

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N.104 del registro delle determinazioni

OGGETTO: Determina per la revoca della sospensione della “Gara telematica a procedura aperta per l’affidamento di servizi di lavanoio per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia (CIG 7287737ECF)”

Il giorno 05 del mese di Novembre 2019 nella sede degli uffici di InnovaPuglia Spa sita in Valenzano (BA) alla Str. Prov. Casamassima Km 3,

Il Direttore Generale

Visti

- il D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. (nel seguito Codice);
- Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- la Legge Regionale art.20 n.37/2014 che, ai fini del perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1 e in attuazione dell’articolo 9, comma 5, del d.l. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla l. 89/2014, ha designato la società in house InnovaPuglia Spa Soggetto Aggregatore della Regione Puglia, nella sua qualità di centrale di committenza, costituita ai sensi del comma 455 dell’articolo 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), e di centrale di acquisto territoriale;
- la Delibera ANAC n.781 del 4 settembre 2019, che ha confermato l’iscrizione di InnovaPuglia Spa per la Regione Puglia nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui all’art.9 comma 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014, convertito dalla Legge 89/2014;
- I poteri conferiti al Direttore Generale di InnovaPuglia Spa Ing. Alessandro Di Bello, giusta procura notarile del 27/09/2019 rep.66621 raccolta n.24729, con cui viene nominato e costituito procuratore della società in virtù della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 6-7 settembre 2019 n.40;
- La Delibera del CdA di InnovaPuglia del 11/04/2018 Verb. 010, con cui è stato nominato RUP l’Ing. Antonio Scaramuzzi responsabile del Servizio Gare & Appalti di InnovaPuglia in sostituzione dell’Ing. Ugo Imbò;

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile Unico del Procedimento.

Premesso che:

- la gara, in lotto unico, è stata indetta giusta Delibera del Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 15/11/2017 Verb. n. 004, con Bando inviato alla GUUE per la pubblicazione in data 30/11/2017, con termine per la presentazione delle offerte fissato al 30/01/2018;
- a conclusione della fase amministrativa condotta dal Seggio di gara, con atto del Direttore Generale di InnovaPuglia, in data 27/03/2018, è stato emesso e pubblicato il provvedimento di ammissione ed esclusione al prosieguo della gara ex art. 29 c.1 D.lgs. 50/2016 s.m.i.;
- in data 18/07/2018 si è insediata la Commissione giudicatrice, nominata con lettere del Direttore Generale di InnovaPuglia in data 12/06/2018 Prot. 180612020-23-24, e si è proceduto in seduta pubblica all'apertura delle offerte tecniche;
- con ricorso del 02/01/2018, il bando e gli atti di gara sono stati impugnati da un giudizio incardinato dinanzi al TAR Puglia da parte della American Laundry Ospedaliera Spa, che pur avendo tutti i requisiti di partecipazione, non presentava offerta. Il Tar Puglia, con sentenza del 13/08/2018, accoglieva un unico motivo di ricorso afferente la mancata distinzione nel Bando tra prestazioni principali e secondarie. Avverso tale decisione, InnovaPuglia proponeva appello al Consiglio di Stato;
- con ricorso del 10/01/2018, il bando e gli atti di gara sono stati altresì impugnati da un giudizio incardinato dinanzi al TAR Puglia da parte della Società ARES S.r.l.;
- in data 10/05/2018 un Consigliere regionale del M5S, inviava ad Anac esposto in merito alla procedura di gara in oggetto, a seguito del quale l'Authority ha avviato procedimento di vigilanza (rif. fasc. 3150/2018) e con comunicazione del 06/07/2018 ha richiesto informazioni in merito alla gara per l'affidamento dei servizi di lavanolo;
- a seguito di tale esposto, in data 02/08/2018 perveniva altresì da AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) segnalazione ai sensi dell'art.21 Legge 10/10/1990 n.287, in merito alla configurazione in un unico lotto del bando di gara di cui all'oggetto;
- a seguito di deliberazione del Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia del 26/09/2018 verbale nr. 019, veniva comunicata dal RUP ai concorrenti ed alla Commissione giudicatrice, con nota del 08/10/2018 prot. 181008008, la sospensione della procedura di gara, ai sensi dell'art.21-quater della legge 241/90 e del p.to VI.3 del bando di gara, nelle more della definizione del procedimento avviato da ANAC.

