

INNOVAPUGLIA S.p.A.

Strada provinciale per Casamassima Km. 3 – 70010 Valenzano (Bari)

Capitale Sociale sottoscritto Euro 1.434.576 i.v.

C.F. e P.IVA 06837080727

CCIAA di Bari R.E.A. n. 513395

Società sottoposta a direzione e controllo della Regione Puglia

AU/109/2017

DETERMINAZIONE n. 109 del 19 aprile 2017

Indizione Gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 del D. Lgs. 50/2016 con tre operatori, per l'affidamento del Servizio di Somministrazione lavoro a tempo determinato per InnovaPuglia S.p.A.

Il giorno 19 aprile 2017, presso la sede sociale

L'Amministratore Unico

- **Vista** la Nota di Richiesta e il relativo prospetto generale del 31 marzo 2017, allegati alla presente Determinazione, con cui il Direttore della Divisione Affari Generali illustra le motivazioni alla base della procedura proposta e ne descrive le relative specifiche e costi;
- **Vista** la Nota Istruttoria, del 12 aprile 2017, allegata alla presente Determinazione, con cui il Responsabile del Servizio Gare & Appalti riepiloga gli elementi essenziali della gara, ne descrive i presupposti procedurali conformi alla normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- **Visto** il parere favorevole di regolarità procedimentale sottoscritto in data 18 aprile 2017 dal Direttore Generale, ing. Francesco Surico, allegato alla presente Determinazione,
- **Premesso che**
 - InnovaPuglia ha in corso attività di progettazione, realizzazione e gestione di servizi info-telematici su affidamento della Regione Puglia, nonché di Soggetto Aggregatore della domanda pubblica di beni e servizi e di Organismo Intermedio per le misure della programmazione regionale, conformemente alla missione statutaria;
 - nella realizzazione delle attività affidate, InnovaPuglia svolge usualmente compiti di progettazione e di controllo dell'esecuzione da parte di appaltatori selezionati con procedure di



evidenza pubblica e pertanto le attività di realizzazione e gestione dei servizi sono quindi in linea generale affidate al mercato;

- fatto salvo il suddetto approccio generale, su alcuni specifici servizi InnovaPuglia mantiene ancora, d'intesa con gli Uffici regionali competenti, un controllo più esteso del ciclo di lavorazione, limitatamente a quelle situazioni ritenute critiche sotto il profilo della sicurezza, dell'affidabilità dei sistemi, della continuità delle prestazioni e della sensibilità dei dati trattati;

- **Considerato che**

- sin dalla costituzione di InnovaPuglia, gli affidamenti da parte del Socio hanno determinato il pieno impegno del personale strutturato della Società;
- la Società ha peraltro ampliato la propria capacità produttiva, nella misura necessaria a far fronte agli affidamenti ricevuti, attraverso il duplice strumento di un Accordo Quadro per la fornitura di servizi informatici e di un Accordo Quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato;
- anche per effetto della disciplina del ricorso agli affidamenti in house introdotta dal nuovo Codice degli Appalti, che richiede in ogni caso una valutazione della congruità economica di tali affidamenti, ovvero che tale ricorso avvenga per prestazioni che non possono essere erogate da operatori privati in regime di concorrenza, InnovaPuglia concentra progressivamente il proprio impegno su attività più a ridosso della dimensione pubblico-istituzionale, accelerando il passaggio da un modello basato sulla «Realizzazione» ad un modello basato sul «Governo dei servizi e dei fornitori»;
- l'adozione di tale modello produttivo implica, da un lato, un più esteso ricorso al mercato dei servizi informatici, preferibilmente semplificato e reso più celere attraverso lo strumento di un nuovo Accordo Quadro per servizi ICT, in via di predisposizione, e dall'altro un corrispondente, progressivo contenimento del ricorso alla somministrazione di lavoro, o ad altre forme di lavoro temporaneo, nella misura strettamente necessaria a far fronte ad esigenze di temporaneo incremento della capacità produttiva;
- il suddetto modello produttivo è stato già assunto a fondamento del progetto strategico per il biennio 2017-2018 "Azione Pilota Puglia login", approvato con Delibera n. 1921 del 30/11/2016 dalla Giunta Regionale, a valere sulla programmazione 2014-2020 e finalizzato all'implementazione dell'Agenda Digitale nella Regione Puglia;



