, ha avviato la fase di valutazione delle offerte tecniche presentate e, nel corso delle sedute riservate, di cui ai verbali nn. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 e 12 rispettivamente del 22/10/2025, 17/11/2025, 08/01/2026, 04/02/2026, 11/02/2026, 18/03/2026, 22/04/2026, 04/05/2026 e 11/05/2026, ha completato la disamina e valutazione delle offerte tecniche pervenute, nonché l'attribuzione dei punteggi per ogni criterio tecnico-qualitativo previsto nel Disciplinare di gara;
- con Determina n. SAR/022/2026 della Direttrice della Divisione SArPULIA del 26/01/2026 si è proceduto al differimento del termine di conclusione della procedura di gara per n.3 mesi;
- con Determina n. SAR/096/2026 della Direttrice della Divisione SArPULIA del 15/04/2026 si è proceduto al differimento del termine di conclusione della procedura di gara per ulteriori n.3 mesi.

Dato atto, altresì, che:

- nella seduta del 03/06/2025 (cfr. Verbale n. 13), la Commissione, in seduta pubblica, ha comunicato agli operatori economici tutti i punteggi delle offerte tecniche pervenute. Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, ha proceduto, tramite l'apposita funzione della piattaforma EmPULIA, alla riparametrazione dei punteggi;
- nella seduta del 23/06/2025 (cfr. Verbale n. 13), la Commissione ha proceduto al calcolo della anomalia delle offerte utilizzando l'apposita funzione della piattaforma EmPULIA e ha demandato al RUP l'avvio dell'istruttoria di verifica di congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta degli operatori economici giunti nelle prime cinque posizioni nella graduatoria di merito, così come previsto dal medesimo articolo 110 del Codice;
- nella medesima seduta del 23/06/2026 la stessa Commissione ha proceduto all'apertura della "Busta telematica Offerta Economica" per tutte le offerte presentate per i lotti in gara. Di seguito si riporta il valore offerto dai proposti aggiudicatari per ciascun lotto:

Numero Lotto	Stato Lotto	Fornitore	Stato Offerta	Rank	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta
1	Verifica Superata	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	1	98,35	75,00	23,35	38.947.549,51
1	Sospetta Anomalia	santex	II Classificato	2	94,40	69,40	25,00	35.231.488,78
1	Sospetta Anomalia	Serenity S.p.A		3	92,96	68,55	24,41	36.621.964,47
2	Decaduta	FATER S.p.A.			97,84	75,00	22,84	26.250.638,07
2	Verifica Superata	Serenity S.p.A	Aggiudicatario proposto	1	93,54	68,54	25,00	23.987.752,40
2	Sospetta Anomalia	santex	II Classificato	2	92,23	69,35	22,88	26.212.427,10
3	Verifica Superata	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	1	95,68	75,00	20,68	47.669.625,34
3	Sospetta Anomalia	Serenity S.p.A	II Classificato	2	93,65	68,65	25,00	40.665.861,65
3	Sospetta Anomalia	santex		3	91,70	69,44	22,26	45.468.976,62
4	Valutato	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	1	100,00	75,00	25,00	8.820.237,21
4	Valutato	santex	II Classificato	2	88,49	69,71	18,78	9.776.695,78

- nella seduta pubblica virtuale del 06/08/2026, di cui al verbale n. 15, la Commissione, preso atto dell'esito positivo del sub-procedimento di anomalia ha proposto l'aggiudicazione per ciascun lotto come

di seguito riportato:

Numero Lotto	Fornitore	Stato Offerta	Valore Offerta
1	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	38.947.549,51 €
2	Serenity S.p.A	Aggiudicatario proposto	23.987.752,40 €
3	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	47.669.625,34 €
4	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	8.820.237,21 €

- in data 06/07/2026 e 15/09/2026, attraverso la piattaforma EmPULIA, sono stati chiesti, agli operatori economici in graduatoria, i documenti a comprova dei requisiti generali e speciali di partecipazione;
- all'esito dell'espletamento dei citati controlli, non sono emerse cause ostative all'aggiudicazione degli operatori economici proposti aggiudicatari di ciascun lotto della presente procedura, giusta relazione di comprova di verifica dei requisiti del 28/09/2026;
- in conformità da quanto previsto dall'art. 36 del Codice in materia di accesso agli atti, codesta Stazione Appaltante ha verificato quanto dichiarato nell'allegato 2 "Dichiarazione per accesso agli atti e riservatezza" presentato in sede di offerta tecnica dagli operatori economici collocatisi in graduatoria per ciascun lotto. A seguito della disamina delle citate dichiarazioni è emerso che i fornitori partecipanti hanno negato l'accesso agli atti con particolare riferimento alle offerte tecniche presentate adducendo motivazioni di carattere commerciale e know how;
- la Stazione Appaltante ha ritenuto le ragioni poste a fondamento delle richieste di riservatezza meritevoli di accoglimento in quanto gli operatori hanno assolto l'onere probatorio richiesto dall'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, dimostrando il nesso diretto tra la divulgazione degli atti tecnici e il concreto pregiudizio al proprio know-how industriale e commerciale.