Considerato che:

- con sentenza n.1197/2018 del 13/08/2018, il TAR Puglia dichiarava il ricorso proposto dalla ARES S.r.l. inammissibile, concludendo favorevolmente il contenzioso pendente con detta Società concorrente;
- il giudizio relativo al contenzioso American Laundry Ospedaliera Spa veniva concluso con sentenza del Consiglio di Stato n.1895/2019 del 21/03/2019 che accoglieva l'appello proposto da InnovaPuglia e, per l'effetto, dichiarava inammissibile il ricorso di primo grado, chiudendo così favorevolmente ogni contenzioso pendente sulla prosecuzione della gara;

- in merito alla segnalazione AGCM, InnovaPuglia ha provveduto prontamente a controdedurre (nota del 16/07/2018 prot. 180716027) e nell'audizione del 16/11/2018 presso AGCM venivano espresse le ragioni a sostegno della decisione di configurare la gara in un unico lotto. In definitiva, nella segnalazione non si ravvisa nessuna censura ostativa alla prosecuzione del bando corrente;
- nella fase istruttoria del procedimento avviato da ANAC sono state inoltrate varie comunicazioni e controdeduzioni (16/07/2018 prot. 180716028; 02/01/2019 prot. 190102029; 29/01/2019 prot. 190129013) rispetto alle eccezioni sollevate e si sono tenute audizioni (19/12/2018 e 14/06/2019) presso la sede dell'Autorità con il responsabile del procedimento dell'ANAC, per l'esposizione orale delle ragioni della Stazione Appaltante. Il procedimento si è concluso con delibera ANAC n.382 del 08/05/2019 nella quale, come anche ribadito nel parere del consulente legale incaricato da InnovaPuglia, non vengono rilevati specifici vizi di legittimità che ostacolino la ripresa dell'espletamento della gara;

Preso atto:

- della relazione del 17/06/2019 inviata dal RUP di gara Ing. Antonio Scaramuzzi in cui si rappresenta che, sotto il profilo tecnico-amministrativo, non si rilevano cause ostative alla prosecuzione della gara e si propone la ripresa della procedura di gara, fatte salve le tutele da applicarsi in fase di aggiudicazione;
- dell'informativa inviata il 27/06/2019 dal Direttore Generale al Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia con cui si conferma quanto dedotto dal RUP;
- della nota di riscontro alla Delibera ANAC n.382/2019, inviata da InnovaPuglia con PEC in data 09/07/2019, in cui si manifestava, ove nulla osti, la volontà di riavviare la procedura di gara e della circostanza che non sono state sollevate dall'Autorità ad oggi ulteriori eccezioni;
- delle nuove procure conferite al Direttore Generale in materia di Gare e Appalti.

Ritenuto che:

- sono cessate le ragioni che hanno determinato l'emissione del provvedimento di sospensione adottato ai sensi dell'art. 21-quater della Legge 241/90 e s.m.i.

Tutto ciò premesso, ritenuto e considerato,

DETERMINA

1. di revocare il provvedimento di sospensione adottato ai sensi dell'art. 21-quater della Legge 241/90 e s.m.i e per l'effetto disporre la ripresa dell'esecuzione della procedura di gara;
2. di dare mandato al RUP di comunicare la presente determina ai componenti della Commissione giudicatrice ed ai concorrenti;
3. di dare mandato all'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale di notificare il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti della Regione Puglia e alle Aziende Sanitarie Regionali beneficiarie del servizio nonché all'ANAC;
4. di dare mandato all'Ufficio della Segreteria di Direzione Generale di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Affari Societari per l'informativa al Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia;

5. di dare atto che i documenti citati nel presente provvedimento, ancorché non allegati alla presente determina, sono conservati in originale agli atti d'ufficio, formando parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il presente provvedimento, redatto in un unico originale e composto da n.4 facciate sarà:

- trasmesso all'Ufficio delle Segreteria di Direzione Generale per la raccolta e la pubblicazione.

IL DIRETTORE GENERALE

Ing. Alessandro Di Bello