- **Preso atto che**, nella citata Nota di richiesta, il Direttore della Divisione Affari Generali evidenzia che
 - l'implementazione del su descritto modello produttivo necessita di una certa gradualità, per garantire la necessaria continuità e qualità dei servizi informatici assicurati dalla Società, come evidenziato nel prospetto allegato alla stessa Nota che elenca i servizi nei quali sono attualmente impegnati lavoratori in somministrazione, accanto al personale strutturato della Società, con il riferimento ai Piani Operativi che ne sostengono i relativi costi;
 - secondo la previsione operata dalla Società, considerati i tempi necessari per l'indizione e lo svolgimento delle relative procedure ad evidenza pubblica, il progressivo passaggio al mercato delle attività al momento internalizzate con l'apporto di personale somministrato si realizzerà sostanzialmente a partire dal secondo trimestre del 2018, per completarsi entro la fine dello stesso anno, come riportato in dettaglio nel citato prospetto allegato alla Nota, in cui sono indicati i profili professionali, con le relative quantità, durata e costi, la cui somministrazione è ritenuta essenziale per la continuità dei servizi in corso;
 - il ricorso al lavoro somministrato a tempo determinato è al momento gestito da InnovaPuglia nell'ambito di un Accordo Quadro per somministrazione di lavoro, preventivamente approvato dal Socio Unico, ai sensi della DGR n. 812/2014, con Deliberazione n. 21 del 20 gennaio 2015 della Giunta Regionale che autorizzò la Società all'indizione della relativa procedura di gara, per un importo complessivo di € 6.000.000,00, fatte salve, laddove dovessero ricorrere condizioni e motivazioni ai sensi di legge, eventuali ipotesi di estensione;

e ritiene che

- dal momento che il tetto di spesa previsto per tale strumento sarà raggiunto sul finire del primo semestre del 2017, si rende necessario attivare un nuovo Accordo Quadro, ex art. 54 del D. Lgs. 50/2016, con tre operatori per servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato, in grado di assicurare la prevista continuità dei servizi regionali fino al dicembre 2018, quindi con una durata massima di 18 mesi, per un importo di € 3.000.000,00, oltre alla possibile ripetizione di servizi per altri 6 mesi, per un importo massimo complessivo di € 4.500.000, che ricomprende anche il costo dell'eventuale proroga tecnica dell'attuale Contratto di Accordo Quadro di somministrazione sino al perfezionamento del nuovo Contratto;



precisando che l'acquisizione dei suddetti servizi di somministrazione sarà attivata in relazione all'effettivo sviluppo delle attività, nel contesto dell'attuazione dei Piani Operativi affidati alla Società, dai quali è altresì assicurata la relativa copertura dei costi;

- **Preso atto che**, nella propria Nota Istruttoria, il Responsabile del Servizio Gare e Appalti richiama gli elementi essenziali della procedura proposta per soddisfare le suesposte esigenze
 - Gara a procedura aperta da svolgersi in modalità telematica sulla piattaforma EmpULIA, finalizzata all'istituzione di un Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, con tre operatori, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per InnovaPuglia, in Lotto Unico, di importo pari a € 3.000.000,00, IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con opzione di estensione fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi per un costo massimo complessivo della fornitura dei servizi stimato in € 4.500.000,00, IVA esclusa;
 - la durata dell'appalto è di 18 mesi dalla data di perfezionamento del contratto, con facoltà di estensione del contratto per ulteriori 6 mesi, opzionali, oltre il periodo contrattuale previsto;
 - il criterio di aggiudicazione è l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs 50/2016, con punteggio 60/40 - qualità/prezzo;

e propone di nominare RUP per la fase di gara l'Ing. A. Scaramuzzi – Responsabile Servizio Gare & Appalti;

DETERMINA

- 1) di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di approvare, conseguentemente, l'indizione della Gara a procedura aperta da svolgersi in modalità telematica su piattaforma EmpULIA, finalizzata all'istituzione di un Accordo Quadro ex art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, con tre operatori, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per InnovaPuglia, in Lotto Unico, di importo pari a € 3.000.000,00, IVA esclusa, di cui € 0,00 per oneri della sicurezza, con opzione di estensione fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi per un costo massimo complessivo della fornitura dei servizi stimato in € 4.500.000,00, IVA esclusa, per una durata di 18 mesi dalla data di perfezionamento del contratto, con facoltà di estensione del contratto per ulteriori 6 mesi, opzionali, oltre il periodo

contrattuale previsto, con criterio di aggiudicazione offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs 50/2016, con punteggio 60/40 - qualità/prezzo;

- 3) di nominare Responsabile Unico del Procedimento per la fase di gara l'ing. Antonio Scaramuzzi, Responsabile del Servizio Gare e Appalti di InnovaPuglia S.p.A.;
- 4) di subordinare l'efficacia della presente Determinazione all'approvazione dei contenuti della stessa da parte della Giunta Regionale, ai sensi di quanto disciplinato dall'art. 3., comma 3, lett. f), e comma 4 delle "linee di indirizzo per l'esercizio delle azioni di coordinamento, programmazione e controllo da parte della Regione Puglia delle Società in house", approvate con DGR n. 812/2014;
- 5) di demandare al Direttore Generale l'avvio dell'iter procedimentale di cui al precedente punto 4) previsto per le c.d. "operazioni rilevanti" dalla citata DGR 812/2014 e, in caso di approvazione da parte della Giunta Regionale, la conseguente attuazione delle operazioni d'indizione della procedura di gara, con delega alla firma di tutti gli atti necessari e conseguenti.

L'Amministratore Unico di InnovaPuglia S.p.A.

Prof. Ing. Gennaro Ranieri