Visti:

- gli Atti di Gara trasmessi alla Stazione Appaltante, consistenti in n. 2 verbali del seggio di gara, n. 15 verbali della commissione giudicatrice, n. 1 verbale del RUP di verifica di anomalia, con relativi allegati;
- l'esito del subprocedimento di verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale in capo alle aziende proposte aggiudicatarie;
- il comma 3 dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, a norma del quale il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione (c.d. stand still);
- la relazione istruttoria con allegata proposta di aggiudicazione inviata al CdA in data 25/09/2026.

Considerato che:

- è stata rilevata la regolarità amministrativa degli atti e dei provvedimenti sopra citati;
- sussistono tutte le condizioni che consentono di aggiudicare n. 4 lotti e procedere successivamente alla stipula della Convenzione e relativo convenzionamento, considerato l'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti degli offerenti cui all'Art. 17 comma 5 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., come di seguito dettagliatamente indicato:

Numero Lotto	Fornitore	Stato Offerta	Valore Offerta
1	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	38.947.549,51 €
2	Serenity S.p.A	Aggiudicatario proposto	23.987.752,40 €

3	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	47.669.625,34 €
4	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	8.820.237,21 €

Considerato, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Preso atto che:

- la copertura finanziaria della presente procedura viene garantita dai bilanci delle singole Aziende Sanitarie destinatarie della fornitura;
- la procedura è stata condotta e conclusa in maniera regolare e corretta secondo quanto disposto dalla normativa vigente;
- il Consiglio di Amministrazione nella seduta del 01/10/2026, Verbale n. 64, punto n. 13 o.d.g., ha approvato la proposta di aggiudicazione e delegato il Direttore *ad interim* della Divisione SArPULIA, Ing. Francesco Surico, a procedere all'esecuzione e all'adozione dei provvedimenti conseguenti.

Tutto ciò **visto, premesso, dato atto, considerato e preso atto**

DETERMINA

1. **di prendere atto e approvare** le risultanze delle operazioni di gara e la proposta di aggiudicazione, come da documentazione prodotta che, ancorché non allegata alla presente determina, è conservata in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto** che sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati dalle ditte aggiudicatarie e che, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. n. 36/2023, l'aggiudicazione è disposta dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario ed è immediatamente efficace;
3. **di aggiudicare** n.4 lotti della gara telematica a procedura aperta per la conclusione di una convenzione ex art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di ausili per incontinenza ad assorbenza monouso e correlati servizi (connessi) per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Puglia, per un importo pari a € 119.425.164,46 oltre IVA, con opzione di incremento del 20%, ai sensi del comma 9 dell'art. 120 del Codice (quinto d'obbligo), per un importo di € 23.885.032,89 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, per un importo complessivo dell'appalto pari a € 143.310.197,35 oltre IVA, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, secondo le condizioni contrattuali e tecnico-economiche risultanti dagli atti di gara, ai concorrenti posti in graduatoria come seguito riportati:

Numero Lotto	Fornitore	Stato Offerta	Valore Offerta
1	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	38.947.549,51 €
2	Serenity S.p.A	Aggiudicatario proposto	23.987.752,40 €
3	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	47.669.625,34 €
4	FATER S.p.A.	Aggiudicatario proposto	8.820.237,21 €

4. **di dare atto** che la stipula della Convenzione sarà effettuata da InnovaPuglia per conto di tutte le Amministrazioni Contraenti le quali emetteranno gli Ordinativi di Fornitura nelle modalità indicate negli atti di gara;
5. **di dare atto** che le fasi della procedura di gara, così come rappresentate nella documentazione agli atti dell'Ufficio Supporto al RUP, sono state condotte e concluse in maniera regolare e corretta secondo quanto disposto dalla normativa vigente;

6. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 106, comma 10, del Codice, lo svincolo della cauzione provvisoria nei confronti dei concorrenti non aggiudicatari;
7. **di dare atto** che la garanzia provvisoria per gli operatori economici aggiudicatari, ai sensi dell'art. 106, comma 7 del Codice, sarà svincolata automaticamente al momento della sottoscrizione della Convenzione;
8. **di dare mandato** ai competenti uffici di:
    - notificare la presente determina ai sensi dell'art.90 comma 1 del Codice, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del Codice;
    - procedere, in conformità di quanto disposto degli artt. 84, 85 e 111 del D. Lgs. 36/2023, alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione appalto;
    - procedere alla pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi degli artt. 20 e 28 del D. Lgs 36/2023, fatte salve le tutele di cui al comma 5 dell'art. 111 del 8 Codice.
9. **di dare atto** che l'accesso agli atti della procedura avverrà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 35 del Codice e dalle vigenti disposizioni in materia di diritto di accesso ai documenti, secondo quanto ut supra dettagliato;
10. **di dare atto** che il presente provvedimento potrà essere impugnato dinanzi al TAR Puglia - Sez. Bari, entro 30 giorni dalla comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art.120 del Codice del Codice del processo amministrativo.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n. 7 pagine sarà:

- acquisito agli atti dell'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale per la raccolta, la pubblicazione e la notifica agli Uffici competenti per i successivi adempimenti;
- pubblicato nella sezione "Società-Trasparente" del sito di InnovaPuglia S.p.A. salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e dal D.lgs. n. 101/2018 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Modello Organizzativo Operativo sul trattamento dei dati di InnovaPuglia.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL DIRETTORE
DELLA DIVISIONE SArPULIA
ad interim
Ing. Francesco Surico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa